

行政院院長
施政方針報告

(口頭報告)

院長蘇貞昌

立法院第10屆第1會期

中華民國109年5月29日

游院長、蔡副院長、各位委員先進：

蔡總統於5月20日就任中華民國第15任總統，承總統信任，邀請貞昌續任行政院院長，能再度有機會為國效勞、為民服務，深感榮幸。今天貞昌應邀率同行政團隊到貴院進行施政方針報告並備詢，更倍感責任重大。

臺灣是個小而堅韌的國家，我們的國際處境一向艱難、一直以來備受政治孤立與打壓，但過去一年多來，蔡總統領導有方，行政團隊做出成績，在2,300萬臺灣人民團結努力下，我們共同守住了臺灣民主成果，這一次面對來勢洶洶的武漢肺炎疫情，臺灣也藉由成功防疫，向國際證明，我們是一個擁有高貴人民的偉大國家。

武漢肺炎至今肆虐全球190多個國家(地區)，確診人數高達570多萬，死亡人數也超過35萬人，許多國家鎖國、封城、學校停課、限制人民行動自由，在這樣的亂世中，只有臺灣，還能夠維持正常生活秩序，我們的孩子也都能如常到校學習，稱臺灣為世界最安全、最幸福的地方，一

點都不為過。臺灣在防疫上所展現的國力，讓全世界都看見，「臺灣模式」更成為許多國家學習的典範，尤其是，我們在自助之餘，還有餘力對許多國家伸出援手，不僅獲得國際媒體給予高度評價，國人也都同感光榮。

臺灣是我們安身立命的家園，我們的國家歷經無數次的考驗與淬鍊，漸次凝聚出全民一體的集體意識，這一次成功的防疫經驗，讓臺灣人民對外更有自信，對內更團結、有光榮感。後疫情時代，全球政治經濟秩序勢必重整，全球產業供應鏈也一定會有所重組，加上近期香港情勢惡化，可能對地緣政治產生衝擊，這都是臺灣不容迴避的挑戰，但也是臺灣脫胎換骨、大有可為的契機。

疫情帶來改變，而每次改變都是機會。我會帶領行政團隊，完善典章制度，落實照顧人民，建設臺灣成為長治久安的幸福家園，讓臺灣持續在國際間綻放光芒。

日前，本院已將施政方針書面報告送達貴院，敬請參閱。以下謹就相關面向，向貴院報告。

度過疫情，振興經濟

臺灣防疫有成，疫情相對非常穩定，已連續 46 日無新增本土病例，確診者中 95% 也都已出院，康復率領先全球（全球康復率約 41%），也代表臺灣社區相當安全，但由於國際疫情仍然嚴峻，如果在國人共同努力下，到 6 月 7 日前，也就是經過 4 個 14 天的潛伏期，國內都沒有發生社區感染或大規模的群聚感染事件，政府將在「邊境風險嚴管，國內鬆綁」的原則下，一方面嚴格做好入境人員風險把關，另一方面，也將做好準備、訂好指引，擴大開放國內民眾正常生活，也讓民眾在做好個人健康管理下，可以盡情出遊。

除了守住疫情，政府透過紓困與振興「轉守為攻」，對受疫情衝擊的勞工、產業與企業，從「發現金、助貸款、減負擔」三個面向，秉持「雨露均霑」、「立竿見影」的原則，擴大紓困對象、簡化申請程序。從 4 月 21 日「嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例」修正通過迄今，才一個多月的時間，現金紓困部分，已發放約 7 百

億元，協助 380 萬弱勢民眾並保住 3 萬多家廠商免於倒閉、34 萬名員工免於失業；各項紓困貸款，已核准超過 7 千 6 百億元，幫助超過 70 萬個人或企業度過難關；此外，包含央行降息、調降小規模營業人查定課稅，以及調降國有地租金、減免水電費等，也讓超過 500 萬個個人、家庭、業者減輕負擔，亦即，我們在一個多月左右，就已協助 950 萬人度過難關。

政府也正加緊腳步，規劃推出下階段刺激消費、活絡商圈、帶動國旅等振興措施，同時也將配合振興券的啟動時程，與民間的自主加碼活動，一起形成加乘效果，一舉活絡國內經濟。政府也將從加速、擴大公共建設，以及加大吸引國內外業者投資臺灣，全面帶動內需產業發展，也為經濟成長注入活水，希望臺灣成為亞洲、甚至全球復甦最快的國家。

