

行 政 院

1 1 5 年 度 中 央 政 府
總 預 算 案 報 告

院 長 卓 榮 泰

立法院第 11 屆第 5 會期

中華民國 115 年 4 月 21 日

韓院長、江副院長、各位委員先進，大家好：

感謝朝野各黨團秉持良性互動協商，共同為國家永續發展、嚴守財政紀律及增進人民福祉攜手努力，讓總預算案進入實質審查。

過去一年，國際局勢動盪、快速變化，中東戰事爆發、俄烏戰爭持續膠著及美國推動新關稅措施。面對嚴峻挑戰，天佑臺灣，在全體國人共同努力下，臺灣經濟仍逆勢成長，114年經濟成長率8.68%，寫下近15年來新高紀錄。「2025年IMD世界競爭力年報」指出，臺灣在全球名列第6，上升2名，連續五年在超過2千萬人口經濟體排名第一。近期臺灣股市市值也突破四兆美元，成為全球第七大交易市場。

114年3月21日貴院通過修正之財政收支劃分法，擴大中央統籌分配稅款規模，並要求一般性補助款不得少於修正施行前一年度預算數。115年度分配給地方政府的中央統籌分配稅款8,841億元，大幅增加4,165億元，造成中央出現極大財政缺口，必須透過調整對地方補助制度及增加舉借債務來因應，且中央統籌稅款分配公式指標

偏重人口數及營利事業營業額，進一步擴大城鄉差距。本院已於 114 年 11 月 20 日通過財政收支劃分法部分條文修正草案送請貴院審議，期能朝「事權能夠劃分、財源能夠均衡」方向通盤檢討，以確保全體國民皆能獲得一定生活品質及公共服務。

115 年度中央政府總預算案係在衡諸國內外經濟情勢，兼顧未來施政重點與國家發展需要，並恪遵預算法、公共債務法及財政紀律法等規範下審慎籌編，歲入受到新版財政收支劃分法影響，大幅減少 3,027 億元，或減 9.6%，惟為維持國家動能，行政團隊仍必須增加對國家的建設，給國民更多照顧，歲出在維持財政紀律之前提下，小幅成長 281 億元，或增 0.9%(114 年度含追加預算，以下同)，總預算須舉債 2,992 億元，如連同新式戰機採購、海空戰力提升計畫採購、丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建、花蓮馬太鞍溪堰塞湖災後重建等特別預算，共須舉債 4,087 億元，預估 115 年底，中央政府累計未償債務餘額占前 3 年度名目國內生產毛額(GDP)平均數比率為 26.4%，較 114 年底減少 1 個百分點。

以下謹就國內外經濟情勢及展望、總預算案編製原則及重點綜合說明。

壹、國內外經濟情勢及展望

全球科技相關投資激增，支撐全球經濟在關稅衝擊下維持韌性，惟 2 月底爆發中東戰事，衝擊能源生產與供給，景氣不確定性升高，依據標普全球(S&P Global)3 月預測，115 年全球經濟成長率將由 114 年之 2.9%放緩至 2.6%。

就外需方面，AI 蓬勃發展對我國出口及投資帶來結構性增長效益。1 月中旬臺美簽署投資合作備忘錄(MOU)，半導體相關產品之關稅不確定因素消除，及 AI 相關應用需求優於預期，可望帶動我國商品出口持續成長；另來臺旅客穩定增加，亦挹注服務輸出。在內需方面，上市櫃企業獲利良好，可望推升薪資及股利發放金額，有助維繫民間消費溫和成長。在投資方面，AI 相關硬體需求強勁，激勵國內半導體及相關供應鏈廠商加速擴充先進製程及高階封測產能，而研發能量亦穩健擴增，均有利投資動能。整體而言，預期 115 年臺灣經濟持續穩定成長，

GDP 規模將突破 1 兆美元，人均 GDP 達到 4.4 萬美元，全年經濟成長率達 7.71%。

貳、115 年度中央政府總預算案編製原則

行政團隊將全力以赴，持續推動均衡臺灣基礎建設、產業創新轉型、打造健康臺灣、營造幸福家園、強化國防安全及積極參與國際社會，為妥善運用有限資源，115 年度總預算案主要編製原則如下：

- 一、政府歲出應衡量歲入負擔能力與整體可用資源，務實籌劃。相關債務控管，應依公共債務法及財政紀律法規定辦理。
- 二、各機關須本零基預算精神籌編，並建立資源分配之競爭評比機制，以提升整體資源使用效益。
- 三、中央對地方政府補助款，應考量其財政收支狀況、事權分配、區域均衡與公平性，適時調整補助比率。
- 四、政府公共投資應兼顧地區均衡發展，以跨直轄市、縣(市)之區域方案為優先投資目標。
- 五、考量人口年齡結構變動對教育及社會福利等政策之影響，本兼顧政府財政負擔、權利義

