

行政院 施政報告

(口頭報告)

行政院院長 卓 榮 泰

立法院第 11 屆第 6 會期

中華民國 115 年 9 月 29 日

韓院長、江副院長、各位委員先進：

貴院第 11 屆第 6 會期今天開議，本人應邀率同行政團隊進行施政報告，以下謹就近期施政成果與未來展望，進行扼要報告。

壹、前言

這一年來，國內外挑戰不斷。美國關稅政策變化、俄烏戰爭膠著、中東衝突延續，衝擊全球經貿、能源供應及國內民生物價。值此國際局勢風起雲湧、地緣政治風險升溫之際，中國更持續施加對我國灰色地帶的侵擾及統戰的脅迫，危害區域及全球的和平穩定。同時，我們看到極端氣候加劇，颱風及強降雨的連續侵襲，帶來嚴重災損。所幸天佑臺灣，國人努力克服難關，讓我們這艘福爾摩沙號保有韌性，繼續在風雨中航向世界。

近年全球加速人工智慧基礎建設，帶動臺灣經濟轉型並加速成長。2025 年我國經濟成長率為 8.76%，預期今年以雙位數成長，全年經濟成長率可望達 11.05%，躍居鄰近國家及四小龍之首。同時國內就業市場持續改善，今年 1 至 7 月失業率平均為 3.32%，創 2001 年以來新低。今年，臺灣在瑞士洛桑管理學

院公布的「2026 年 IMD 世界競爭力年報」，更進步兩名，名列全球第 4，反映整體國力的提升。

去年，由我們自主研發、第一顆引進人工智慧的福衛 8 號齊柏林衛星升空，從離地面 561 公里的軌道傳回高解析度次米級影像。國造潛艦海鯤號正在潛航測試中，臺灣將成為少數擁有潛艦建造技術的國家。今年 5 月，工程團隊克服超高難度的「扎哈·哈迪德」曲線設計，淡江大橋通車，打造夕陽與主塔「日落同心圓」的特殊景觀，成為臺灣的新地標。

我們的半導體產業，從竹科開始壯大，已延伸到中科、南科，現在更橫跨三大洲建立生產基地。不只是高科技產業，傳統產業隱形冠軍也站上國際舞台。2026 年世界盃足球賽，48 支隊伍中有 23 隊的球衣，使用臺灣製造的機能布料。

以臺灣的人口、土地與世界各國比較，並非幅員遼闊、物產豐饒的國家，但是從太空到海洋，科技到傳產，建設到民主，我們創造了傲人的成就。

「現在的臺灣是中華民國最好的年代」，這句話是我上一次向貴院報告時所說的。今年迎來解嚴 39 週年紀念，我仍然堅信，臺灣還可以更好。只要朝野

不分黨派，以國家利益、人民福祉為重，我們將站上世界的高峰！

衷心企盼，新會期能看見黎明的曙光，讓國家有一番新氣象，這是人民殷切的期待，我們共同的責任。以下謹就本院重點施政面向扼要說明：

貳、六大施政方向

一、科技領先，智慧發展

AI 人工智慧，不僅是臺灣科技領先的關鍵，更是臺灣面臨諸多挑戰的未來解方。明年中央政府總預算案「科技發展計畫」編列 2,292 億元，較今年總預算案增加 12.7%，全面推動 AI 發展。

我國有半導體產業供應鏈優勢，2025 年半導體產值達 6.8 兆元，先進製程全球產值占比達 70%。政府將持續推動 IC 設計產業，開發可帶動百工百業發展之創新、優勢晶片，強化臺灣在全球晶片供應之關鍵地位，並掌握住 AI 發展的關鍵研發、製造能力。

藉由硬體製造優勢，更要強化軟體及應用發展。透過 AI 新十大建設，落實「全民智慧生活圈」目標。智慧應用方面，優先打造醫療、交通等示範領域，以及在 2028 年前提升製造業及服務業 AI 普及率達 50%；

關鍵技術方面，已啟動建置高速矽光子驗證實驗室，並在臺南沙崙設立國家智慧機器人研究中心；數位基磐方面，打造臺灣主權 AI 語料庫，並以教育、醫療、金融、司法作為我國主權 AI 示範領域，以及積極培育及延攬 AI 相關人才。

