

行政院院長
施政報告

(口頭報告)

行政院院長 江宜樺

立法院第8屆第6會期

中華民國103年9月12日

目 次

壹、福國利民，勇往直前	1
貳、七大政策，變革創新	3
一、正視人口變遷	4
二、完善國土規劃	5
三、提升教育品質	8
四、推動產業轉型	9
五、落實社福政策	12
六、厚植文化根基	14
七、打造健康社會	15
參、朝野合作，造福臺灣	19

王院長、洪副院長、各位委員先進，大家好：

本人今天應邀前來進行施政報告，深感榮幸。首先，就貴院上會期與臨時會對本院的支持及指教，行政團隊在此向各位委員先進致上最高的敬意及謝忱。今年上半年本院的各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請各位委員先進參閱。

壹、福國利民，勇往直前

今年以來，全球景氣穩定復甦，加上政府各項振興經濟措施成效逐漸顯現，因此國內經濟情勢已明顯好轉，這可由以下幾項重要經濟指標的表現清楚看出。首先，國內景氣燈號連續 6 個月呈現綠燈，生產、出口持續回溫，主計總處預測今年經濟成長率可達到 3.41% 以上，顯示國內經濟發展已邁入正向循環。另一方面，今年 1 月至 7 月平均失業率為 3.98%，不僅降低到 4% 以下，更是近六年來同期最低水準，顯示就業市場日益熱絡，國人可以獲得更多工作機會。再其次，股市方面的表現也很亮麗，不僅股價指數由去年底的 8,611 點上漲至今年 8 月底的 9,436 點，漲幅 9.58%，居鄰近國家之冠，而且交易量也顯著增加，今年 1 月至 8 月股市日均成交量 1,275 億元，較去年日均

成交量 960 億元，成長了 32.81%；8 月底上市櫃公司市值較去年底增加 2.84 兆元，平均每位投資人財富增加 96.2 萬元。而在所得分配方面，由於近年來不斷推出照顧弱勢措施、多次調高基本工資，並透過稅制改革強化租稅移轉效果，因此每戶所得差距倍數已連續四年下降，所得最高 20% 與最低 20% 的家庭所得差距，已由 98 年的 6.34 倍，降至去年的 6.08 倍。若改以每人所得差距倍數計算，則更是下降到 4.08 倍，創下 14 年以來所得差距的最低點。以上這些重要的客觀數據，都顯示出我們正朝向一個均富、繁榮的社會邁進。

雖然如此，我們面對外在競爭環境的挑戰，仍然不能有絲毫的懈怠。舉例來說，臺灣在自由化及產業結構調整的速度仍然不夠快，是現階段政府與產業界必須面對的重要課題。日前《亞洲華爾街日報》的一篇社論指出，臺灣因未能通過「海峽兩岸服務貿易協議」，在周邊國家降低貿易障礙之際，我們將更加孤立。韓國與中國大陸自由貿易協定 (FTA) 即將在今年底簽署，屆時臺灣相關產業界估計將蒙受 2,526 億元的損失，我國對外經貿布局也將面臨前所未有的嚴峻挑戰。因此，國內應儘速完成「海峽兩岸服

務貿易協議」的審議，讓該協議早日生效，創造參與「跨太平洋夥伴協定」(TPP)及「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)的有利條件，以全力開拓我國經濟發展的新契機。

由於國內部分民眾對於臺灣經貿發展方向及做法有不同意見，為凝聚共識，本院已在今年7月底召開「經貿國是會議」，廣泛邀請全國各界菁英參與商討，透過實體會議與網路討論等各種創新對話形式，達成超過100項共同及多數意見。對於會議中提出的各項意見，相關部會已提出具體執行計畫，其執行進度及成果也將按季追蹤檢討。另外，為擴大參與並傾聽青年朋友對公共事務的心聲，本院也已成立青年顧問團，遴聘25位青年朋友擔任第一屆青年顧問，並在今年7月22日召開第一次會議。未來在政策形成過程中，該顧問團將發揮諮詢及建言功能，使政府施政考量更為周全。

