



行政院第3470次院會

我國公平交易法制之執行與變革



公平交易委員會

報告人：法律事務處吳翠鳳處長

104年10月15日



簡報大綱

- 壹、國際反托拉斯發展
- 貳、我國公平交易法執法成效與法制變革
- 參、競爭政策及執法面臨之困難與因應對策
- 肆、未來努力方向



壹、國際反托拉斯發展

一、競爭政策的重要性

競爭政策不再只是富國專屬的奢侈品，更是所有追求市場經濟國家的必需品。

Competition policy is no longer “luxury” of developed countries but “necessity” of all countries longing for market economy.

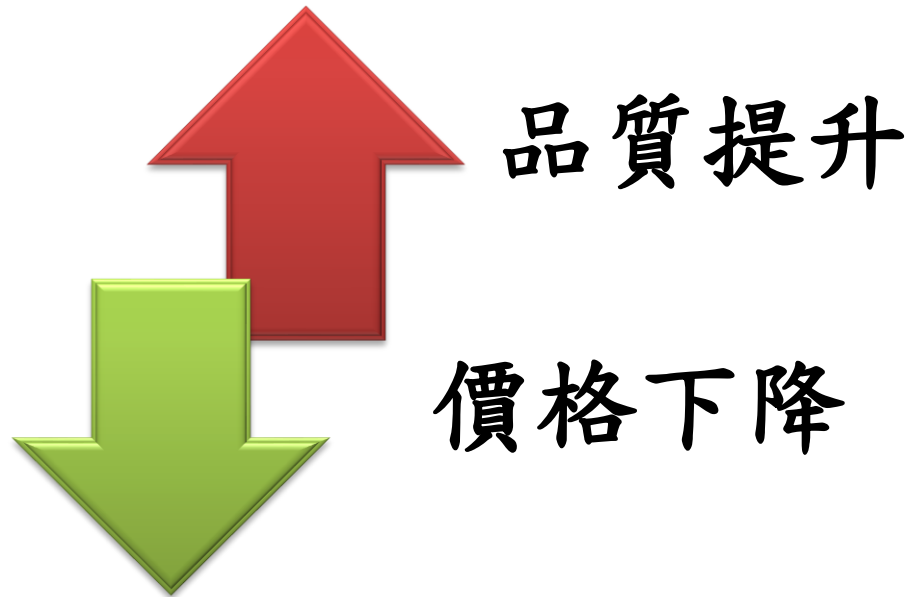
~ Joseph E. Stiglitz

(諾貝爾經濟學獎得主)

