

擴大幼兒教保公共化規劃情形



教育部

105年10月20日

壹、擴大幼兒教保公共化之重要性



一、完善保母照顧體系之重要性

- ◆ 協助雙薪家庭育兒，實踐友善家庭托育政策
- ◆ 運用優質人力資源，打造穩定專業服務體系
- ◆ 建構督導支持系統，完善居家托育服務制度



二、擴大幼兒教保公共化之重要性

◆ 提升生育率

- ✓ 法國及荷蘭為改善其低生育率，採行鼓勵生育政策，總生育率分別從 1994 年的 1.6 人及 1997 年的 1.5 人，提升至 2015 年的 2.08 人及 1.78 人。我國總生育率 2000 年為 0.895 人，2015 年回升為 1.175 人，應採取有效措施以提升生育率。

◆ 提高婦女勞參率

- ✓ 家有 6 歲以下子女的有偶婦女平均就業率，2000 年為 51.39%，2015 年為 63.6%；2015 年尚無子女之有偶婦女平均就業率為 73.69%；透過擴大公共化教保服務可讓有子女之婦女無後顧之憂，有助於婦女投入職場。

◆ 優質教保服務有利兒童未來發展

- ✓ 諾貝爾經濟學獎得主 James Heckman 指出，投資於 0 至 5 歲幼兒之人力資本回報率，遠高於其他教育階段及在職培訓。擴大投資學前教育體系，為國際上幼兒教育的發展趨勢，且各國成效研究顯示，高品質的教保服務，確實有助於孩子未來入學及生活能力的提升。

◆ 合理之薪資有助穩定優質教保服務人員之就業

- ✓ 目前服務於私幼之教保服務人員約占 71.5%，其薪資及勞動條件等依勞動基準法及其相關規定辦理，薪資待遇結構，是人才流失的原因之一。
- ✓ 依 105 年 5 月主計總處調查教育服務業每月薪資約 2 萬 3,838 元；非營利幼兒園之大學學歷教保服務人員起薪至少 3 萬 0,155 元(依年度表現可晉薪 15 級)；公幼契約進用教保員起薪約 3 萬 2 千元(依年度表現可晉薪 15 級)，公共化幼兒園能提供較為合理之薪資。

貳、辦理現況



一、保母照顧體系辦理現況

- ◆ 全國共設置71處居家托育服務中心，聘有67名專職督導員及408名訪視輔導員，提供托育人員媒合、訓練、管理與訪視輔導等服務。
- ◆ 全國領有居家托育服務登記證書托育人員2萬3,402名，其中約87.16%具有保母技術士，可提供4萬6,804名2歲以下兒童服務。
- ◆ 各直轄市、縣(市)政府均訂定並公告居家式托育服務收退費項目及基準，托育人員不得任意調漲價或另立名目收費，保障家長權益。



二、近年教保服務辦理現況

◆ 協助幼兒園提升教保服務品質

- ✓ 周延法制，引導改善結構。
- ✓ 辦理幼兒園基礎評鑑、補助辦理幼兒園輔導計畫及教保專業知能研習。
- ✓ 補助幼兒園設施設備改善經費。

◆ 提供幼兒就學補助

- ✓ 自100學年度起全面實施5歲幼兒免學費就學補助，至經濟弱勢者再加額補助其他就學費用。
- ✓ 2歲至未滿5歲者提供中低收入戶幼兒就學補助。

◆ 逐步擴大近便性之教保服務

- ✓ 增設公立幼兒園(班)、非營利幼兒園及社區(部落)互助教保服務中心。
- ✓ 辦理公立幼兒園課後留園服務。

◆ 全國公共化現況：約3比7

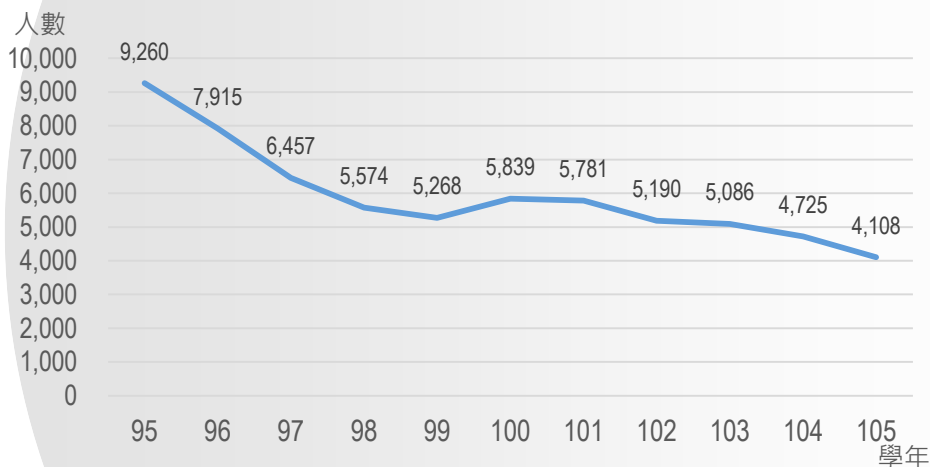
類型	實際就讀人數	比率
公共化幼兒園	141,817人	<u>30.7%</u>
私立幼兒園	320,298人	69.3%
公私立幼兒園	462,115人	



