

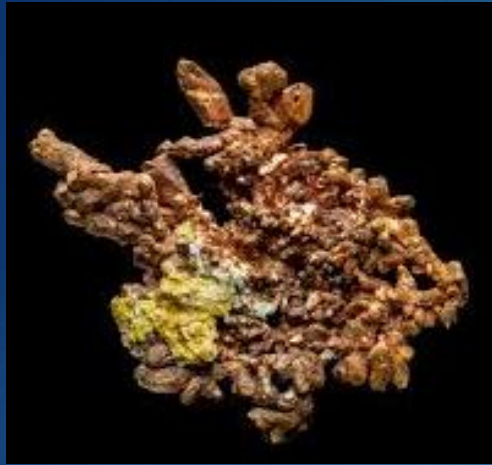
澳洲政府成功促使中國陸續解除 貿易限制之研析



2023年10月26日於行政院經貿談判辦公室

簡報大綱

- 一、本案背景
- 二、澳保守黨政府因應作為
- 三、澳工黨新政府之重新交往政策
- 四、澳政府促成中國陸續解除貿易限制之簡析



Spectacularly UNsuccessful



一、本案背景

- 1) 2017-2020年間澳洲時任保守黨政府採行一系列對中強硬政策，招致北京對澳採取報復性貿易限制措施，具體作為包括暫停或延遲進口、加強進口檢疫檢驗、撤銷／拒絕許可證、提高關稅／懲罰性收費、暫停貿易談判及經濟對話等。
- 2) 根據阿得雷德大學國際貿易研究所報告，澳9種商品因中國貿易限制措施蒙受之損失於2022年高達310億澳元（約238.6億美元），約佔澳洲出口總值5.5%。



二、澳保守黨政府因應作為

- 1) 2005年澳洲對中出口約佔其對外貿易11%，2020年佔比遽增至四成（2021年38.84%、2022年29.04%），故北京原以為可藉此經貿優勢發動對澳經濟脅迫。
- 2) 澳保守黨Scott Morrison政府未因此屈服，仍續堅持對中強硬政策立場，並採取以下因應作為：
 - a) 運用多邊機制
 - b) 經濟多元化分散市場



二、澳保守黨政府因應作為

- a) 運用多邊機制
 - a. 參加美日印澳四方對話（QUAD）
 - b. 加入「澳英美安全夥伴關係」（AUKUS）
 - c. 在WTO對中國發起兩項爭端訴訟，質疑中國對澳葡萄酒及大麥實施反傾銷／反補貼措施之合法性
 - d. 積極擴張自由貿易協定（FTA）網絡，完成與印度、英國及東協（升級）FTA，另重啟與歐盟FTA談判，並參加「印太經濟架構」（IPEF）。



二、澳保守黨政府因應作為

7

b) 經濟多元化分散市場

成功之例包括：

- a. 大麥：在中國對澳大麥徵收80%關稅後，澳生產商改銷往東南亞及中東國家，中國啤酒製造商被迫改採購其他國家較低品質大麥，並持續遊說北京重新開放澳大麥。

- b. 煤炭：中國阻止澳煤炭進口，導致其進口商必須從俄羅斯購買更多品質較差且價格更高的煤炭。澳洲亦將煤炭銷往印度、日、韓等新市場。北京被迫於2023年1月底調終止對澳煤之非官方禁令，3月更進一步通知中國海關開放所有澳煤進口。



二、澳保守黨政府因應作為

b) 經濟多元化分散市場

沒那麼成功之例為紅酒，主因為

a. 無中國廠商幫忙遊說（大麥為原料；紅酒為消費品）。

b. 符合中國消費者口味的澳紅酒難以覓得替代市場。



三、澳工黨新政府之重新交往政策

- 1) 工黨總理Anthony Albanese於2022年5月就任後推動澳中關係穩定及正常化，兩國官方逐漸恢復互動，如澳外長Penny Wong上任迄今與中國外長及中共中央外事辦主任雙邊會談之次數即達6次，W外長及貿易部長Don Farrell並相繼訪中。
- 2) 澳中雙方嗣於2023年4月暫停大麥之WTO爭端程序，北京更於8月5日解除澳大麥懲罰性關稅。據悉WTO裁決報告草案有利澳洲，故為免WTO公布對中不利結果，且為確保大麥穩定供應，應係北京讓步之主因。

三、澳工黨新政府之重新交往政策

- 3) 澳工黨政府2023年8月表明將循類似程序解除澳葡萄酒輸中關稅，並敦促北京儘速移除所有澳輸中貿易障礙；並宣稱已將總值200億澳元之澳中貿易障礙大幅縮減至20億澳元，惟尚有紅酒、牛肉及棉花等貨品仍待解決。
- 4) 澳洲總理Anthony Albanese繼於2023年10月表示，澳中兩國已就紅酒案同意暫停WTO爭端，北京將對澳洲紅酒關稅進行計需5個月之「快速審查」(expedited review)，倘審查結果本案制裁仍未獲解除，澳洲將恢復WTO爭端解決程序。

三、澳工黨新政府之重新交往政策

- 5) A總理確認訂於11月4至7日訪中，除出席上海「國際進口博覽會」，將在北京會晤習近平及國務院總理李強。此行將為澳洲總理自2016年以來首次訪中，且為1973年時任總理Gough Whitlam首次訪中之50週年。
- 6) A總理已多次強調澳方「仍將持續在能力所及範圍內與中方合作，但在必要之處會提出反對意見，如人權議題。」

四、澳政府促成中國陸續解除貿易限制之簡析 12

- 1) 澳洲自身優勢：擁有豐富、高品質且廣為全球所需之天然資源及綿密FTA網絡。若中國施加貿易制裁，澳洲能相對輕易地找到替代市場，中企反而須自其他市場尋覓較次級且更貴之替代產品或透過間接管道輾轉購得澳商品。
- 2) 透過WTO爭端解決機制持續給予中國壓力。
- 3) 全球地緣政治重組有助澳政府爭取美國及其他西方盟友之支持，共同應對北京之經濟脅迫，如澳洲與美、英、加拿大、紐西蘭與日本於2023年6月共同發布之「對抗貿易相關之經濟脅迫與非市場政策及措施共同宣言」。

謝謝聆聽 敬請指教