貳、七大政策，變革創新

建構一個富而好禮的民主社會，是本人上任以來念茲在茲的目標。行政團隊也戮力朝此方向前進，秉持創新變革的精神，提出理想與務實兼顧的政策，努力為臺灣創造新的活力與生機。以下謹就人口、國土、教育、產業、社

福、文化及國民健康等七大政策領域，向各位委員報告未來政府的施政重點：

一、正視人口變遷

我國少子女化問題日益嚴重，人口老化速度飛快，為了因應人口結構的改變，政府已開始規劃一系列相應的措施，除致力改善托育環境外，也建構長期照顧制度，以減輕人民育兒扶老的負擔。同時，我們也積極運用僑外生及新住民子女的語言或文化優勢，希望為更開放的移民政策奠定基礎。

在改善托育環境方面，本院持續補助托育費用、發放2歲以下兒童的育兒津貼，提供5歲以下幼兒學前特別扣除額，以及推動5歲幼兒免學費政策。另外，配合「幼兒教育及照顧法」的施行，原本的幼稚園及托兒所全數在去年底改制為幼兒園，使我國成為亞洲第一個完成幼托整合的國家。

面對高齡化社會的來臨，除現行「長期照護服務網計畫」之外，政府也推動「臺灣368照顧服務計畫」，提高全國照顧服務費補助，並致力達成「一鄉鎮日照」的政策目標，布建高齡社會所需要的照護網絡，預估三年內將有1萬2千個家庭受惠。

考量人口結構急速轉變將造成勞動力減少的趨勢，我國人才政策應有更積極的作為。為了適度鬆綁現行僑外生留臺工作限制，本院已核定「強化優秀僑外生留臺工作行動計畫」，自今年7月1日起，對於我國高等教育畢業的僑外生如欲留臺工作者，將併採計學經歷、薪資水準、語言能力等「多元審查」標準，由擬聘僱企業代為向勞動部申請「評點、配額」方式，核發留臺工作許可，補充產業所需技術人才。另外，本院已於今年7月11日將「就業服務法」修正草案函請貴院審議，增訂取得永久居留者，不須申請工作許可，即可在臺工作；並放寬應聘於公、私立大學進行講座、學術研究且經教育部認可的外國人，也不須申請工作許可，將有助落實臺灣人力資源的自由化及國際化，以吸引國際優秀人才來臺服務。

二、完善國土規劃

全球氣候變遷與溫室效應的影響日益明顯，如何透過社會與經濟發展模式的改變，減緩氣候變遷所造成的影響，並建構永續發展的策略，是各國都必須嚴肅面對的課題。為健全我國調適能力，本院先前邀集專家學者、非政府組織及產業界代表成立專案小組，在101年研擬完成「國

家氣候變遷調適政策綱領」，奠定整合性的運作機制。今年5月，行政團隊進一步提出「國家氣候變遷調適行動計畫」，將策略轉化為行動，並依執行成果滾動檢討，以追求永續發展的美麗臺灣。

國土保育的重要性，已經透過學校教育及公民社會的努力，而深植於國人的腦海之中，但是齊柏林導演《看見臺灣》的紀錄片，則讓我們目睹臺灣這片美麗的土地所遭受到的摧殘與傷害。為了積極處理環境生態被破壞的問題，本院在去年底成立「國土保育專案小組」，研擬短、中、長期策略，務求逐步達成國土保育的目標。但是，政府對於國土保育工作，不能只是解決個案性的問題，更需要建立全面性的制度。因此，本院在今年7月底將新修正的「國土計畫法」草案函請貴院審議，該法案整合國土保育、海洋維護、農業經營及城鄉發展等各個面向，依據土地資源特性、環境容受力及地方發展需求，研擬土地使用管制規則，以確保土地永續發展，防止人為過度開發對環境造成的損害。

除了「國土計畫法」之外，有鑑於臺灣四面環海，海岸及海洋已成為不可或缺的珍貴資源。為促進海岸地區的

合理利用及管理，我們在今年6月底將新版「海岸法」草案函請貴院審議。另外，我們也推動「澎湖南方四島國家公園」計畫，預計在今年10月掛牌，納入我國國家公園管理體系，將有效保護澎湖南方四島特殊地景、生態及特有人文，兼顧資源保育、國民育樂及居民權益。