競爭的好處

競爭有利消費者

- 增加商品/服務的選擇，品質提升
- 促使價格下降



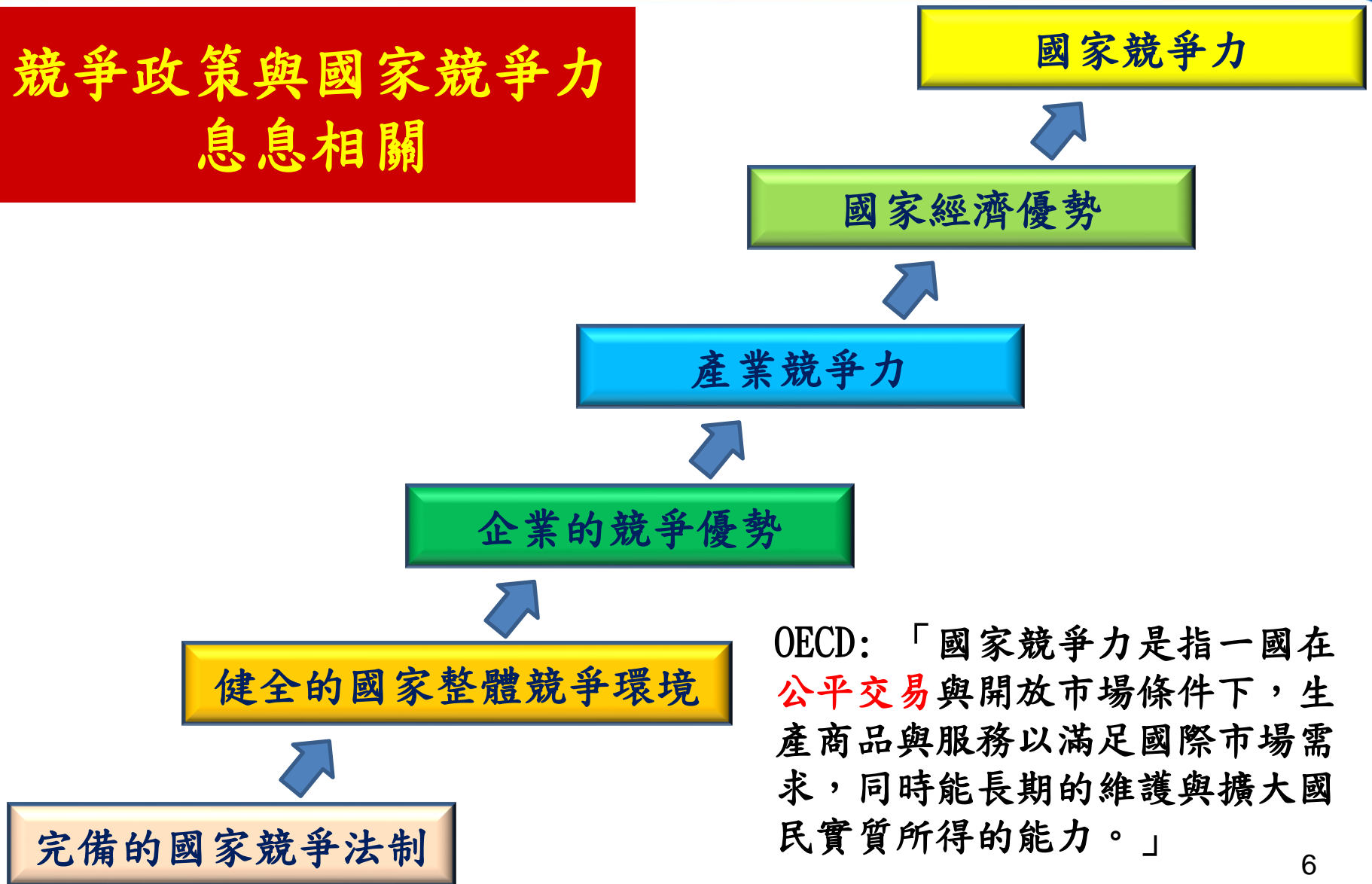


競爭的好處(續)