不僅如此，政府以 AI 新十大建設為核心藍圖，在五大信賴產業基礎上，建構「十三項戰略產業」，奠定臺灣未來十年國力。同時，發展矽光子、量子技術，增建臺灣高速運算與算力中心，並投入 AI 機器人與無人載具研發。

政府「無人載具產業發展統籌型計畫」於 2030 年前預計投入 442 億元。目前，國內約有 274 家無人機相關業者，在政策引導與產業共同努力下，我國無人機產值由 2024 年 50 億元成長至 2025 年 129 億元。

「十三項戰略產業」為提前佈局經濟安全及金融發展，納入關鍵礦物、生技醫療等，並推動「亞洲資產管理中心」，吸引國際資金與人才，全面深化科技與金融產業領先地位。同時推動都市更新，加強文創、運動及兆元觀光產業，強化內需市場韌性。

二、轉型升級，永續成長

頂尖科技和人工智慧的發展，最終目標仍要落實到提升國人生活福祉。政府將科技發展的果實，轉化為整體產業轉型升級動力，促進國家永續成長。

去年「中小微企業多元振興發展計畫」迄今已獲初步成效。政府更進一步推動「中小微企業轉型升級發展條例」，使政策經由法制化更具穩定性，同時8年內額外投入1,000億元，每年預算達250億元，全面協助包含工廠、商圈、市場、夜市、農企業、觀光與新創等中小微企業，促進國內產業全面升級轉型，全力落實「千億挺百業、成長惠百工」之包容性成長願景。

智慧化科技也帶動農業現代化，政府投入74億元推動第二期冷鏈物流計畫。全國最大低溫檢疫區「玉井農產加工及冷鏈物流中心」預計今年9月竣工。另完成50年來最大農田水利工程「濁幹線與北幹線串接計畫」，實現雲嘉南水源雙向調度，大幅降低停灌風險。

去年10月臺中市爆發非洲豬瘟事件，全國豬農、防疫人員及政府共同努力，已成功清零，並回復三大豬病非疫區國家，讓臺灣豬肉重返國際市場。政府將

持續輔導養豬產業轉型，明(2027)年起全面禁用廚餘養豬，強化杜絕豬瘟風險。

能源轉型也帶動產業升級，「電力就是國力」，今年新增 4 部燃氣機組，裝置容量增加 520 萬瓩。9 月底，台中電廠第一部燃氣機組預計正式商轉，第二部燃氣機組預計 10 月底前接受調度。台電依照承諾，2 部舊燃煤機組提早於今年 10 月啟動拆除，落實以氣換煤，兼顧穩定供電與減碳減污。

持續邁向 2050 淨零碳排目標及綠能發展中長程布局。2025 年離岸風電累計裝置量達到全球第 5 名；單年發電量更突破 100 億度。離岸風電累計完成超過 510 座發電機，併網容量達到 4.9GW。「2026 年至 2039 年離岸風電中長程推動計畫」預計可再新增 15 至 18GW 的可開發容量。

太陽光電截至目前累積裝置容量約 16.18GW，持續精進制度及行政程序，邁向 20GW 目標。政府以供電穩定、確保能源安全及穩健減碳為目標，推動二次能源轉型，積極發展多元綠能、深度節能及智慧儲能。

三、公平分配，全民共享

經濟發展固然是國家繁榮的指標，但公平普惠的發展，才是文明社會的象徵。政府有責任協助相對弱勢者、中小微企業、傳統產業，共享經濟成長果實。

為讓全民共享 AI 紅利，116 年度中央政府總預算案審慎納編所有重大政策及施政計畫後，在兼顧國家財政、無須額外舉債且不排除既定施政的原則下，編列 2,357 億元，於明年全民每人發放現金 1 萬元。

提升基層勞工保障，是重要的施政理念。依最新審議結果，明年最低工資將再調升，達到月薪 3 萬 900 元，時薪 205 元。自 2016 年以來，政府已連續 11 年調升最低工資，月薪總調幅逾 54%；時薪總調幅逾 70%。

因應少子化及高齡化，勞健保財務負擔急遽升高情勢，明年編列預算撥補勞保基金 1,300 億元、健保基金 600 億元，以穩定基金財務。另本院所提「勞工保險條例」修正草案，明定政府最終支付責任，今年 1 月公布施行。

