

出席「打擊動亂威脅：為提昇和平與穩定」(Combating Insurgent Threats: for the Advancement of Peace and Stability) 國際研討會議報告

一、與會者：行政院反恐怖行動管控辦公室黃副主任正芳、羅參贊官光邦、曾參贊官曉峰

二、會議日期：2005年7月13日至14日

三、會議地點：韓國首爾美軍總部

四、會議背景及概況：

此次會議係由新加坡國防工業 Marcusevans 公司主辦，並由七家與國防工業相關之產業及科技公司贊助，假美軍駐韓國總部內之使館聯誼會場所舉行。計有來自美、英、法、澳、印度、泰國、韓國、新加坡、阿拉伯聯合大公國、奈及利亞及我國等二十餘國家的國防、情報、警察及反恐政府官員及民間國防工業界人士約一百人與會（各國與會人員名單如后附件一）。會議主題著重探討爆裂物(IED)與其裝置及恐怖主義之威脅，邀請英、法、美、澳、星及南韓等國家的軍事及反恐專家及學者發表論文，報告各國在反爆裂物攻擊及反恐作為的經驗與作法，會中亦由若干會議贊助廠商介紹及推銷其產品。有關會議議程資料如附件二。

五、會議內容要點：

(一) 相關會議報告述及近十餘年來國際聯軍參與第一次波斯灣戰爭、波士尼亞、阿富汗及伊拉克等戰役時，遭遇各式爆裂物及恐怖主義的攻擊及威脅，相關國家軍

隊所採取的軍事反制作為，包括情報的蒐集與傳遞、威脅的評估、軍事科技的研發與運用及同盟間的協同作戰等。會中咸認為對於反恐情資取得、整合及分享方面的工作尤為重要，以甫發生的倫敦地鐵恐怖攻擊事件為例，英國及各國情治單位事前並無獲悉重要情資以採防範措施。

(二) 澳洲國防軍默里森准將 (Brigadier David Morrison) 表示，當全球各國正面臨「非國家角色者」(non-state actors) 恐怖主義的威脅，唯有各國政府強化協同作戰能力 (interoperability)，方能制裁恐怖主義。渠認為各國對抗恐怖攻擊或爆裂物威脅應採若干作法，包括同盟建立、情資偵蒐與分享、軍事科技研發、各級政府團結一致及嚴格執行法律行動等。渠舉例說明澳洲軍方之反恐作法，澳軍採「積極先發」(proactive) 而非僅「積極」(active) 的反恐策略，於恐怖份子攻擊事件前，積極蒐集情資並建立完整資料庫，藉以檢測相關爆裂物之來源、製造及交易情形，期能有效防範及阻卻恐怖攻擊事件發生；至於反制作為方面，在澳軍成立常設專責單位，經由各軍種間及政府單位間之協調運作，配以靈活軍事部署及先進軍事科技武器以及各階層人員的密切訓練與演練，以有效防阻及反制恐怖攻擊事件。

(三) 英國國防部威克曼中校 (Lt. Col. Mark Wickham) 則報告英國過去卅餘年對抗北愛爾蘭恐怖主義之經

驗。英國係採「先發制人」(preemptive)的反恐作戰策略，派駐北愛爾蘭之英軍從未間斷反恐訓練與演練，隨時保持高度警覺、積極蒐集情資並教育全國民眾共同反恐。英國軍方與警察間的各階層對於反恐的情資蒐集與分享以及協調作戰方面合作無間，此節係英國在反北愛恐怖主義作為上感到自豪之處。惟日前倫敦地鐵攻擊事件，與北愛恐怖主義的主體、性質與目的均不同，此對英國未來在反恐議題上是一嚴峻的挑戰。

- (四) 新加坡陸軍工兵長張仁祥上校則報告星國為因應 9/11 恐怖攻擊事件後的新戰略情勢、新資訊科技發展與轉型及新資源趨勢，星國陸軍正進行第三代改革，包括軍事科技武器的提升及人員訓練強化，以保護星國免於外來威脅與攻擊。星陸軍採取外交與嚇阻策略阻絕威脅於境外，目標在於威脅的預防、防衛威脅的攻擊及有效迅速反應威脅或攻擊。惟星國受限地小、人少、財政緊絀及反應時間不足等因素，係星國打擊外來威脅或攻擊所面臨之主要挑戰。此外，星國為因應恐怖主義可能採行核生化武器對星國之攻擊，特整合政府各相關單位於陸軍成立「核生化防衛部隊」，並成立核生化資料庫及實驗室，以及透過國際交流與合作，強化核生化反恐能力，目前已與英、美、法、澳及紐西蘭等五國建立合作與聯繫管道。另外，張上校於回答提問時表示，星國進行反恐行動面臨幾項嚴肅