完整的國土規劃也必須包含均衡區域發展。面對人口不斷移居都會區，城鄉發展逐漸失衡，政府正規劃推動「均衡城鄉發展計畫」，從明年起以四年時間，集中資源補助至少10處至15處具發展潛力的鄉鎮，預計投入超過200億元，打造都會區外的小型成長核心，提供優質的在地就業、就學及就養的生活環境，增添鄉鎮生命力，吸引民眾返鄉服務，同時紓解都會區人口壓力。除了上述重點鄉鎮的補助計畫之外，政府也重視全臺各地社區營造工作的推廣與檢討。過去多年來，在政府、民間團體、地方企業及學術團隊的共同努力下，我們已經看到許多社區展現出豐沛的生命力，如南投埔里的桃米社區及紙教堂、竹山的小鎮文創、彰化鹿港的南勢社區等，我們應該從這些多樣化、自主性的社區營造案例中，發掘臺灣人民熱愛鄉土、建設故里、保存歷史文化、宏揚人文精神的寶貴元素，並透過觀摩、

推廣、學習，讓每一個鄉鎮村里都找到最適合自己的成長模式。

三、提升教育品質

國家整體競爭力奠基於人力資源及人才品質，而人力與人才資源發展的基礎就是教育。為了提升高等教育品質，我們持續推動「邁向頂尖大學計畫」，獲補助的12所學校已顯著提升整體競爭力及國際能見度。我們也推動「獎勵大學教學卓越計畫」，針對教師教學、學生學習、課程規劃等面向進行改革，以提升教學品質與學生學習成效。為了避免學術期刊論文計點制度扭曲高等教育機構的本質，本院已責成教育部推動大學自主評鑑計畫，希望各大學都能好好發展自己的特色，讓教學、服務、創新及產學合作等方面的努力，也能獲得肯定與重視。

臺灣的技職教育具有優良的傳統，現在非常需要儘速重振，為產業提供優質的技術人力，本院推動「第二期技職教育再造計畫」，五年內將投入200億元，以實作為導向，讓高職、專科至技術校院的畢業生，具有立即的就業能力。「發展典範科技大學計畫」也藉由遴選12所典範科技大學及4所產學研發中心，聚焦重點產業應用技術及人才需求，

這兩項計畫將有助於提升我國技職教育品質，改善過去廣設高中、大學所造成的學用落差。具體而言，如上銀科技公司與臺灣科技大學、臺中高工共同推動產學攜手計畫，由學校成立專班並由企業提供實習及就業機會，是國內產學合作的新典範，我們希望這樣的模式能加速推廣。

為實現提升中小學教育品質、厚植國家競爭力的願景，十二年國民基本教育已於今年正式實施。十二年國教的宗旨是追求五育均衡、適性揚才，並鼓勵學校逐漸發展出自己的特色。雖然在過去幾年的準備過程中，各界對升學制度的設計有不同看法，但對於十二年國教的宗旨與方向，大體上仍然支持。針對第一年實施過程所發現的缺失，教育部已經廣泛徵詢地方政府、學者專家、民間團體及學校的意見，修正公布104學年度高中適性入學制度，以「先免後特、多元入學、一次分發到位」為基本原則，並以提升免試入學比率、調整超額比序項目、扶助弱勢學生升學、縮短入學作業期程及特色招生回歸各區自辦為主要修正重點，希望能秉持十二年國教的基本精神，達到五育均衡的目標。

四、推動產業轉型

優化產業結構也是臺灣整體競爭力能否進一步提升的

關鍵，政府持續推動「經濟動能推升方案」，選定亮點產業作為產業創新示範案例及擴大三業四化政策；同時，我們也積極推動傳統產業的轉型。本屆世界盃足球賽有許多國家球隊的球衣，採用臺灣廠商的環保機能性布料，充分展現臺灣紡織科技及製造品質具有傲視全球的實力，是傳統產業創新的典範。「傳統產業維新方案」第一階段 12 項傳產維新已創造 479 億元產值，提供超過 1.5 萬個就業機會；第二階段也已選定「有機農產品增值創新」、「棒球產業躍進」、「國產藥品逐鹿全球」等 9 項推動計畫，刻正由各部會積極辦理。觀光產業部分，去年來臺觀光旅客已突破 800 萬人次，外匯收入超過 3,700 億元，今年至 105 年間預計有 356 家新開業的旅館，投資金額達 1,600 億元，顯示近年來政府在塑造臺灣國際形象、開拓國際客源、提升國內旅宿及服務人力品質的策略奏效，未來將在質量並重原則下，持續拓展國際旅客來臺。

