

行政院院長  
施政方針報告

(口頭報告)

院長蘇貞昌

立法院第9屆第7會期

中華民國108年2月15日



蘇院長、蔡副院長、各位委員先進：

貴院第 9 屆第 7 會期今天開議，貞昌應邀率同行政團隊到貴院作施政方針報告，備感榮幸。貞昌謹先向各位拜個晚年，祝福大家身體健康，闔家平安，也祈求這一年，風調雨順，國泰民安。

今（108）年 1 月 14 日，貞昌時隔 13 年後，因緣際會再次承擔重責大任，對於還能再次為民服務，我心中只有對人民的責任，以及對臺灣的熱愛。感謝賴前院長一年多來，全力推動政務，開展改革，新的內閣將在賴院長所建立的紮實根基上，快速回應民意，做出成績。

行政團隊將以「簡政便民」為施政理念，爾後所有政策推行，都將從民眾的角度出發，少一些框架，讓民眾多一分便利。

例如，過去為了達到國際洗錢防制標準，以及關懷民眾免被詐騙，在匯款方面做了加嚴查核措施，造成民眾不便，經檢討後，我們已自 1 月下旬起放寬部分不必要的重複核對身分作業。又如，空污法去（107）年 8 月 1 日修正公布後，

環保署曾依該法授權提出大型柴油車加嚴排放標準及淘汰時限，現經檢討，將在維持既有空污減量目標下，不訂定實施年期，改以多元措施鼓勵及補助老舊車輛汰舊換新。

貞昌將嚴格要求，今後的政府必須是「接地氣」、「會做事」的團隊，以執行力加速利民便民，以行動力解決民眾關心問題；我們要让人民知道政府就在身邊，在第一時間讓民眾瞭解政府為大家做了甚麼。

日前，本院已將施政方針書面報告送達貴院，敬請參閱。今天謹就以下相關面向，向貴院報告。

## 安心生活

「不能讓人民安居樂業，是政府的恥辱」。這是 13 年前，貞昌在這裡第一次作施政報告時的宣示，也是從事公職以來，念茲在茲的承諾。

治安是民心安定最重要的基石，毒品防制是改善治安的首要工作，政府要將打擊毒品放在優先，讓年輕人遠離毒害，讓臺灣的毒品問題大幅獲得改善。

今年配合「毒品危害防制條例」新制施行及「毒品防制基金」的運作，我要求相關單位必須動起來，跨部門綿密合作，強力執行掃毒、緝毒，溯源斷根，並促進全民反毒，阻絕毒品入侵社區及校園。

上個月發生多起兒少受虐案件，政府將扛起責任，充實社福中心與社工人力，完備兒少保護三級預防措施，鼓勵國人通報，及早介入，提供兒童周全保護。我們也已在「中華民國刑法」部分條文修正草案增訂處罰凌虐幼童致死、致重傷的加重結果犯，以嚴懲施暴者，敬請貴院早日完成審議。

有鑑於酒駕導致無辜死傷與無數家庭破碎，為防制酒駕肇事，確保國人安全，政府將嚴格執行酒駕查緝，並儘速研擬朝酒駕致人於死，等同故意殺人方向修法，絕不寬貸。另，也將研提更有效達到事先防止酒駕者上路的行政作為，強化拒絕酒測的行政制裁強度，對於臨檢或查獲酒駕者，立刻扣車，若構成刑責，儘速移送法辦，並向法院聲請宣告沒收車輛。

非洲豬瘟不容輕忽，防疫就是作戰，我已召集 14 個部會首長進行任務指示，要求部會首長督導所屬機關落實各項防疫工作，並自上任第一天即指示，針對疫區入境旅客手提行李要達到百分百全面查驗，要人給人，要裝備給裝備，以補足查驗所需機具與人力；對於無視我國防疫政策仍違法攜帶豬肉製品入境的外國旅客，落實裁罰，且未繳清罰款不准入境；也要求各地廚餘養豬場應向環保機關完成蒸煮設備檢核或改採飼料餵養，並提前規劃一旦疫情發生，廚餘去化處理的短、中、長期計畫，希望國人同胞、相關業者共同與政府一起來守護臺灣養豬產業。

為讓民眾吃得安心，政府會落實「食安五環」，並推動學校午餐採用在地食材，目前全國 22 縣市皆已參與，約有 3,370 所公立國中小學校、186 萬名學生受惠。「毒性及關注化學物質管理法」已於今年 1 月 16 日公布，會擴大列管具食安風險疑慮的化學物質，從源頭控管防堵流入食品供應鏈，為國人的食品安全層層把關。