問題，包括相關政府單位間對於反恐情資的偵蒐、整合及分享方面協調性不足，以及遭遇政府內部權力政治的問題。

(五) 美國聯邦調查局 (FBI) 爆裂物資料中心官員費爾拉先生介紹該資料中心之組織架構、功能及目標。該中心專長於對大規模毀滅性武器 (WMD)、爆裂物及恐怖攻擊事件處理，設有快速反應部隊，支援州及地方政府對上述事件的處置，目前該中心已在全美各地區部署 455 組爆裂物處理小組。此外，在該中心設有訓練中心，每年約有來自全美內地的警察及執法人員 1200 人接受有關分析各式爆裂物之製造、組裝、種類、引爆、除爆、反恐怖攻擊及毒化物攻擊等技術訓練。另費爾拉先生並表示，該中心亦派遣反恐爆裂物反應部隊至至阿富汗及伊拉克協助處理相關反恐攻擊事件，惟該等部隊在伊拉克卻遭遇恐怖份子利用與美方較不熟悉與較難掌握的攻擊模式及方式的困境，致使美軍及民眾傷亡人數持續增加。不過，此慘痛代價亦讓該中心獲致寶貴與重要的反恐攻擊處理經驗。

(六) 美軍駐南韓海軍陸戰隊多比森中校以渠曾參與聯軍在伊拉克戰爭之經驗，以「打擊伊拉克的爆裂物攻擊」為題進行簡報。渠表示根據統計數字顯示，在伊拉克以遙控方式進行爆裂物攻擊佔所有攻擊事件之比率，由 2002-2003 年的 50%，上升至 2004-2005 年的 85%；而恐怖攻擊的失敗率，卻由 2003 年的 50%，下

降至 2005 年的 25%，顯示恐怖份子已精於使用遙控方式進行攻擊，例如倫敦地鐵爆炸事件即是一例。此外，多比森中校亦圖解分析恐怖份子所採用的爆裂物各項器材與裝備，顯示恐怖份子善於利用地形地物及先進科技技術進行攻擊，致使全球反恐行動面臨更險峻的挑戰。至於如何反制恐怖主義運用先進科技進行恐怖攻擊，或許各國須研發更先進的科技產品與執行方式予以反制，不過，當我們進行反制的同時，更應該思考如何「反反制」，才能真正有效打擊恐怖攻擊。

(七) 「恐怖主義研究中心」博地副總裁簡報有關自殺式炸彈攻擊的起源、動機及近年實例等節。另 RSA Pty 公司經理羅區先生以如何保護重大及非重大設施遭受自殺式炸彈攻擊為題，說明各國政府機關或民間企業，宜在內部常設安全維護專責單位、擬訂安全維護政策、執行計畫、裝置安全防護設備及進行教育訓練與演練，以期事前得以偵測、防範或延遲攻擊事件發生及減低攻擊事件造成之傷害。渠舉都會區辦公大樓應如何防範與維護安全等相關技術執行事項，進一步補充說明主題內容。

(八) 英國民間智庫「Task International」凱雪爾小姐以「海事恐怖主義」為題發表論文，伊旨認為眾多載運原油、天然瓦斯或化學物質的貨櫃輪船可能為恐怖份子挾持並作為恐怖攻擊的工具，其攻擊爆炸之威力將

造成人員及財產嚴重傷亡及損失，且此類挾持與攻擊貨輪事件與傳統海盜行為大不相同，各國政府應予以重視。目前國際上雖尚未傳出類此恐怖攻擊事件，惟國際間仍應加強防範為宜。稍後澳洲莫里森准將表示，國際間已關注海上恐怖主義問題，澳洲國防軍暨海巡單位對於海上恐怖主義攻擊已研擬相關防範及應變計畫，並以雪梨港為基地進行多次演練。