我們也積極推動民間參與公共建設業務，引進多元資金投入公共建設。今年截至 8 月底止，已簽約促參案件金額 845 億元，不僅活絡民間經濟，同時促進國內就業。為營造友善投資環境，我們持續推動法規鬆綁，今年 1 月至

6 月底止，檢討美、歐、日等外國商會及全國工業總會所提 635 項建言，已協調完成 121 項議題並獲得具體成果，預計將能加速相關產品審核及登記程序，並鬆綁人才引進及新創事業籌資的限制。

在對外貿易方面，自由開放是臺灣經濟發展的關鍵策略之一，尤其進出口貿易是我國經濟成長非常重要的一環。行政團隊持續推動「自由經濟示範區」，以加速自由化進程，及早融入區域經濟整合。例如金融業納入示範區，政府已先就無須另訂法律的部分，進行第一階段的推動，大幅鬆綁外國人及本國專業機構投資範圍，實施以來已有顯著成效；今年 1 月至 6 月銀行國際金融業務分行（OBU）盈餘達 461 億元，大幅成長 53.7%，且對國內金融業及整體經濟都有挹注作用，金融業今年增聘的人力也將高達 2 萬人。第二階段工作將於貴院審議通過「自由經濟示範區特別條例」草案後啟動，屆時將開放示範區申設，對於吸引企業投資，創造就業機會將是一大利多，希望各位委員先進共同支持，一起為臺灣經濟打拚。

除前述各項經濟政策所創造出的就業機會外，政府提出「促進青年就業方案」，今年至 105 年預計三年內投入

140 億元，協助 15 萬名青年順利就業，並輔導產業建構吸引青年就業的工作環境。其次，本院刻正推動「創業拔萃方案」，透過排除法規障礙、引進國際資金及知識，促成全球「人才、資金、知識」等關鍵資源重回臺灣，目前也已先選定臺北市花博公園會館做為第一個國際創新創業園區，預期將為我國經濟注入下一波成長的新動能。

五、落實社福政策

促進社會公平正義、照顧弱勢族群，一向是政府施政的重點，行政團隊持續秉持真誠、關懷的理念，為全體國人打造最大的幸福。

社會中較弱勢的朋友是政府首要關懷的對象，自實施社會救助新制以來，政府已協助69萬人納入法定社會救助照顧人口。政府並將持續提供街友關懷服務，適時給予緊急醫療、飲食盥洗、短期棲身等必要協助，未來並將以「居住優先」為輔導取向，朝親屬協尋及就業服務等方向發展，協助他們回歸社會生活。經濟部等相關部會也共同推動「社會企業行動方案」，自今年起三年投入超過1億6千萬元，完善社會企業發展環境、經營體質，以及網絡建置，以有效緩解如青年創業、弱勢關懷、生態環保等社會議題。

原住民族及新住民屬於相對較弱勢的族群，給予他們適當的協助，是政府責無旁貸的責任。為強化偏鄉醫療建設，衛福部推動「山地離島地區醫療給付效益提升計畫」，今年編列6億540萬元，納入全國50個山地離島偏鄉；為健全原住民族社福體系，原民會自99年迄今增設了100處原住民部落老人日間關懷站，以及56處原住民族家庭暨婦女服務中心。在協助新住民部分，內政部推動「全國新住民火炬計畫」，自101年起補助新住民重點學校一千餘校次，辦理家庭關懷訪視、母語學習及多元文化活動等，迄今已有112萬餘人次受益，落實照護新住民及其子女。

政府也竭力保障基層勞工的生活，自明年7月1日起，每月基本工資將調整為20,008元，每小時基本工資調整為120元，均是自97年起第5度調漲，估計約有232萬名勞工朋友受惠，創造勞資的雙贏局面。另外，政府自98年5月起發放勞工育嬰留職停薪津貼，截至今年7月底止，受惠人數共25萬7千人，金額達226億元，使勞工朋友能兼顧工作及家庭。