務對等、社會公平正義等原則，審慎規劃辦理各項社會福利措施。

參、115 年度中央政府總預算案編製重點

115 年度總預算案(去年編列之際)依循上述編製原則，經縝密檢討後編定，歲入編列 2 兆 8,623 億元，較 114 年度減少 9.6%；歲出編列 3 兆 350 億元，較 114 年度增加 0.9%，歲入歲出相抵差短 1,727 億元，連同債務還本 1,265 億元，尚須融資調度數 2,992 億元，全數以舉借債務予以彌平(詳附表)。115 年度歲出編製重點如下：

一、投資關鍵公共建設，落實均衡臺灣

為完善國家基礎設施，編列公共建設計畫經費 2,883 億元，較 114 年度增加 325 億元，約增 12.7%。如併計營業與非營業特種基金 3,821 億元，整體規模達 6,704 億元，其中屬均衡臺灣重大建設經費共 2,993 億元，較上年度增加 425 億元，約增 16.6%。

二、創新驅動產業發展，協助中小企業轉型升級

為以科技厚植國力，編列科技發展計畫經費 1,665 億元，較 114 年度增加 254 億元，約增 18%。如併計國防科技經費 67 億元、營

業與非營業特種基金 299 億元，整體規模達 2,031 億元。

為站穩全球供應鏈關鍵地位，加速數位轉型，編列五大信賴產業推動方案經費 287 億元，較 114 年度增加 64 億元，約增 28.8%，編列 AI 新十大建設經費 311 億元，較 114 年度增加 139 億元，約增 81.3%。

另為加速中小企業、傳統產業、服務業轉型，編列中小微企業多元振興發展計畫經費 81 億元，加計非營業特種基金 28 億元，合共 109 億元，較 114 年度相同基礎增加 5 億元，約增 4.4%。

三、強化國防整體韌性，推展國際合作交流

為確保國家安全、捍衛國家主權，國防部主管預算編列 5,614 億元，較 114 年度增加 875 億元，約增 18.5%。參酌北大西洋公約組織標準，國防部主管預算加計海洋委員會海巡署預算及國軍退除役官兵輔導委員會退除役官兵退休給付，國防經費為 9,495 億元，占 GDP(114 年 8 月公布之 28.6 兆元)

之 3.32%。

為鞏固與邦交國關係，與理念相近國家互惠共榮，外交部主管預算編列 415 億元，較 114 年度增加 103 億元，約增 33.1%。

四、強力打擊犯罪，營造安定公義家園

為守護國人生命財產安全，編列治安維護(含反毒及打擊詐欺)經費 1,568 億元，加計營業與非營業特種基金 21 億元，合計 1,589 億元，較 114 年度相同基礎增加 119 億元，約增 8.1%。其中打擊詐欺犯罪經費 83 億元，較上年度增列 13 億元，約增 19.3%。

五、友善育兒家庭支持體系，建構優化生養環境

為減輕家庭育兒負擔，編列 0-6 歲國家一起養 2.0 經費 1,016 億元，加計非營業特種基金 120 億元，合計 1,136 億元，較 114 年度相同基礎增加 62 億元，約增 5.8%；另編列新婚及育兒家庭租金補貼等 108 億元，育嬰留職停薪津貼、育嬰留職停薪彈性化方案、各類保險生育給付之差額補助等 97 億元。

六、落實健康臺灣願景，完善長照服務體系

為擴大醫療投資，打造健康臺灣，編列健康臺灣深耕計畫經費 **60 億元**，較上年度增加 1 億元，約增 1.8%，另癌症新藥暫時性支付專款編列 **50 億元**，連同 114 年度 50 億元，合共挹注 100 億元，逐步落實「百億癌症新藥基金」之政策。

為構築樂活高齡社會，編列長照服務經費 **1,153 億元**，包括總預算 33 億元、非營業特種基金 1,120 億元，較 114 年度相同基礎增加 227 億元，約增 24.5%。

七、促進文化多元共融，用運動壯大臺灣

為豐富文化資源，完善藝文支持體系，文化部主管總預算編列 297 億元，加計文化發展基金，合共 301 億元，如連同其他部會編列之 330 億元，文化經費共 **631 億元**，較 114 年度相同基礎增加 71 億元，約增 12.8%。

運動部已於 114 年 9 月 9 日正式掛牌成立，運動部主管總預算編列 121 億元，加計運動發展基金，合共 214 億元，如連同其他部會編列之 34 億元，體育經費共 **248 億元**，

較 114 年度相同基礎增加 72 億元，約增 40.9%。

八、增強氣候變遷調適，推動系統性防洪治水

為降低淹水風險，營造宜居之水域環境，編列治水經費 517 億元，加計營業與非營業特種基金 20 億元，合計 537 億元，較 114 年度相同基礎增加 169 億元，約增 46.1%。

九、因應後關稅秩序時代，推升內需刺激經濟

為因應美國對等關稅對內需產業之衝擊，推動會展經濟、國際會議、演唱會經濟及國際賽事來臺舉辦，以刺激經濟，編列推升內需經費 75 億元，較 114 年度增加 74 億元。

十、增進地方財政自主，均衡市縣區域發展

中央對地方政府一般性補助款編列 2,501 億元，與 114 年度相同，中央統籌分配稅款分配各地方政府 8,841 億元，較上年度大幅增加 4,165 億元。兩者併計，中央對地方政府財政協助合共 1 兆 1,342 億元，較 114 年度增加 4,165 億元，約增 58%。

