

行政院院長 施政方針報告

行政院院長 賴清德

立法院第9屆第4會期

中華民國106年9月26日

目 次

	頁數
前 言	1
壹、內政、族群及轉型正義方面	2
貳、外交、國防及兩岸關係方面	4
參、經濟及農業方面	6
肆、財政及金融方面	7
伍、教育、文化及科技方面	8
陸、交通及建設方面	10
柒、司法及法制方面	12
捌、勞動、衛生福利及環境保護方面	13

蘇院長、蔡副院長、各位委員：

本人承蔡總統之任命，擔任行政院院長職務，深感責任重大。首先，本人要對林前院長一年多任內，率領行政團隊規劃推動「五加二」產業創新計畫、前瞻基礎建設計畫、「電業法」修正等重要政策，逐步落實蔡總統的治國理念及施政藍圖，調整及確立政府施政方向，為國家永續發展奠基，表達由衷的感佩。

建設與改革是一項長期的工作，必須經由行政團隊的接續努力，一步一步往前邁進，才能振興臺灣經濟，帶動國家整體發展，造福全民。本人明白，蔡總統及全國民眾對於行政團隊有高度的期許，我們已做好準備，將全方位展現施政成果，以回應人民期待。

臺灣當前面臨產業結構轉型、投資障礙排除、勞動新制調適、能源轉型挑戰、少子化及人口老化衍生的社會危機，以及許多社會關注的改革議題，需要有效凝聚社會共識，並儘速提出解決方案，以利國家持續進步及發展。未來行政團隊將務實擬定策略，提出可行方案，踏實解決問題，並展現高度的執行力，以促進經濟繁榮成長，提升國家競爭優勢及人民生活品質。

在建設方面，我們將以提振民生經濟為目標，加速推動各項經濟及建設計畫。改革方面，將持續推動包括賦稅制度、年金制度、司法制度、轉型正義等重大改革，同時也將周延做好

相關配套，有效減緩改革帶來的衝擊與影響。

本人長期在臺南服務，擔任過多年中央民意代表及地方首長，與基層民眾有密切的互動，仔細傾聽各界的聲音；到任後也親自拜訪貴院各黨團，聽取各位委員先進對於未來國家發展及政府施政的建言。本人深刻瞭解，國人殷切期盼臺灣團結、朝野和諧及行政與立法的良性互動關係，而這也是行政團隊未來努力的方向。

本人已要求包括自己在內的所有行政團隊成員，展現最大的努力與誠意，在各項重大政策議題上謙卑接受貴院監督，並與各黨團充分溝通，強化行政、立法兩院的合作，使各項政策更符合全民的需要與期待。我們相信，只要立法、行政兩院團結打拚，全民同心協力，一定可以讓臺灣大步向前，共創一個更繁榮、更安定、更幸福的美麗家園。

謹以上述理念和目標，擬定現階段施政方針，並將本院施政重點區分為「內政、族群及轉型正義」、「外交、國防及兩岸關係」、「經濟及農業」、「財政與金融」、「教育、文化及科技」、「交通及建設」、「司法及法制」及「勞動、衛生福利及環境保護」等方面，向貴院提出報告如次：

壹、內政、族群及轉型正義方面

一、創新政府數位服務，強化跨域整合運作，推動開放政府智慧治理，提供便捷的一站式服務，落實透明治理目標；強化政

府資料治理及開放資料增值應用，擴大公共政策網路參與；澈底檢討行政體系組織制度及非必要管制，降低社會成本，提升行政效率；強化政府國家發展的整體規劃，有效管控各項計畫的執行進度和預算效能，減少財政上不必要的浪費。

二、賡續以穩健漸進原則推動年金改革，兼顧職業衡平，實現世代互助，確保老年經濟安全無虞，以達促進年金制度永續目標。

三、完備人民團體轉型法制，鬆綁結社自由；釐清政黨、附隨組織及其受託管理人不當取得的財產範圍及項目，作成返還、權利回復或追徵價額的相關處分，落實政黨政治公平競爭的立足點平等；強化政治檔案清查、徵集與整理，促進政治檔案開放應用及研究教育，落實轉型正義。