我國整體社會福利支出經費不斷攀升，為落實福利經費用在刀口上，本院推動老農福利津貼改革，「老年農民福利津貼暫行條例」第3條條文已於今年7月16日修正公布，

不僅落實照顧長期從事農業工作者的立法目的，並節省不必要的經費支出，節省的經費將用於協助農民產銷設施設備、農產品安全生產與管理及輔導青年農民從事農業經營等工作，以提升我國農業競爭力，照顧更多的農民。

六、厚植文化根基

文化是一個國家的根本，也是一個國家的生命力來源，政府有責任厚植文化的根基，讓臺灣人民活得昂揚自在，並贏得世界各國的敬重。明年文化部預算成長 3.1%，成長幅度高於中央政府歲出總額成長的 2.3%，顯示我們對於文化的重視。為提升國民美學，文化部鼓勵都會青年帶著新知識、新科技到鄉村發展村落文化，同時帶動退休人口積極推動社區的文化改造；也讓所屬表演團隊如國立臺灣交響樂團、國光劇團，深入偏鄉和部落，全國走透透，讓藝術傳承、向下扎根。

此外，為健全產業結構，強化產業體質，去年文化部推出的「藝術銀行」，讓本土的藝術家進入生活、連結產業，效益相當顯著，今年將籌設「臺灣攝影文化中心」，讓藝術作為產業的動力一項一項落實；在表演藝術方面，明年我們以 9.1 億元挹注國家表演藝術中心，讓臺灣北、

中、南攜手面向國際；而臺中國家歌劇院、衛武營藝術文化中心也將在明年盛大開幕，為表演藝術旗艦啟航。

為促進文化創意產業，政府今年度已辦理「文創產業創新育成補助計畫」，補助 12 家育成中心；「文創產業創業圓夢計畫」也促成 56 家文創公司設立。未來政府將以「文創總動員」方式，整合中央部會推動文創產業發展，其中，以流行音樂為臺灣文創產業龍頭，明年將增列約 1.5 億元，全面培養創作人才，強化產業經紀，攻略海外國際市場，並將電視、電影及出版產業列為重點發展產業，打造臺灣文創產業為國際標竿。

政府多年來也致力於保存臺灣族群的多元文化，自 90 年起已陸續核定邵族、噶瑪蘭族、太魯閣族、撒奇萊雅族、賽德克族等 5 族為臺灣原住民族，今年 6 月 26 日「拉阿魯哇族」及「卡那卡那富族」也正式成為原住民族的第 15 族及第 16 族。我們將持續推廣原住民族、客家、閩南及新住民等各族群文化，促進族群間的相互瞭解，以多元文化豐富臺灣既有的文化內涵。

七、打造健康社會

近年來數起食品安全事件，引起國人對食品安全的高

度關注，我們對於少數不肖業者貪圖暴利、不惜犧牲國人健康及臺灣美食聲譽的惡劣做法，感到十分憤怒，也更加堅定必須貫徹食安規範的決心。針對近日劣質豬油事件，本人已指示對不肖業者摻偽造假的行為嚴懲重罰，本院也成立專案小組責成相關部會積極後續處置，以維護民眾的健康。「食品安全衛生管理法」已於今年2月5日修正公布，提高相關罰鍰及刑度，並增訂三級品管機制，政府將據此強化食品安全管理機制，使食品源頭、產製到流通販售過程，都有嚴謹的制度規範。至於國人關心的GMP認證制度，政府也決定採取「同類產品全數合格，才發予認證標章」的做法，並要求落實稽查及抽檢，以維護優良製程的公信力。

臺灣醫療體系及健保制度享譽國際，是國人應當珍惜的公共資產。為讓健保永續經營，政府自去年1月起施行二代健保，使投保單位及受僱者保費負擔更趨公平合理，目前健保財務已逐漸改善，權責基礎下收支累計結餘達一千億元，我們將持續推動支付制度改革，以提升健保醫療資源合理運用。為均衡區域醫療資源，衛福部進一步提出「偏鄉護理菁英計畫」，預計自明年起四年投入2.5億元，培育200名護理公費生，畢業後分發到約30家偏鄉地區醫院