## 經濟第一

經濟是臺灣生存的命脈，也是人民生活的根本，面對美中貿易衝突的全球經濟變局，增進「投資」與「消費」，以有效提振內需，是讓國內經濟成長的重要關鍵。

我們正加速推動「五加二」產業創新及前瞻基礎建設計畫，透過政府投資，帶動民間投資，並協助企業排除各項投資障礙；也將透過稅制優化，減輕民眾負擔，再經由鼓勵國內旅遊、補助國人購置節能設備與車輛汰舊換新等措施，活絡國內消費。

為吸引臺商回流，政府推動「歡迎台商回台投資行動方案」，以企業需求為導向，整合土地、水電、人力、稅務與資金等政策措施，提供客製化單一窗口服務。截至目前，經濟部已核准 6 案，合計總投資金額超過 234 億元，可創造 3,000 個就業機會，預估還有 34 家臺商評估遞案申請。也正研擬制定促進海外資金回國投資的相關法案，吸引臺商回臺投資，投入策略性產業，促進國內產業升級。

投資臺灣，目前已獲得國內大廠積極回應，包含台積電、華邦電、日月光、力晶等，都加碼投資設廠，帶來大量就業機會；臺灣所具備的研發人才，也讓許多國際大廠，包括微軟、Google、IBM、思科等，宣布來臺投資計畫，設立創新研發中心或資料中心，這不僅代表其看好臺灣未來，也象徵對臺灣民主法治與資安環境的信任及肯定。

此外，臺灣去年農產品外銷出口金額達 54.7 億美元，不僅創下二十年來新高，出口到中國的金額達 12.7 億美元，成長 23%，也創新高，而銷售至新南向國家中的新加坡和馬來西亞，也都各增加約 18%。未來我們也將持續開拓其他新興市場，全力協助農民行銷農產品。

為落實非核家園，政府會加速推動再生能源，在離岸風力發電計畫上，經濟部去年已完成離岸風場遴選與競價招商作業，今年 1 月底公布 108 年太陽能、離岸風電躉購費率方案後，產業公協會多予肯定，而在政府結合產業共同努力下，不



但可建立國內再生能源的完整產業鏈，也會吸引更多跨國企業投資臺灣綠電市場。

為發展下一代產業及讓年輕人實現夢想，政府正推動「優化新創事業投資環境行動方案」，協助年輕人創新創業；也將落實「數位國家·創新經濟發展方案」，運用人工智慧、大數據、物聯網等，帶動產業升級與技術創新，預計於 2020 年完成第一階段 5G 頻譜釋出，與國際同步進入 5G 世代，以大大提升民眾生活品質。此外，行政院已將今年訂為「地方創生元年」，讓地方在政府的協助下，善用資源，形成在地產業，有自己驕傲的特色，生根發展，自給自足，不僅讓在地人有工作，也讓青年能返鄉，並成為大家的新故鄉。

## 壯大文化

重視文化，是國家進步的象徵。在本院與貴院共同支持下，108 年文化部主管預算較去年成長約 11%，若加計 108 年度前瞻基礎建設計畫特別預算，成長幅度更達 23%。

為推動文化平權，「國家語言發展法」已於今

年1月9日公布施行，讓臺灣各族群的自然語言，都能平等的復振與發展；另，今年政府也以專案預算補助設立臺語頻道，預計於年中開播。

衛武營國家藝術文化中心於去年10月13日正式開幕營運，加上臺北國家兩廳院、臺中歌劇院，北中南三大國家級表演藝術場館已然成形，有助均衡區域藝文發展。未來，我們將積極完成北部流行音樂中心、高雄海洋流行音樂中心、臺中國家漫畫博物館等文化設施，讓臺灣文化持續扎根發聲。

此外，「文化內容策進院設置條例」已於今年1月9日公布，我也核定啟動文策院相關作業，未來，我們將以國家隊的概念，形塑國家文化品牌，拓展國內外通路，壯大臺灣軟實力，讓世界知道臺灣，讓臺灣影響世界。

另，「再造歷史現場計畫」過去2年已投入47億餘元，輔導19個縣市政府提出29案計畫，突破過去單點、單棟、片段的文化資產保存，以軟體帶動硬體，以文化治理帶動城鄉發展。

我們將持續推動「浪漫臺三線」，結合客家文藝復興與產業再造，吸引青年返鄉，振興客庄經濟；另，也將持續強化對於原住民族語言及文化的傳承與發展、原鄉產業發展及聚落營造、原鄉數位落差的弭平等工作。