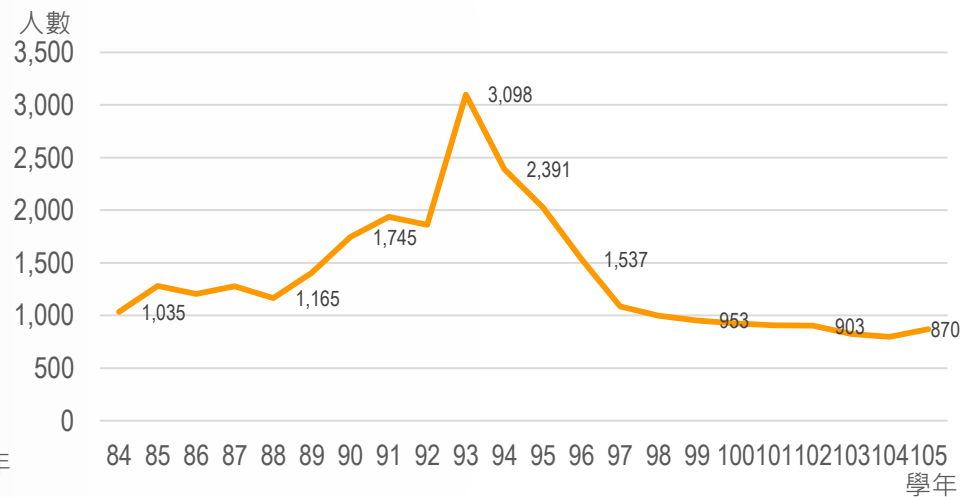
三、教保服務人員之培育及任職情形

培育情形：

■ **技職體系**--95學年度至105學年度培育教保服務人員共計6萬5,203人

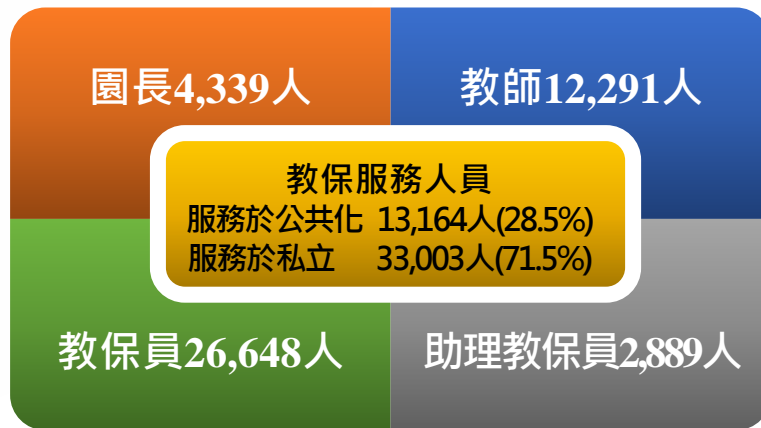


■ **師培體系**--84學年度至105學年度培育教師共計3萬0,224人



任職情形：

■ **104學年度**全國公私立幼兒園任職之教保服務人員共計4萬6,167人





四、企業提供托兒設施或措施情形

◆ 法令依據

- ✓ 「性別工作平等法」第23條規定，僱用受僱者100人以上之雇主應設置托兒設施或提供適當之托兒措施 (該法於105年5月18日修正公布，將適用範圍由原僱用受僱者250人以上，調整為僱用受僱者100人以上之雇主，提供更多受僱者托兒服務)。

◆ 推動方式

- ✓ 勞動部訂定「哺集乳室與托兒設施措施設置標準及經費補助辦法」，補助雇主設置興建托兒設施最高200萬元，已設置托兒設施每年最高補助50萬元；提供受僱者子女送托於托兒服務機構之托兒津貼者(托兒措施)，每年最高補助60萬元，不限事業單位規模，皆提供相關經費補助。
- ✓ 辦理觀摩座談說明會，提供專家諮詢輔導、參考手冊，以及建置企業托兒與哺(集)乳室資訊網等，提供雇主各項資源與協助措施。