執行臨床護理工作，以改善偏鄉地區護理人力不足的情況。

在運動競技方面，我國在去年東亞運創下17金28銀46銅的最佳成績，排名第四；2013年世界棒球經典賽也進入八強，臺灣棒球世界排名首次挺進前四名；我們也獲得在臺舉辦「2017年世界大學運動會」的機會。另外，為提升國內自行車騎乘品質及運動旅遊風氣，政府以跨部會資源投入自行車道的建設，國內自行車道總長度已達4千公里，並獲得國際知名旅遊雜誌「孤獨星球」(Lonely Planet)的高度推崇，教育部自去年起更投入12億元補助各地方政府，以串連全臺路網，我國第一條環島自行車道可望在明年底前完成。

除了外在有形的健康之外，內在心理的健康也不可或缺。先前發生臺北捷運隨機殺人事件，有不少專家學者認為，可能是嫌犯成長過程經歷過某些重大的衝擊或挑戰，而沒得到適時的心理支持或輔導所致。因此，透過家庭、學校和社會教育，政府將努力打造一個身心靈都健康均衡的生活環境，讓社會常保祥和平安。

除了前述七大政策領域，政府在增進兩岸交流及拓展臺灣外交空間也著力甚深。在兩岸關係方面，過去六年來

政府以「九二共識，一中各表」為基礎推動協商與交流，兩岸兩會已舉行 10 次高層會談，並簽署 21 項協議及達成 2 項共識。今年 6 月底，大陸國臺辦主任張志軍來臺訪問，是本院陸委會王主委今年 2 月赴大陸參訪後的回訪，完成首次雙方主管兩岸事務部門官方首長的互訪，是一項重要的里程碑。目前，兩岸在經貿、社會及文化等層面的互動，已建立正常化、制度化的溝通協商機制，將不會因近期個案因素而受影響，未來政府仍在「以臺灣為主，對人民有利」的原則下，繼續務實、穩健地推動兩岸關係的發展。

在拓展臺灣的國際空間方面，目前給予我國免簽證或落地簽證的國家或地區已達 140 個，我們並與 11 國簽署青年度假打工協定，顯示我國在民主政治、經濟發展、法治社會及國民素質等領域都深獲國際社會的認同及肯定。去年臺灣分別與紐西蘭及新加坡簽訂「臺紐經濟合作協定」(ANZTEC) 及「臺星經濟夥伴協定」(ASTEP)。今年 4 月召開的第 8 屆「臺美貿易暨投資架構協定」(TIFA) 會議，也有助深化臺美雙邊經貿關係，並爭取我國產業利益。在兩岸關係逐漸改善下，我國的國際活動空間逐步擴大，未來我們也將持續藉由「亞太經濟合作會議」(APEC) 等多邊場

合及雙邊管道，向「跨太平洋夥伴協定」(TPP) 成員國表達我方加入區域經濟整合的決心。

參、朝野合作，造福臺灣

臺灣力行多元民主，公民意識蓬勃發展，但面對外來的挑戰，我們應當求同存異，將公民社會的熱情轉化成國家進步的動力，共同提升國家競爭力，落實經濟成果由全民共享。自由化及國際化雖然會對臺灣社會帶來若干衝擊，但故步自封只會讓我們被時代淘汰，臺灣應該正面迎戰，創造經濟新藍海。

各位委員先進，臺灣人民堅毅剛強、社會充滿活力，使我國各項表現在國際上毫不遜色，但全球化效應使世界經濟、社會及人文環境瞬息萬變，在此日益複雜及競爭劇烈的環境中，唯有前瞻的視野及行動才能使我們立於不敗之地。為了確保臺灣的競爭優勢，國人都期待朝野政黨能以人民福祉為念，攜手合作，加速推動各種福國利民的政策。為此，本院已針對現階段施政重點，遴列 60 項法律案為本會期急迫性法案，併同「海峽兩岸服務貿易協議」及「104 年度中央政府總預算案」，送請貴院審議，敬請貴院鼎力支持。

最後，祝貴院院務順利，各位委員先進身體健康、萬事如意。謝謝！