四、健全地方跨域合作機制，促進區域聯合治理；推動偏鄉、農村、花東、離島規劃建設，均衡地方發展；強化土地開發審議程序，確保國土永續發展。

五、加強社會安全網，確保社會安定；強化反詐騙工作，全力防制詐欺犯罪；提升複合型災害防救量能，強化緊急救護系統。

六、全力推動社會住宅政策，保障青年及弱勢家戶基本居住權益；加速推動都市更新、危險及老舊建築重建，強化公辦都更量能；推動老舊建築物耐震評估，落實震災預防措施。

七、精進移民政策，吸引專業優質人才來臺(留臺)工作；保障

新住民權利，豐富臺灣多元文化，持續強化新住民子女與母國文化鏈結，培養外交及國際經貿關鍵人才。

- 八、落實轉型正義，推動原住民族自治；創造有利於原住民族的產經政策環境，促進其經濟發展；保障原住民族土地權益，促進原住民族土地及自然資源永續利用；保障原住民族教育、文化與媒體權，追求文化多元。
- 九、結合家庭、學校、社區及地方政府共同建構客語友善環境，確保客家語言、文化永續發展；營造臺三線客庄浪漫大道，形塑豐富人文，整備優美環境，建構永續產業。
- 十、捍衛國家海洋主權及權益，維護公海航行自由，和平處置海洋爭議；健全海洋產業供應鏈，合理利用海洋資源；深化海洋保育觀念，維護海洋環境資源。

貳、外交、國防及兩岸關係方面

- 一、秉持「踏實外交、互惠互助」理念，堅持和平、自由、民主及人權的普世價值，鞏固我與邦交國關係，增進我與無邦交國家實質關係，創造友我國際環境，提升我國際地位。
- 二、維護我國已加入的國際組織會籍與權益，強化實質參與，並爭取參與尚未加入的重要功能性國際組織；積極參與多邊、複邊及雙邊經濟合作及自由貿易談判，爭取加入重要區域經濟整合機制，強化我國全球貿易競爭力。
- 三、推動以人為本的新南向政策，強化與東協及南亞在各領域

的雙向交流互動，洽簽各項協定，以促使東協與南亞成為臺灣內需市場延伸，並透過參與新興區域議題的雙邊與多邊合作，提升臺灣在區域的重要性。

- 四、建立政府與國內外重要非政府組織(NGO)夥伴關係，務實參與國際社會；結合政府與民間力量、資源與經驗，在國際人道救援、醫療援助、疾病防治、糧食安全、綠色能源、農業技術等國際合作領域。
- 五、培育僑界青年，以海外僑力及專業支持臺灣科技及經濟國際化發展；深耕海外僑教體系，落實海外文化薪傳；結合僑臺商經貿網絡，拓展全球經貿市場。
- 六、國防資源釋商，擴大軍民通用科技轉移，帶動國內產業發展；前瞻國防科技趨勢，完善國防科技發展規劃，結合政府與民間資源，推動國機國造、國艦國造，以及武器裝備自研自製，達成國防自主及提升國防產業能量的目標。
- 七、周延規劃國防財力與資源，妥善配置戰備整備要務；依軍事戰略指導，持續調整國防組織與兵力結構，提升整體戰力；推動改良式募兵，完成兵制轉型；調整替代役制度，維護兵役公平性，鍛鍊役男軍事技能。
- 八、強化官兵與軍眷照顧，加速營區及職務宿舍整建，深化眷村改建，提供優質生活環境；強化國軍執行非軍事性任務能力，協力救災、防疫，擴大海洋巡護力度。
- 九、落實退除役官兵服務照顧，提升就學就業輔導成效，完善

就醫照護質能，優化榮家友善就養環境。

- 十、在既有歷史事實及政治基礎上，依循民主原則及普遍民意推動兩岸政策，努力維護兩岸既有機制，推動兩岸建設性的交流與對話，保障民眾權益與福祉。

參、經濟及農業方面

- 一、積極推動前瞻基礎建設計畫，帶動整體經濟動能，以全力提振國內經濟；致力「五加二」產業創新、發展關鍵前瞻技術，帶動數位經濟模式，形成區域產業聚落，連結國際及在地產學研資源，平衡區域發展；透過軍公教人員加薪，帶動國內企業為員工加薪，刺激經濟景氣成長。
- 二、持續推動法制鬆綁，排除投資障礙，營造健全投資環境，帶動全面投資臺灣；加強扶植中小企業，活化在地經濟，協助國際行銷；推動跨境電子商務及新興商業模式，優化國際行銷通路。
- 三、維持電力供應穩定，打造綠能低碳環境，全力發展新能源及再生能源，帶動新興綠能產業發展與能源轉型、啟動全民節約能源、提升能源使用效率、積極推動智慧電表及智慧電網建設，落實2025非核家園目標。
- 四、強化流域綜合治理能力，推動整體性治山防災；多元水源開發與節水，降低自來水漏水率及維持供水穩定；加強集水區保育治理、防汛整備及旱澇因應能力；加速建設污水下水道，

