

民國 107 年 10 月 4 日

討論事項（三）

本院農業委員會擬具「山坡地保育利用條例」第 37 條修正草案，經林政務委員萬億等審查整理竣事，請核轉立法院審議案。

說明：

- 一、本院農委會函以，為落實原住民保留地政策及配合原住民保留地行政實務之需求，另使授權事項符合法律授權明確性原則說明，本會爰擬具「山坡地保育利用條例」第 37 條修正草案，請核轉立法院審議。
- 二、案經林政務委員萬億邀集內政部、財政部、法務部、農委會、原民會及地方政府等相關機關代表會同審查整理竣事。

三、本案修正要點如次：

- (一) 刪除現行五年繼續經營期間取得土地所有權之限制。
- (二) 增列政府機關得承受私有原住民保留地之情形。
- (三) 增列國有原住民保留地出租衍生之收益排除國有財產法第七條適用之規定。
- (四) 明確授權辦法規範事項範圍。
- (五) 修正授權辦法由中央原住民族主管機關訂定。

四、茲將該修正草案(整理本)附後，擬請討論通過後，由院送請立法院審議。提請

核議

附件如附

山坡地保育利用條例第三十七條修正草案總說明

山坡地保育利用條例自六十五年四月二十九日制定公布以來，歷經六次修正，最近一次係於一百零五年十一月三十日修正公布。為落實原住民保留地政策及配合原住民保留地行政實務之需求，另使授權事項符合法律授權明確性原則，爰擬具「山坡地保育利用條例」第三十七條修正草案，刪除現行五年繼續經營期間取得土地所有權之限制，並增列政府機關得承受私有原住民保留地之情形及國有原住民保留地出租衍生之收益排除國有財產法第七條適用之規定，另明確授權辦法規範事項範圍，並修正該授權辦法由中央原住民族主管機關訂定。

山坡地保育利用條例第三十七條修正草案條文對照表

修正條文	現行條文	說明
<p>第三十七條 山坡地範圍內<u>原住民保留地</u>，<u>除依法不得私有外</u>，應輔導原住民取得承租權或無償取得所有權。</p> <p><u>原住民取得原住民保留地所有權</u>，如有移轉，以原住民為限。</p> <p><u>有下列情形之一者</u>，得由政府承受私有原住民保留地：</p>	<p>第三十七條 山坡地範圍內山地保留地，輔導原住民<u>開發並取得耕作權、地上權或承租權</u>。其耕作權、地上權繼續經營滿五年者，<u>無償取得土地所有權</u>，除政府指定之<u>特定用途外</u>，如有移轉，以原住民為限；其<u>開發管理辦法</u>，由行政院定之。</p>	<p>一、現行條文所定之「山地保留地」修正為「原住民保留地」，另增列輔導原住民取得相關權利之除外情形，並刪除設定耕作權、地上權繼續經營滿五年始取得土地所有權之限制，後列為第一項，說明如下：</p> <p>(一)土地法第十四條第</p>

一、興辦土地徵收條例第三條、第四條第一項規定之各款事業及所有權人依該條例第八條規定申請一併徵收。

二、經中央原住民族主管機關審認符合災害之預防、災害發生時之應變及災後之復原重建用地需求。

三、稅捐稽徵機關受理以原住民保留

一項及水利法第八十三條規定之土地不得私有，爰不予輔導原住民取得此類土地相關權利。另依內政部一百零六年二月二十二日修正之「土地法第十四條第一項各款規定不得私有土地劃定原則」，各直轄市、縣（市）地政機關劃定土地法第十四條第一項各款規定不得私有土

1C5DEDEAECD744EA
行政院第3620次院會會議
行政院

地抵繳遺產稅或贈與稅。

四、因公法上金錢給付義務之執行事件未能拍定原住民保留地。

政府依前項第三款及第四款規定承受之原住民保留地，除政府機關依法撥用外，其移轉之受讓人以原住民為限。

國有原住民保留地出租衍生之收益，得作為原住民保留地

地，如涉及原住民申請經公產管理機關同意配合提供增、劃編原住民保留地者、已奉核定增、劃編為原住民保留地者，及已設定耕作權、地上權或農育權之原住民保留地者，排除劃入不得私有土地範圍，併予敘明。

(二)原住民依現行條文及其授權訂定之原住民保留地開發管

1C5DEDEAECD744EA
行政院第3620次院會會議
行政院

管理、原住民族地區
經濟發展及基礎設施
建設、原住民族自治
費用，不受國有財產
法第七條規定之限
制。

原住民保留地之
所有權取得資格條件
與程序、開發利用與
出租、出租衍生收益
之管理運用及其他輔
導管理相關事項之辦
法，由中央原住民族
主管機關定之。

理辦法（下稱原開辦法）第八條、第九條、第十二條規定申請設定原住民保留地耕作權或地上權，繼續經營滿五年取得所有權。考量該等土地或於原開辦法施行前早已由原住民開墾完竣並世代使用，或已完成造林、居住使用，該辦法發布施行後，復規定其應先設定耕作權或