在國人薪資水準成長時，調增軍公教人員待遇，有助提升政府效能，強化公部門留才競爭力。自今年 7 月 1 日起，專業加給及主管職務加給定額調增 2,000

元，明年通案調增待遇 4%，已納編相關預算，展現政府照顧基層同仁的決心。

打造均衡臺灣，「六大區域產業及生活圈」152 項地方重大建設，明年度預算編列 2,271 億元，至 2030 年可提升產業產值 17.3 兆元。今年 5 月淡江大橋正式通車，高鐵延伸宜蘭計畫已於今年 7 月核定、目前正積極推動興建宜蘭科學園區第三期標準廠房；國家鐵道博物館今年底完成階段活化轉型；桃園機場第三航廈明年底完工，桃園平鎮臨時站預計於 10 月正式啟用；今年 6 月底臺鐵集集支線已全線復駛；全臺首座「國家高齡醫學暨健康福祉研究中心」今年 5 月啟用；臺南鐵路地下化第一階段 10 月下旬將通車，高屏二快今年 9 月動工、高鐵延伸屏東計畫力拚明年底完成環評；蘇花安「東澳至南澳段」基本設計已審議通過、花東鐵路雙軌電氣化 2031 年完工；北竿機場跑道改善計畫及擴建工程持續進行中、澎湖醫院長照暨醫療大樓新建工程預計 2030 年底完工。全國各地重大建設逐一完成，將為產業發展帶來新契機，並提升在地生活機能。

四、擴大社福，健康臺灣

賴總統就職兩週年宣示「臺灣人口對策新戰略——家庭支持篇」，本院從五大面向提出 18 項措施，建構全方位家庭支持體系，編列 3,730 億元，預計明年全面實施，重點內容包括：

在「安心生養」方面，新增 0 到 18 歲成長津貼，每人每月 5,000 元，6 至未滿 18 歲者其中 2,500 元由國家存入「兒少成長津貼專戶」，作為孩子成年的第一桶金。

在「強化托育」方面，政府續推「0 到 6 歲國家一起養 2.0」，育兒津貼與成長津貼可同時領取。

在「教育加碼」方面，落實 12 年國教免學費、大專校院學雜費補助及校內住宿補貼，新增「學貸利息降 1%，寬限期延長至 2 年」。

在「友善職場」方面，勞工婚假、陪產檢及陪產假皆延長至 14 天，產假由 8 週延長為 12 週。育嬰假升級為「育兒假」，另放寬滿 7 歲前，若雙親皆領滿 6 個月留停津貼，均可延長 3 個月。

在「居住減壓」方面，逐步擴大婚育宅比率由 20% 提高至 40%，讓 0 到 6 歲育兒家庭能安心久住，租期

最長 12 年。去年中央已釋出 1,022 戶婚育宅，推估至 2028 年全國將再釋出約 1 萬戶。

扶養未成年子女免稅額提高 50%，已修正通過，明年起報稅可適用。18 項措施涉及修法部分已送請貴院審議，盼大力支持。

政府加強照顧弱勢群體，同步調升六大社福津貼 23.5%，並調高老農津貼至 1 萬元、國民年金基本數至 5,000 元。這 8 項津貼給付的調增，關係 318 萬名弱勢國人的基本生活福祉，回溯至今年 7 月起實施，已納入今年度追加預算送請貴院審議。

為打造健康臺灣，實現樂齡幸福社會，「長照 3.0」今年編列 1,153 億元，擴大長照服務對象及給付範圍。今年 9 月，正式調增住宿式服務機構使用者補助，中重度失能者入住長照住宿式機構，每人每月最高補助提高至 1 萬 5,000 元，並同步加碼補助入住身心障礙機構的中度以上身心障礙者每月 5,000 元住宿費用，補助額度溯自今年 1 月 1 日起適用。

「護理人力政策整備 12 項策略計畫」，今年編列 68.85 億元，另編列 25.5 億元擴大推動「住院整合照護服務計畫」，減輕護理人員工作負擔。同時，也持續完善健康照護體系，推動國家藥物韌性整備、