今年全球經濟受武漢肺炎疫情嚴重衝擊，但臺灣第 1 季經濟成長率仍達 1.54%，穩居亞洲四小龍之首；今年 5 月，美國商業環境風險評估公

司（BERI）甫公布的 2020 年第 1 次「投資環境風險評估報告」，臺灣投資環境穩定，不僅為亞洲第一，且居全球第 3，僅次於瑞士、挪威。

由於臺灣的民主防疫成為世界典範，國際對我們的投資環境也更具信心，這都是未來臺灣經濟發展的重要利基。因應後疫情時代全球經濟秩序重整，政府也會從國際趨勢、臺灣產業優勢及市場態勢，進一步提出新的產業戰略布局，強化供應鏈韌性，並導入更融通的創新金融服務，協助產業靈活取得所需資金，帶領國人走出疫情、振興經濟。

民生優先，安居樂業

未來，政府將更加落實「全齡照顧」，推動「0 至 6 歲幼兒，國家一起養」、長照 2.0 政策再升級，持續提升國人居住環境安全與品質，強化健康防疫、食品安全及社會安全體系，全力整頓治安，痛擊毒品犯罪。

這 4 年來，育兒政策總體預算，已由 150 多億元，成長 3 倍，到今年的 450 多億元，我們仍

將投入更多的資源，朝「就學更平價」、「育兒負擔再減輕」的目標努力，持續擴大公共化托育及教保服務，讓就讀幼托機構的費用再減低，並逐年提高育兒津貼。

同樣的，這4年來，政府的長照預算，也由近50億元，成長8倍，到今年的400億元，未來我們還要逐年調增至600億元，持續擴增服務量能，普及日照中心及平價住宿型長照機構，並運用AI發展智慧長照，提升服務品質。

過去4年，政府已投入220億元推動居住正義相關政策，未來4年，將再編列約400億元，加速興建社會住宅，擴大推動「包租代管」，健全都市更新，全面推動耐震安檢與危老重建。另擴大租屋補助對象，協助單身青年、新婚家庭、育有未成年子女家庭減輕負擔。

為防杜毒品危害，4年來，政府已投注超過100億元強力反毒，嚴格緝毒，深入社區，向上溯源，抓出整串的製毒、販毒、運毒者，依新修正通過的「毒品危害防制條例」加重處罰。近期將鎖定打擊校園毒品，以抑制毒品新生人口，另

也已修法強化毒品犯罪的矯治處遇效能，讓毒癮者更有效脫離毒品危害，以抑制毒品再犯。

為降低氣候變遷對生態與居住環境造成的衝擊，未來除持續落實溫室氣體減量及空污防制，也會從治山防洪、整體流域治理，到建構韌性城市，以及促進海洋永續發展，從山系、水系、國土、海域整個通盤檢討，整合管理，以減輕天然災害對國土造成的危害，打造韌性臺灣。

厚植人文，均衡臺灣

臺灣要在後疫情時代轉型，從世界經濟競逐中脫穎而出，關鍵人才的育成至為重要。而政府不只要因應新興產業發展趨勢，加以培育創新產業如：AI、5G、物聯網、資安等技術人才；對於具戰略意義的傳統產業，例如這次疫情所需的口罩機臺的組裝製作人才，也要加以培養，同時導入智慧製造與科技應用，讓工藝核心技術與經驗得以傳承，使傳統產業既能延續蓬勃發展，也能夠開創新局。

未來政府也將掌握數位發展趨勢，整合資訊、資安、電信、網路及傳播五大領域，統籌推動數位建設、數位經濟、數位轉型、智慧政府等政策，協助產業升級，提高國人生活品質。此外，也將持續加強航空與衛星自製能力，讓臺灣在航太服務領域發光發熱，並利用半導體、資通訊及精密機械產業等優勢，搶占全球供應鏈的核心地位，為臺灣創造商機。

過去 4 年，我們已將整個文化治理的架構，包括優化文化扎根及文化保存環境、健全文化內容產業生態，從法制面、組織面及預算面，整個建構起來，接下來要積極為藝文創作人才打造舞臺，例如由文策院推動新的商業模式，加速文化內容產業產能與孵化動力；同時整合政府與民間文化資源，打造藝文生態系及內容產業支援平臺，提升整體文化軟實力，一起共創臺灣國家文化品牌。