- 推動公共污水處理廠放流水回收再利用，強化水資源管理。
- 五、擴大推廣有機農業及友善環境耕作；輔導強固式溫網室設施栽培，建構農業保險體系，加強風險管控，穩定農民收益；建構友善從農環境，輔導青年農民經營創新；積極培育新農民，多元擴增農業勞動力。
- 六、推動溯源管理及消費者可信賴的認驗證制度，提供安全的農漁畜產品；加強動植物用藥安全與管理，從源頭建構農產品安全生產體系；拓展食農教育，推動國中小學校午餐採用國產食材，行銷農業多元價值。
- 七、改善畜禽產業環境，提升優質種畜禽供銷體系；強化動物保護管理，推廣尊重動物生命教育。
- 八、加速產業結構轉型，建立農產品多元行銷通路，建構完整產銷資訊系統；優化休閒農業旅遊服務量能及開發四季農業主題遊程，拓展國內外遊客市場。
- 九、配合國土計畫，建立農業發展地區分類管理機制，落實農地農用；精進農村再生，結合農村社區企業經營輔導機制，建構農村典範；推動農業結合綠能設施，達成農電共享雙贏。

肆、財政及金融方面

- 一、持續優化稅制，以健全資本市場，接軌國際稅制；建構公平、效率、簡化及具國際競爭力賦稅制度，吸引人才來臺及留臺。

- 二、強化公股股權管理，健全公司治理，確保公股權益；加強國家資產管理，多元活化運用，增裕永續財源。
- 三、秉持零基預算精神，籌編中央政府預算，以充分利用國家有限資源；強化債務監管，落實財政紀律；調劑地方財政盈虛，加強地方財政輔導，提升地方財政自主。
- 四、優化民間參與公共建設投資環境，提供輔導措施，加強招商行銷，培育專業人才，發揮公私協力優勢，提升公共服務品質，加速社會經濟發展。
- 五、提供便利籌資管道，協助企業取得資金；推動綠色金融，協助經濟結構轉型及「五加二」產業創新發展的投融資資金需求；鼓勵金融業創新研發，發展高齡化金融商品與服務。
- 六、推動普惠金融，採差異化管理鼓勵金融科技創新，發展數位金融環境，提升電子化支付比率；推動金融市場與國際接軌，加強跨境金融監理合作，深耕臺灣布局海外。
- 七、建立金融市場新秩序並檢討法規鬆綁，落實法令遵循及洗錢防制，強化風險管理及內部控制，提升數位金融交易安全，促進金融機構財務及業務健全經營；強化公司治理及推動企業社會責任，增進金融消費者權益與投資人保護。

伍、教育、文化及科技方面

- 一、合理分配教育資源，保障偏鄉、弱勢及身心障礙學生受教權益，落實社會公義與關懷；營造優質學前與中小學教育

環境，逐步擴大幼兒教保公共化服務。

- 二、推動高中優質化與均質化；鼓勵就近入學，逐步落實適性發展、全面免試的十二年國民基本教育。
- 三、推動高等教育產學研鏈結，延攬國際及留用國內教研人才，發展學校特色，提升學習成效及教學品質；推動大專校院轉型、整併與退場，重振及落實技職教育政策綱領。
- 四、尊重多元族群，鼓勵母語與文化傳承；強化原住民族與新住民子女教育；支持另類教育，推展實驗教育，創造多元學習機會，保障國民受教權益。
- 五、協助青年就業，保障青年勞動尊嚴，支持青年成家創業；加強青年創新培力，促進青年公共參與；推動青年國際交流及壯遊體驗，鼓勵青年關懷全球事務。
- 六、推動運動全民化、產業化、國際化；提升運動空間便利性及安全環境；健全體育團體組織，扶植民間發展運動休閒產業；扎根培訓運動菁英，帶動體育競技國際競爭力。
- 七、研擬國家語言發展政策，尊重及保障國民平等使用母語的權利；設立專業文化中介組織，推動文化與科技結合，促進文化發展。
- 八、整合多元資金、拓展通路、人才育成與跨域合作策略，推動臺灣文化生活品牌國際化，提振文化經濟；聯結「文化實驗室」，提供青年及新興產業的創作、展演與交易平臺。
- 九、培養藝文欣賞人口，落實文化平權；輔導辦理常態性文化