◆ 執行情形

- ✓ 依勞動部104年僱用管理及工作場所性別平等概況調查，僱用受僱者250人以上事業單位，設置哺(集)乳室之比率為84.2%；設置托兒設施為4%，提供托兒措施者為77.5%，共計81.5%，較91年性平法施行時提升45.2%。
- ✓ 自91年至104年補助雇主設置托兒設施或提供托兒措施計1,156家，補助金額計1億3,987萬餘元，總計受益之勞工子女約6萬8,500人次。105年已有35家申請補助托兒設施、117家申請補助托兒措施。

參、規劃方向及預期效益



一、完善保母照顧體系之規劃方向 (1/2)

建構安心、安全的完善支持系統

目標對象

證照托育人員

- 鼓勵投入執業

待業托育人員

- 既有人力運用

不適任托育人員

- 裁罰或廢止登記
- 輔導停托或轉職

介入策略

- 持續宣導提升專業形象。
- 運用托育補助機制，引導辦理登記。
- 研訂居家托育實務手冊，提供執業參考。

- 分析待業原因，協助媒合家長。
- 運用督導管理機制，限縮其使用政府資源。

- 落實執法並督導限期改善，違法者廢止登記證書。
- 長期輔導未有效改善，輔導暫時停托。



一、完善保母照顧體系之規劃方向 (2/2)

建構安心、安全的完善支持系統

目標對象

家長

- 提高送托意願

居家托育服務中心

- 強化專業能力

親屬托育人員

- 輔導轉為執業
- 調整政策方向

介入策略

- 提供充分透明的托育資訊、督導托育服務流程，確保專業品質。
- 運用定價管理機制，減輕家長負擔。
- 強化申訴及意見反映管道。

- 培力並深化督導功能，提升專業職能。
- 建置外部督導人力資料庫，強化專業能量。

- 善用親屬托育人力資源，輔導轉為執業托育人員。
- 親屬托育補助併入育兒津貼統整規劃。



二、提升公共化比例規劃原則

■ 穩健提升

- 目前已入園幼兒就讀公共化幼兒園之比率約30%，本案以至109年2~5歲幼兒合計就讀幼兒園比率達60%，其中就讀公共化幼兒園之比率達40%之目標規劃。

■ 公私共好

- 以擴展幼兒入園機會及一定比率有機會進入公共化幼兒園之原則規劃，透過提高幼兒入園人數，減少對私立經營者之衝擊。
- 研議與優質私立幼兒園合作機制，為下一期計畫之擴展奠基，並尋求雙贏。



三、提升公共化比例之設置規劃(1/3)

■ 增設公共化幼兒園1,000班(以非營利幼兒園為主，公立幼兒園為輔)

109年2~5歲幼兒人口數	以入園率60%估算 入園人口數	以入園率60%且40%就讀 公共化估算供應量(人)	目前公共化幼兒園 供應量(人)
865,070	519,042	207,617	173,527

101~104年
2~5歲幼兒
平均總入園
率58%

109年2~5歲幼兒
入園率達60%且
40%以上有進入
公共化幼兒園
就讀機會

供應量至少需增加
34,090名額，105年，
已增加5,697名額

106年~109年規劃
再增設1,000班，增
加提供30,000個名
額

	105年	106年	107年	108年	109年	105-109合計	106-109合計
推估2-5歲幼兒數	840,808	867,704	861,986	859,650	865,070	-	-
推估6成入園數	504,485	520,622	517,192	515,790	519,042	-	-
提供公共化總數	179,224	183,514	193,564	203,614	209,224	-	-
年增加名額	5,697	4,290	10,050	10,050	5,610	35,697	30,000
公共化年增班數	190	143	335	335	187	1,190	1,000
公共化年增園數	47	59	155	155	81	497	450

註：104學年度各年齡層入園率：5歲96.05%；4歲83.48%；3歲48.28%；2歲15.39%。



三、提升公共化比例之設置規劃(2/2)

- ✓ 依前述增設公共化幼兒園班級數推估，106至109年所需一次性設置開辦費計約17.6億元；營運費用共計約44.55億元，總經費計約62.15億元，其中106年約4.99億元、107年約14.67億元、108年約20.89億元、109年約21.6億元；110年起每年維持營運需18.33億元。
- ✓ 106年辦理擴大公共化教保服務之經費教育部已編列。



四、預期效益

(一)完善保母照顧體系

- ✓ 建構完善輔導支持系統，提升托育人員執業意願以增加供給量，創造就業機會。
- ✓ 營造專業、安心、安全的托育服務體系，增加家長送托意願並兼顧育兒與就業。
- ✓ 運用托育費用補助及價格公開與管理機制，保障托育人員薪資且實質減輕家長負擔，創造就業雙贏。

(二)擴大公共化教保服務

- ✓ 增加**3萬名**幼兒接受優質教保服務。
- ✓ 減輕**3萬個**家庭之經濟負擔。
- ✓ 增加**2,450名**教保服務人員就業機會。
- ✓ 增加**450名**廚工就業機會。
- ✓ 增加**婦女勞動參與率**。