三高防治、優化兒童醫療照護、15-45 歲青壯世代心理健康支持。為落實預防勝於治療理念，將於今年 10 月推動「健康幣」，與民間共同協力，透過健康生活習慣的建立及治理，提升全民健康。

五、厚植教育，文化觀光

為實現讓國人更健康、以運動壯大臺灣，去年 9 月 9 日新成立運動部，為落實競技運動全民化、社區運動產業化及運動外交，形塑多元平權的運動文化，本院已提出「國民體育法」修正草案。為落實全民運動政策，推動運動幣，鼓勵全民培養健康運動習慣，加碼推動「揮汗有禮」活動，已獲民眾響應超過 300 萬筆運動紀錄。今年日本愛知名古屋亞運正在舉行，我國派出 482 名選手競逐 34 項賽事，政府於賽事期間跨部會整合交通、食宿、訓練等相關資源，為選手提供最完善的後勤，全力支援代表隊爭取最佳成績。

文化是國家的靈魂。為持續鼓勵青年文化參與，今年全面發放文化幣，13 至 22 歲每人 1,200 點，受惠人數 204 萬人。政府續辦理百大文化基地，並透過大航海計畫，強化國片宣傳資源，帶動觀眾回流。而臺南國家美術館、國家兒童未來館、國家鐵道博物館等重大文化建設均在推動中。

政府持續落實「客家六箭」政策。「客家幣 1.0」已累計消費超過 1.8 億元，今年將推出「客家幣 2.0」，擴大使用場域，提倡主動講客，帶動客庄旅遊。

為落實憲法保障原住民身分認同權及文化權，「平埔原住民族群身分法」去年公布施行，今年 7 月本院已完成西拉雅族民族之核定，後續尚有 8 個族群正申請核定中。

百億青年海外圓夢基金計畫，今年錄取 3,073 名，相較去年成長 1.1 倍，並擴大弱勢青年參與。圓夢足跡遍布全球並涵蓋多元領域，如前往德國、瑞士、奧地利見習永續林業，到澳洲見習機場智慧化成果，也有學習日本地方創生與融合教育，赴瑞士實地踏查無碳社區生活。

人才培育從小開始，政府推動 AI 人才方舟計畫，從「建構 AI 學習環境」、「培育 AI 跨域教學人才」到「強化數據分析決策能力」三大面向，提升中小學教師應用 AI 教學的專業，培養學生 AI 素養，讓孩子成為 AI 無法取代的人才。

觀光是國家軟實力，政府以 2030 邁向兆元觀光產業為目標，致力發展臺灣觀光，今年 7 月成立觀光研訓院，作為國家級智庫及產官學合作平台。「北回

之巔旗艦計畫」跨域整合資源、串聯旅遊景點，透過 10 大亮點建設，打造兼具歷史文化、海洋生態、慢活體驗的觀光廊帶。同時，結合擴大內需政策，以「平日國旅優惠」及「強化國際觀光動能」雙輪為主軸，促進國內觀光產業。

六、韌性安全，打擊不法

水資源為國家發展的根基，氣候變遷卻帶來旱澇不均的極端挑戰。「一串珍珠成就全世界」，政府持續推動全國「珍珠串計畫」，16 條管線已完成 11 條，今年 1 月曾文南化聯通管通水，7 月大安大甲溪聯通管通水，其餘 5 條工程持續推動中，未來完成後將進一步提升全臺水資源調度彈性與供水韌性。

治水方面，「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」4 年投入 1 千億元，給予地方政府必要協助，達到「最小淹水面積、最短退水時間、最高安全標準」的目標。

為讓國人生活在安全的環境，政府全力緝毒並嚴懲毒駕，從「源頭嚇阻、強化查緝、重懲毒駕」三大面向，提出 14 項作為。行政院已成立「打黑反毒指揮小組」，全力遏止不法，並全面盤整相關法規及修

法作業，懇請貴院儘速完成法案審議程序，完善毒品及毒駕防制的法制。

政府全力推動「新世代打擊詐欺策略行動綱領 2.0」，自推出「165 打詐儀錶板」以來，全國電信網路詐欺案件每日平均受理數減少約 44%、每日平均財損金額減少約 67%，顯示政府防制作為逐步發揮成效。政府與各金融機構合作，推動警銀聯防機制，去年攔阻疑似遭詐款項 1.9 萬件，成功攔阻金額 137 億元。