肆、警消人員退休金及志願役軍人待遇調整 2 項 預算處理情形

針對本月 15 日貴院召開朝野協商各黨團達成共識之結論，本院應於 115 年度總預算案付委後半年內，提出有關軍人待遇條例及警察人員人事條例之相關修正案及其他有關軍公教保障措施，謹作以下重點說明：

- 一、政府照顧警消與國軍不遺餘力，105 年起已四度為軍公教加薪，累計調升 14%。
- 二、關於軍人待遇部分，114 年 4 月起，陸續調增國軍 5 項加給，合計年增經費 146 餘億元。其中志願役加給增幅達 30% 至 50% 間，戰鬥部隊加給增幅達 133% 至 140% 間。例如志願役勤務加給(少校以下至士兵)調升 5 千元，戰鬥部隊加給第一類調升 7 千元。後續將整體評估現行待遇、加給、福利措施及未來應強化事項，提出更為完整具體之規劃。
- 三、至於警察人員人事制度，將在符合體制與法治之下，持續與貴院溝通協商，尋求合理可行方案。
- 四、本院考量不同公務員間的衡平性及憲政爭

議，115 年度中央政府總預算案暫緩編列貴院三讀通過「警察人員人事條例」及「軍人待遇條例」等修正案相關預算，並於 114 年 8 月 22 日向憲法法庭聲請釋憲及暫時處分，未來將秉持「體制健全」、「法制完備」及「公平衡平」、「財政永續」原則，持續檢討精進，包括研議更合理反映物價的待遇調整方式，以及更貼近公務體系實際運作的專業加給調整方案。

伍、結語

以上謹就 115 年度中央政府總預算案的編製重點綜合說明，隨同總預算案送請貴院審議的附屬單位預算編列情形與歲入部分，將由主計總處陳主計長、財政部莊部長另作詳細報告。

中央政府總預算執行結果自 106 年度起連續 8 年歲入歲出有賸餘，未償債務餘額占 GDP 比率也穩定下降，讓政府得以推動福國利民政策，並有彈性因應內外局勢變化。近年惠譽、穆迪及標普等三大國際信用評等機構，均肯定我國審慎財政管理及維持良好財政紀律。

當前國際經濟秩序變動、地緣政治情勢複

雜，且極端氣候、糧食安全與資安威脅，帶來全方位的挑戰，本院將以「更開放、更富強、更安全的國家總路線」，落實各項普惠大眾，有利臺灣向上發展、強化國家韌性安全的施政，打造中華民國臺灣成為更公平的社會、更文明的國家，以實現賴總統「創新繁榮、公義永續、民主和平」之國政願景。

國家面臨的挑戰不斷，期盼各位委員鼎力支持，早日通過總預算案，讓政府全力推動民生經濟與建設、提升國家韌性與安全，用最大的力量照顧人民，為國人帶來更多溫暖，持續壯大中華民國臺灣。謝謝大家！

附表 中央政府總預算及特別預算情形簡表

單位：新臺幣億元

項 目	115 年度 預算數	114 年度 預算數	比較	
			金額	增減 %
一、總預算				
(一)歲入	28,623	31,650	-3,027	-9.6
1. 經常門	28,503	31,525	-3,022	-9.6
2. 資本門	120	125	-5	-4.1
(二)歲出	30,350	30,069	281	0.9
1. 經常門	25,796	25,543	253	1.0
2. 資本門	4,554	4,526	28	0.6
(三)歲入歲出餘絀	-1,727	1,581	由餘轉絀	
(四)債務還本	1,265	1,415	-150	-10.6
(五)須融資調度數	2,992	-	2,992	--
1. 舉借債務	2,992	-	2,992	--
占總預算歲出% (上限 15%)	9.9	-	9.9(個百分點)	
2. 預計移用以前年度歲計賸餘 調節因應數	-	-	-	-
(六)經常收支賸餘	2,707	5,982	-3,275	-54.7
二、特別預算				
(一)歲入	-	-	-	-
(二)歲出	2,323	5,020	-2,697	-53.7
(三)歲入歲出餘絀	-2,323	-5,020	2,697	--
1. 舉借債務	1,095	2,838	-1,743	-61.4
2. 預計移用以前年度歲計賸餘 調節因應數	1,228	2,182	-954	-43.7
三、總預算及特別預算歲出	32,673	35,089	-2,416	-6.9
四、總預算及特別預算歲入歲出餘絀	-4,050	-3,439	-611	--
五、總預算及特別預算舉借債務數	4,087	2,838	1,249	44.0
六、預估債務未償餘額	68,631	65,809	2,822	4.3
占前 3 年度 GDP 平均數% (上限 40.6%)	26.4	27.4	-1.0(個百分點)	

註：1. 114 年度預算數含追加預算。

2. 特別預算包括前瞻基礎建設計畫第 5 期、疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別預算(114 年度)，新式戰機採購、海空戰力提升計畫採購、丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建、因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性、花蓮馬太鞍溪堰塞湖災後重建特別預算(114 年度及 115 年度)。