## 弱勢優先

政府有責任讓每位弱勢者得到安定的生活保障。為維持老年人的生活品質，我們將滾動檢討長照 2.0 的執行成效，加速布建長照資源，提升長照機構照護的安全與品質；我們也就傳統金融服務容易忽視的農村、偏鄉地區與高齡者及弱勢群體，提供普惠金融服務，例如，「以房養老」措施，核貸件數已由 105 年的 1,200 餘件，成長到去年已達 3 千餘件。

為照顧弱勢家庭與學生衣食溫飽，行政院每年匡列 21 億元補助弱勢學童午餐，衛福部也結合民間團體推動實物給付服務，在全臺成立 200 多個食物銀行，把愛心與資源分享給需要協助的家庭與學童。去年 9 月起，我們也推動就學貸款

寬緩措施，大幅減輕社會新鮮人學貸還款負擔，受惠人數達 50 萬名以上。

為解決青年與弱勢族群的居住，106 年已完成「住宅法」大幅修正，可建立穩定推動社會住宅機制；我們也在盤點區位適合的國有、國營事業、警消單位、產業園區的土地及閒置房舍，運用多元方式興辦社會住宅。截至去年底止，已完工、興建及規劃中的社會住宅，合計約 5 萬 1 千餘戶。

另，為改善整體居住環境，今年 1 月 30 日修正公布的「都市更新條例」，我們會加速訂定相關子法，配合「都市危險及老舊建築物加速重建條例」的施行，以及已成立的「國家住宅及都市更新中心」，促使都更有效推展，加速城市再生。

為保障勞工基本生活，減輕薪資所得者及育兒家庭稅負，自今年元旦起，勞工基本工資已調升至 2 萬 3,100 元，每小時基本工資調升至 150 元；另，也調高綜合所得稅 4 項扣除額，自今年 5 月報稅時即可適用，將有逾 542 萬申報戶受益。

為增進農民職業安全保障，完備農民社會保險制度，農民職災保險於去年 11 月起試辦上路，讓遭受職業災害的農民及其家屬能獲得適當經濟補償，預估將有 114 萬農民受惠。

## 守護民主

基於主權在民的民主真諦，行政院尊重去年 11 月 24 日各項公投的民意結果，並依公投法相關法定程序予以落實。「廢除電業法第 95 條第 1 項」一案，行政院已於去年 12 月 11 日將「電業法」第 95 條修正草案，送請貴院審議。

針對「每年至少降低 1% 之方式逐年降低火力發電廠發電量」一案，未來已沒有新建、擴建燃煤發電機組的規劃，至於火力發電下降的缺口，將由綠能替補。政府將以「穩定供電、減少空污、合理電價」三大原則，達成能源配比最佳化。

關於婚姻平權法案，行政院將秉持大法官釋憲精神及遵守公投結果，於公投法所規定時限內，研提專法送請貴院審議。

針對「禁止開放日本福島 311 核災相關地區

農產品及食品進口」一案，政府會在確保食品安全為第一優先及維護國人健康的前提下，進行縝密的風險評估及溝通，日本政府管制流通的產品，不會開放進口。對於日本食品管制措施並無時間表，政府將秉持 WTO 的精神，持續與日本政府溝通。

去年多起假訊息引發社會紛擾，不但危害社會安定，也衝擊國家安全。為兼顧言論自由與社會秩序，政府有責任針對假訊息即時查證與澄清，並推動相關修法。行政院已將包括「災害防救法」、「農產品市場交易法」等與防制假訊息有關的法案送請貴院審議，未來也將與社會大眾、第三方查核組織及平臺業者共同協力，確保公共利益，鞏固臺灣民主制度。

儘管中國不斷透過各種恫嚇與打壓，我國始終堅定維護兩岸及區域的和平穩定，但國家主權不容矮化。臺灣是世界不可或缺的一員，我們會積極整合政府與民間力量，推動踏實外交，強化國防建設，對外展現臺灣加入區域經濟整合、國際組織及自我防衛的決心，讓世界支持臺灣。

## 團結，讓臺灣更好

去年，國際情勢遽變，美中貿易衝突升高，亞太安全頻受挑戰，臺灣的產業、人口結構也面臨轉變的重要關鍵，唯有朝野團結、中央與地方合作、政府與民間合作、與國際友我夥伴合作，才能平息紛擾，開創新局。貞昌將帶領行政團隊，接地氣，解民怨，務實做事，與民一體，奮力向前。

各位委員先進，團結，讓臺灣更好。我懇切籲請貴我兩院攜手共進，匯聚最大能量，讓臺灣更好，在世界保有一席之地，守護這片美麗家園，讓民眾安居樂業，讓世世代代更加幸福快樂！

敬請各位委員先進不吝指教，敬祝大家身體健康、事事如意。謝謝大家！