公共論壇，落實公民參與。

- 十、振興影視音內容產業，加強培育影視音產業人才；提振出版產業；建置漫畫基地及創作支援與發表、行銷媒合平臺，打造本土原創IP(智慧財產權)。
- 十一、推動亞洲·矽谷、綠能科技、生醫產業、智慧機械、國防產業、新農業、循環經濟、數位經濟、晶片設計及半導體前瞻科技，以及文化科技創新等產業創新關鍵技術研發，以科技研發支援產業創新。
- 十二、推動多元創新產學合作機制，強化激勵誘因以促進成果加值擴散；推動五大產業創新聚落發展，鏈結創新研發成果，發展智慧與永續的科學園區；以多元管道延攬科技人才，並連結國際資源擴大國內創業育成能量，提升我國科技影響力及競爭力。
- 十三、嚴格執行核電廠除役、核廢料處置及核電廠安全管制作業，持續推動公眾參與監督及資訊透明機制。

陸、交通及建設方面

- 一、強化軌道運輸服務功能，持續推動鐵路捷運化及立體化等建設，構建都會區捷運路網，提供完善都會區捷運服務；推動多元公路公共運輸，提升公共運輸使用率；持續辦理公路瓶頸路段改善，強化行車安全。
- 二、建設桃園國際機場為最主要國家門戶並成為東亞樞紐機

場；持續督導業者以績效導向落實執行安全管理系統，提升整體飛航安全服務；持續鬆綁自由港區關、稅務管制，積極推動臺灣成為東亞加值運籌樞紐。

- 三、創新應用交通大數據，規劃精準的交通管理政策；以減少年輕族群死傷、酒駕零容忍為重點，有效改善交通安全，減少交通傷亡。
- 四、深耕在地觀光亮點，全面開拓國際旅遊市場，使臺灣成為國際旅客亞洲旅遊重要目的地；強化觀光旅遊安全管理，澈底檢討遊覽車安全管理及不合理旅遊的行程安排，落實遊覽車客運業駕駛人、車輛、道路及業者管理作為。
- 五、賡續辦理國家通訊整體資源釋出規劃，帶動電信產業創新；革新通訊傳播匯流法制，友善數位創新環境；促進廣電內容發展，維護多元文化與視聽眾權益；推動寬頻網路基礎建設，深化高速行動寬頻服務應用，迎接萬物連網時代。
- 六、推動策略性基礎建設，帶動關連產業投入，刺激內需市場動能；推廣轉爐石與底渣使用於公共工程，並落實源頭及品質管理，以確保公共工程品質及環境安全；鼓勵大型公共工程國際交流，培養具國際競爭力的公共建設產業。
- 七、健全政府採購法規，推動政府採購審查制度，協助工程採購因案制宜採最有利標，慎選有履約能力的優質廠商，營造公平合理的公共建設環境，迅速、客觀、公正處理政府採購爭議。

柒、司法及法制方面

- 一、參照「司法改革國是會議」結論，積極回應人民司法正義期待；提升檢調辦案能力及品質，提高起訴門檻，審慎上訴；健全檢察體質，推動人民參與檢察、檢察人事民主化；落實案件問責機制，強化評鑑委員會功能及個案評鑑制度，端正司法風紀。
- 二、依據「聯合國反貪腐公約」及其施行法，檢討制定修正相關法律及執行機制；鎖定風險業務，建立防貪機制；落實陽光法案，確立乾淨政府；完備揭弊者保護法制，積極鼓勵檢舉。
- 三、將人權的普世價值，轉化為政府的治理基礎；檢視國家政策、施政作為與法令，使其符合國際人權標準；推廣人權教育，促進人權保障。
- 四、積極處理不合時宜法令，落實民主轉型法制；強化行政機關法務部門功能，降低為民服務相關決策法律風險，提高公務人員勇於任事的意願。
- 五、協調、整合與執行各項毒品防制措施，重刑嚴查與治療復歸並進，推動設立毒品防制基金，提升反毒綜效；強力打擊各種犯罪行為，查扣沒收犯罪不法所得，以追錢、防逃斷絕犯罪誘因，有效遏止犯罪；落實洗錢防制及打擊資恐政策，完成「亞太防制洗錢組織」第三輪評鑑。
- 六、加速矯正機關整建，疏解超額收容；改善矯正機關收容環