前瞻基礎建設計畫自推動以來，已大為改善許多地方的交通、環境、教育、社福等基礎設施，

為了臺灣長遠發展需要，中央有責任持續以前瞻的思維，為地方擘劃重大建設。我們將在貴院同意下，妥適籌編第二階段前瞻基礎建設計畫，以滿足下一代生活所需。

政府未來在規劃各項建設時，也會更著重區域均衡發展，對過去長期挹注資源較少的地區，除因地制宜強化各項基礎建設外，也會運用科技，在教育、醫療等方面，全力縮短偏鄉差距，讓各縣市共榮共生，全民都能均等享有優質的國家建設及生活品質，也讓地方活化，吸引年青人回鄉服務，帶動地方產業創新發展。

守護國家，鞏固安全

過去幾年，儘管中國對我文攻武嚇不斷，我們仍為兩岸和平穩定，做出最大的努力，未來我們還是會以蔡總統所提「和平、對等、民主、對話」原則為基礎，維持兩岸良性互動，但如果企圖以「一國兩制」矮化臺灣，破壞臺海現狀，我們也絕不接受。

香港局勢牽動區域和平安全，政府會密切關注，妥適因應，提供港人必要的人道協助，也會把握機會，吸引國際資金與人才來臺。

由於臺灣在這次的防疫表現被世界看見，世界各國領導人和官員，也紛紛為臺灣加入世界衛生大會（WHA）不斷聲援。未來我們除將持續推動踏實外交，穩固邦誼，並在既有良好基礎上，強化與美、日、歐等理念相近國家關係，共同深化全球合作夥伴關係，擴大爭取參與國際組織，以及「跨太平洋夥伴全面進步協定」（CPTPP）等區域經濟整合機制；也會延續「新南向政策」，加強既有鏈結，發展多元合作模式，共創區域繁榮發展。

為維持臺海安全與區域穩定，我們積極建構堅強防衛作戰能力，積極落實「國機國造、國艦國造」等國防自主政策，並引領相關產業參與國防科技研發，帶動國防產業升級。

這次疫情造成許多國家鎖國，改變了全球化人類社會生活的各種既有模式，也造成物流、人流以及原物料供應斷鏈，提高全球物資與農糧供

應的風險，更讓我們警覺到，臺灣要能永續發展，必須先能自給自足，首要即要確保及強化各項戰略物資、糧食與能源等的供應韌性。

因此，未來政府將建構關鍵物資充足供應的民生戰備產業，如口罩、醫療及民生必須用品等，不能再像過去，過度依賴進口，此次我們在疫情危急情況，憑藉國人高貴情操團結互助下，發展出幾項臺灣品牌的「國家隊」，誠屬難能可貴，未來我們要持續扶植這些策略性產業，保有一定生產規模，除滿足國內需求外，還要協助其拓展全球市場。

在強化糧食安全方面，儘管這次防疫期間，我們在米、蛋、豬肉、蔬菜等方面都能充分供給，但臺灣自給能力較低的大宗進口作物，如黃豆、小麥、玉米等，由於它們供應食用、加工與養殖的各類用途，未來我們也將及早部署這類雜糧生產或提出因應措施，確保重要農產品庫存不虞匱乏。

在確保能源安全方面，除持續加速綠能開發、完成重要綠能建設，提升能源自主性外，也會重

新檢視包含電、天然氣等重要能源物資的供應，強化儲備安全存量，避免重要能源供給受制於人或過度受外在環境變化影響。

公務人員是政府推動政策、服務人民最重要的基石，未來我們將持續推動政府組織改造，避免機關功能疊床架屋，並就公務人員從考、訓、用、獎懲與陞遷，整個體制度進行檢討，透過重新建立典章制度，獎優汰劣、防止貪腐，讓政府治理更貼近國家發展需求，讓真正有心、有能力為國服務的優秀公務員，都能在最適合的崗位上貢獻心力。

團結真有力，一起讓臺灣幸福美麗

各位委員先進，疫情帶來的挑戰還未結束，亞太區域安全仍然存在威脅，仍需朝野各界團結一致，與國人同胞繼續為建設一個更美好、更安全的國家，共同努力。

我有幸率領行政團隊，深知人民對政府的期待，臺灣值此關鍵時刻，面對挑戰我們責無旁貸，

也將「一本初衷，全力以赴」，期盼能帶領行政團隊，為國家奠定百年根基，為下一世代開闢長遠榮景，讓臺灣成為一個真正民主成熟的國家、亂世中的福地、安居樂業的幸福家園，也讓世世代代的臺灣人，都能以身為臺灣人為傲。

最後，感謝各位委員先進支持，敬請不吝指教，敬祝大家身體健康、事事如意。謝謝大家！