1C5DEDEAECD744EA
行政院第3620次院會會議
行政院

	<p>1C5DEDEAECD744EA 行政院第3620次院會會議 行政院</p>	<p>地上權滿五年，方能取得所有權，實不盡合理，爰刪除繼續經營滿五年之限制，將原住民保留地所有權直接回復予原住民，並協助原住民辦理所有權之移轉登記。</p> <p>二、現行條文末段原住民保留地所有權移轉限制移列為第二項，並酌作文字修正。</p> <p>三、現行條文關於原住</p>
--	---	--

	<p>1C5DEDEAECD744EA 行政院第3620次院會會議 行政院</p>	<p>民保留地移轉對象之例外規定，文義尚非明確，考量原住民行政實務之需，爰刪除「政府指定之特定用途」，增列第三項得由政府承受之例外規定，說明如下：</p> <p>(一)政府為興辦土地徵收條例第三條、第四條第一項規定之各款事業及所有權人依該條例第八條</p>
--	---	--

	<p>1C5DEDEAECD744EA 行政院第3620次院會會議 行政院</p>	<p>規定申請一併徵收者，本得依該條例取得私有原住民保留地所有權，爰於本條例再為規範，以資明確。</p> <p>(二)原住民族地區天災頻傳，備災用地不足，且有部落遷建用地需求，爰增列經中央原住民族主管機關審認符合災害之預防、災害發生時之應變及災後之復原重建用地需</p>
--	---	---

	<p>1C5DEDEAECD744EA 行政院第3620次院會會議 行政院</p>	<p>求之例外情形。</p> <p>(三)實務上原住民有依遺產及贈與稅法第三十條第四項規定，以原住民保留地抵繳遺產稅、贈與稅而移轉登記為國有之情形，爰增列抵繳稅款之例外情形。</p> <p>(四)按行政執行法第十一條第一項或行政訴訟法第二百零五條第一項之公法上金錢給付義務執行</p>
--	---	--

	<p>1C5DEDEAECD744EA 行政院第3620次院會會議 行政院</p>	<p>事件，有私有原住民保留地遭原處分機關移送行政執行署強制執行，或由債權人(行政機關)以確定判決為執行名義聲請地方法院行政訴訟庭強制執行之情形。為避免前揭強制執行事件拍賣私有原住民保留地，因無原住民應買未能拍定時，宜由政府依法承受並移轉登記為國</p>
--	---	---

	<p>1C5DEDEAECD744EA 行政院第3620次院會會議 行政院</p>	<p>有，爰增列因公法上金錢給付義務執行事件之例外情形。</p> <p>四、增列第四項明定政府依第三項第三款、第四款承受之原住民保留地，嗣後倘有移轉，受讓人應以原住民為限。惟該等土地倘政府機關辦理有償撥用須為移轉登記，基於公用優先原則，不在此限。</p>
--	---	---

	<p>1C5DEDEAECD744EA 行政院第3620次院會會議 行政院</p>	<p>五、原住民保留地之政策目的係為保障原住民生計及推行原住民行政，爰增列第五項明定國有原住民保留地出租衍生之收益，排除適用國有財產法第七條規定。實務上，本項收益作為原住民保留地管理、原住民族地區自治費用已行之數十年，依三十七年訂定之「臺灣省各縣山地</p>
--	---	---

	<p>1C5DEDEAECD744EA 行政院第3620次院會會議 行政院</p>	<p>保留地管理辦法」與現行之原開辦法第三十條規定，原住民保留地之租金，由當地直轄市或鄉（鎮、市、區）公庫代收，作為原住民保留地管理及經濟建設之用，爰諸多原鄉地區係高度仰賴本項財源之挹注，以推動原鄉之基礎建設、經濟民生、產業發展、原住民保</p>
--	---	---

	<p>1C5DEDEAECD744EA 行政院第3620次院會會議 行政院</p>	<p>留地管理、整體行政等業務。故第五項規定係將推行數十年之制度予以明文化，並非新設定固定經費比率保障，或將政府既有收入以成立基金方式限定專款專用，併予敘明。</p> <p>六、為期授權辦法之授權目的、範圍及內容符合法律授權明確性原則，並由原住民族專責主管機</p>
--	---	---

	<p>1C5DEDEAECD744EA 行政院第3620次院會會議 行政院</p>	<p>關訂定該辦法，爰將現行條文末段移列為第六項，授權事項說明如下：</p> <p>(一)取得原住民保留地所有權之資格條件與程序，包含本條例本次修正施行前已依法取得他項權利，惟尚未取得所有權者，其所有權移轉登記之處理方式。</p> <p>(二)原住民保留地開發利用及出租之相關</p>
--	---	--

	<p>1C5DEDEAECD744EA 行政院第3620次院會會議 行政院</p>	<p>事項。</p> <p>(三)原住民保留地出租衍生收益係供原住民保留地管理及經濟建設之用，相關管理運用事項。</p> <p>(四)與原住民保留地相關之其他輔導管理事項。</p> <p>(五)現行條文係授權行政院訂定原住民保留地開發管理辦法。考量立法當時尚未成立原住民族專責主管機關，而</p>
--	---	--

		<p>原住民族相關事務 現已統一由原住民族 委員會主管，爰 修正由中央原住民族 主管機關訂定。</p>
--	--	---

1C5DEDEAECD744EA
行政院第3620次院會會議
行政院