面對中國對臺的複合性施壓，政府持續維護國家尊嚴與安全。為因應中國「民族團結進步促進法」及 9 月 15 日起施行之「國務院關於出境入境管理的規定」等跨國鎮壓手段，本院積極落實總統提出的「國安 17 項因應策略」及「守護民主臺灣國安行動方案」，前已將國安法、兩岸條例等修正草案送請貴院審議，懇請貴院儘速通過，以守護國家主權、保障人民安全及維護臺灣整體利益。

「投資國防就是投資和平」近年中國持續透過軍事演訓常態化及灰色地帶行動對我施加壓力，威脅我國家安全並對區域和平造成衝擊。政府持續強化各項聯合戰力整建，明年度整體國防預算編列達 1 兆

1,225 億元，首度突破兆元，持續超過 GDP 3%，展現我國強化自我防衛的決心。

「保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫採購特別條例」及「強化國防自主暨無人載具產業發展條例」已獲貴院三讀通過，國防部已就「濱海監偵型無人機」、「濱海攻擊型無人機」及「小型自殺無人艇」等 3 類裝備，編列 559 億元辦理籌購，並納入今年度中央政府總預算追加預算案，以滿足提升不對稱戰力的需求，期盼未來貴院加速審議今年度追加預算、如期審議明年度總預算，貴我兩院共同維護國防安全與產業升級。

為實踐總統「價值外交」理念及「經濟日不落國」願景，以總合外交戰略，推動榮邦八大旗艦計畫，有效穩固邦交關係，已完成簽署臺美 MOU、ART、「矽盛世宣言及臺美經濟安全合作聯合聲明」等，擴大臺美經貿共生夥伴關係。另臺歐關係屢創新猷，去年計有共 86 團、逾 500 位歐洲外賓訪臺。歐洲議會於今年 9 月通過決議案，肯定臺灣防衛韌性及科技實力，並呼籲深化與臺灣等理念相近夥伴的合作。臺灣未來將持續為印太及全球和平、安全及繁榮做出更多貢獻。

參、結語

本院已將「116 年度中央政府總預算案」送請貴院審議，明年度中央政府總預算編列歲入與歲出同為 3 兆 9,266 億元，達成歲入歲出平衡，實質無舉債，並創精省以來累計債務餘額比率的新低紀錄。特別是，明年度社會福利預算達 1 兆 3,438 億元，較今年度總預算案大幅擴增 34.4%，落實對國民全方位照顧。

中東情勢推升能源價格，國營事業、交通運價、農業支出等，皆配合政府政策，實施凍漲、緩漲及補貼，以穩定經濟與民生。本院已提出 115 年度中央政府總預算追加預算案，力求持續穩定民生物價，並且納入調增軍公教人員專業加給及主管職務加給、八項社福津貼增撥等內容，懇請貴院支持。

「2026 年民主報告」，臺灣全球排名第 29 名，創下歷史新高；「2026 經濟自由度指數」，臺灣在 184 個經濟體中排名第 5；「2026 年世界幸福報告」，臺灣排名全球第 26，蟬聯東亞最幸福榜首。這些亮眼的成績，充分展現我國民主自由、經濟發展與社會治理的成果。

今年適逢總統直選 30 週年，明年則是 228 事件 80 週年及解嚴 40 週年，這些都是當前臺灣民主成就

的重要基礎。民主需我們持續守護，年底將舉行九合一大選，政府會保障民主不被境外勢力或不法行為所侵害，嚴查賄選、防止暴力介入選舉，臺灣將再次完成一次漂亮、光榮、具有意義，並促使國家進步的選舉。

朝野的和解共生是讓臺灣大步向前邁進的動力，期許貴我兩院，遵循憲法權力分立及財政紀律的秩序下，共同推動各項福國利民施政，帶給人民更好的生活，讓臺灣在國際競爭中保持領先地位。

每一項政策與建設，需有前瞻性的計畫與規劃，更要有充裕的國家預算繼續支持。懇請朝野各黨團能以人民為重、以國家為念，儘速完成明年度中央政府總預算案的審議，以及通過各項攸關人民福祉與國家安全的法案，團結合作，建設中華民國臺灣成為更文明、進步的福利國家。