境，提升監所人權；推動假釋透明化，司法救濟管道法制化；深化收容人教化輔導、技職訓練與就業媒合，協助更生人適應社會；完善矯正與觀護處遇銜接機制，落實犯罪被害人保護。

七、強化公務人力資源管理的決策資訊能量，打造效能與功績導向的政府人力資源管理措施；推動整體待遇管理的策略規劃，營造友善與健康的公務職場。

捌、勞動、衛生福利及環境保護方面

一、建構安全彈性的勞動制度，推動最低工資法制，健全特殊工作者工時規範，強化部分工時勞工保護，完善就業平等法制。

二、精進職業安全衛生法制，營造安全進步的職場環境，充實勞動檢查人力與知能，增進勞動檢查效能，擴增勞工健康服務量能，周延職業災害保險制度，健全職業災害預防、保護及重建機制。

三、提升勞工籌組工會意識，建立勞資自主協商能力，完善勞資爭議處理機制，落實勞動權益教育；協助企業推動職工福利，促進員工工作與生活平衡，提升勞工福祉。

四、整合勞動力發展資源，積極促進國民就業，培育國家重點產業需求人才，提升勞工就業技能，善用跨國勞動力，完備就業保險制度。

五、配合國家年金改革，完善勞工保險法令規範，健全勞工保

險財務，完備勞工退休制度，加強勞工退休準備金提撥，提升勞動基金長期穩健收益，落實勞動基金監理功能。

- 六、推動長照計畫2.0，以社區為基礎，建立優質、平價、普及且多元連續的長照服務體系，並發展高齡醫療與照顧服務模式，建立以使用者為中心的服務，實現在地老化目標。
- 七、持續建構社區共助支持模式，推動「托育、長照、就業」三合一照顧政策，以減輕家庭照顧壓力，提升家庭支持與社區照顧服務能量，促進兒少及身心障礙者充分的社會參與，落實兒童權利公約及身心障礙者權利公約。
- 八、整合兒童虐待與家庭暴力保護服務、高風險家庭服務、區域社會福利或服務中心、自立脫貧、急難救助、心理衛生及自殺防治等體系的效能，並持續充實各體系社工人力，強化社會安全網，營造安全生活環境。
- 九、建構以人為中心、社區為基礎的健康照護網絡；健全緊急醫療照護體系，強化偏遠地區服務；研議推動醫師勞動權益保障法制化，強化醫療爭議訴訟外調處機制。
- 十、落實執行食安五環及生技醫藥精進方案，應用大數據，建構食藥安全風險預警防護網、強化源頭控管、追溯追蹤、通路管理及稽查檢驗量能，以食品藥物全生命週期管理，保障食藥衛生安全及消費者權益。
- 十一、完備防疫體系，強化傳染病監測預警、風險管控與防治應變能力，建構完善的傳染病醫療網，拓展國際防疫合

作與交流，加強新興疫病跨域網絡整合，阻絕傳染病於境外，確保國人免於疫病威脅。

十二、落實性別平等政策綱領及消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)，促進女性在各領域的發展與權益提升，形塑尊重包容、性別平等的友善社會。

十三、推動溫室氣體減量，完備溫室氣體總量管制相關法規制度，以逐期落實溫室氣體階段管制目標。

十四、積極推展淘汰老舊車輛、燃油鍋爐與燃煤電廠改用燃氣等持續性管制作為，強化季節性工廠降載減產、大型工廠與老舊車輛稽查等管制工作，落實短期空氣品質嚴重惡化應變措施，削減包括細懸浮微粒在內的各類空氣污染物，還給人民一個乾淨的蔚藍天空。

十五、分階段澈底檢討修訂環評審查制度，發揮環評制度實質風險評估與風險溝通功能，提升審查效率，並持續健全環評監督機制，利用科學作法提高環評案件監督精準度及行政效率，兼籌並顧經濟與環保的持續發展。

十六、妥善處理垃圾，推動焚化爐延役升級及掩埋場活化工作，提高垃圾處理效能；推動將廢棄物轉換為再生資源，建立資源循環型社會，逐步達成資源循環零廢棄目標。

十七、積極推動河川污染整治工作，優先改善嚴重污染重點河段；補助地方政府清除海底(漂)垃圾，推動限塑及塑膠微粒限禁用政策，減少海中塑膠垃圾，維護我國海域環境。