競爭有利企業界

- 防止大企業濫用市場力，以大欺小，維護公平競爭。
- 讓企業擴展業務及進入市場容易。
- 經營更有效率，創新能力提升。
- 培養高度之調適彈性。

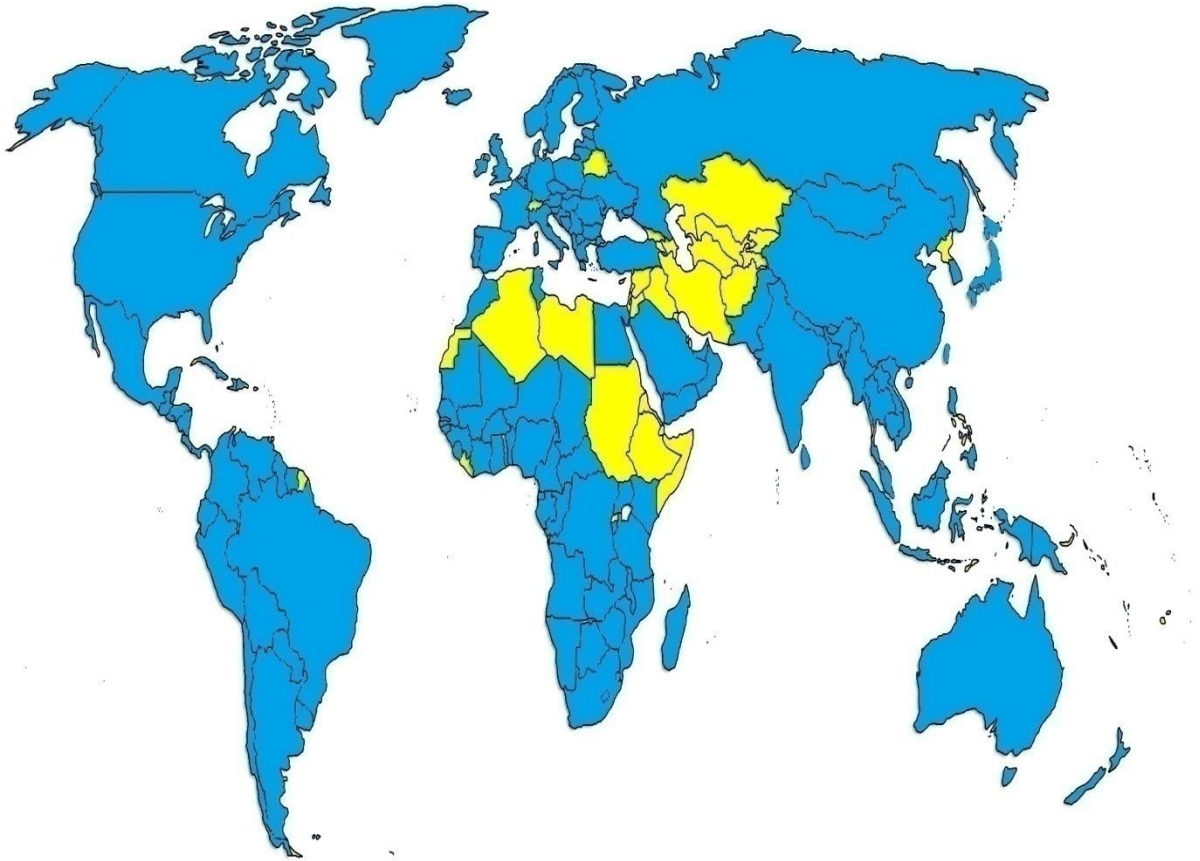
競爭政策與國家競爭力
息息相關



OECD: 「國家競爭力是指一國在公平交易與開放市場條件下，生產商品與服務以滿足國際市場需求，同時能長期的維護與擴大國民實質所得的能力。」



世界競爭法發展



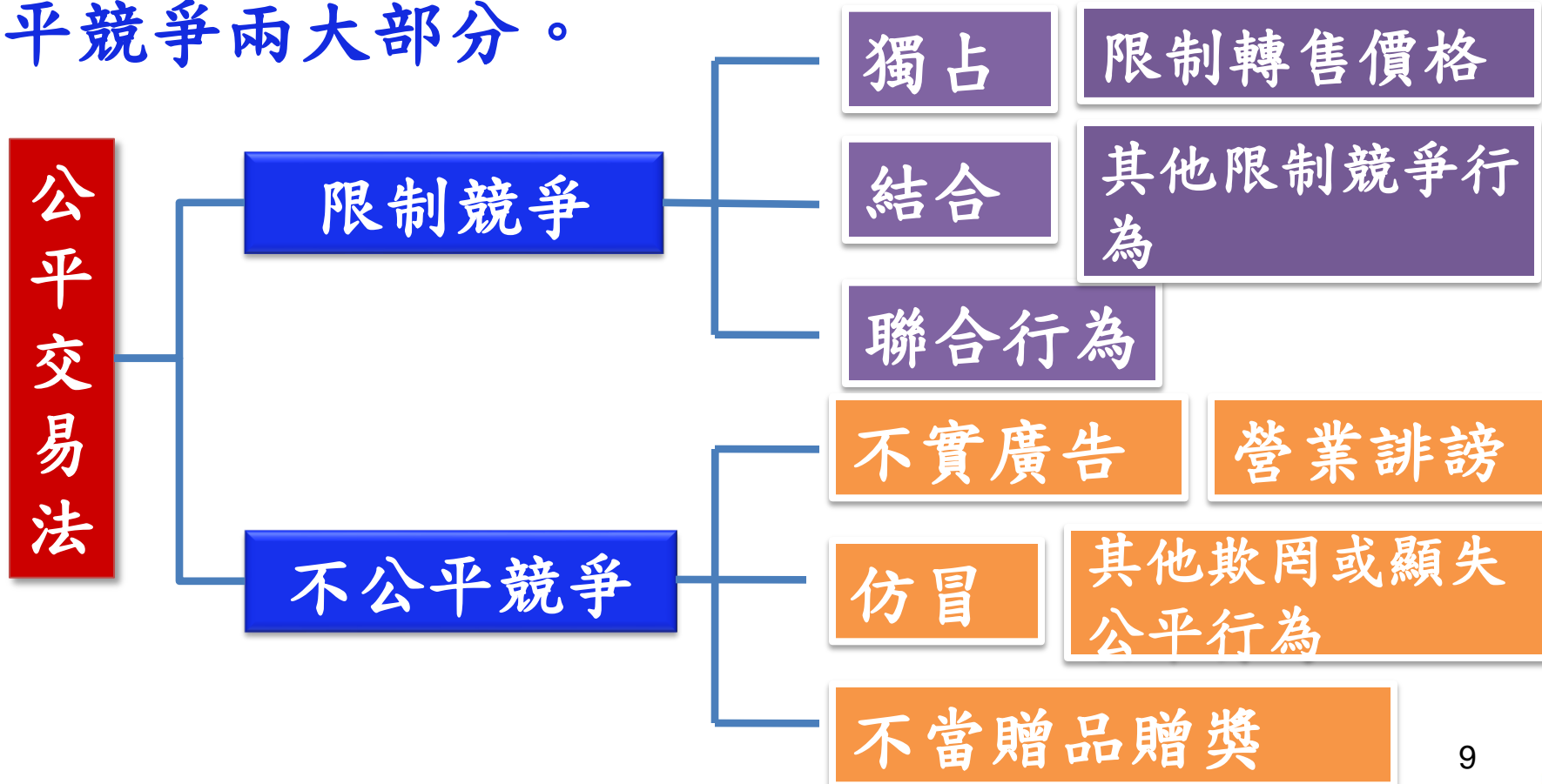
- ◆ 19世紀全球實施競爭法的國家僅**2**個國家（加拿大、美國）
- ◆ 1970年末增為**9**個國家
- ◆ 1990年增為**23**個國家
- ◆ 2013年實施競爭法的國家已達**127**個。



世界競爭法發展(續)

- ◆ 國際組織OECD、APEC都有競爭相關委員會或小組。
- ◆ 各國間雙邊或多邊的自由貿易協定(FTA)中，如TPP、RCEP均有競爭專章。

◆我國在1992年正式實施競爭法(公平交易法)。公平交易法分為限制競爭與不公平競爭兩大部分。





二、國際重要反托拉斯案例

MICROSOFT濫用市場力案

- 我國、美：行政和解 歐盟：20億美元罰鍰

MICROSOFT與NOKIA結合案

- 歐盟、美國：無條件許可 我國：附加條件不禁止結合

面板業者聯合抬高價格案

- 美國：總計罰款13.92億美元。歐盟：總計罰鍰6億4,892萬5千歐元。我國：裁處權時效已過。



貳、我國公平交易法執法成效與法制變革

一、公平交易法執法成效

收辦案件

• 4萬3,662件

結案件數

• 4萬3,505件

累計結案率

• 99.6%

累計處分

• 4,103件

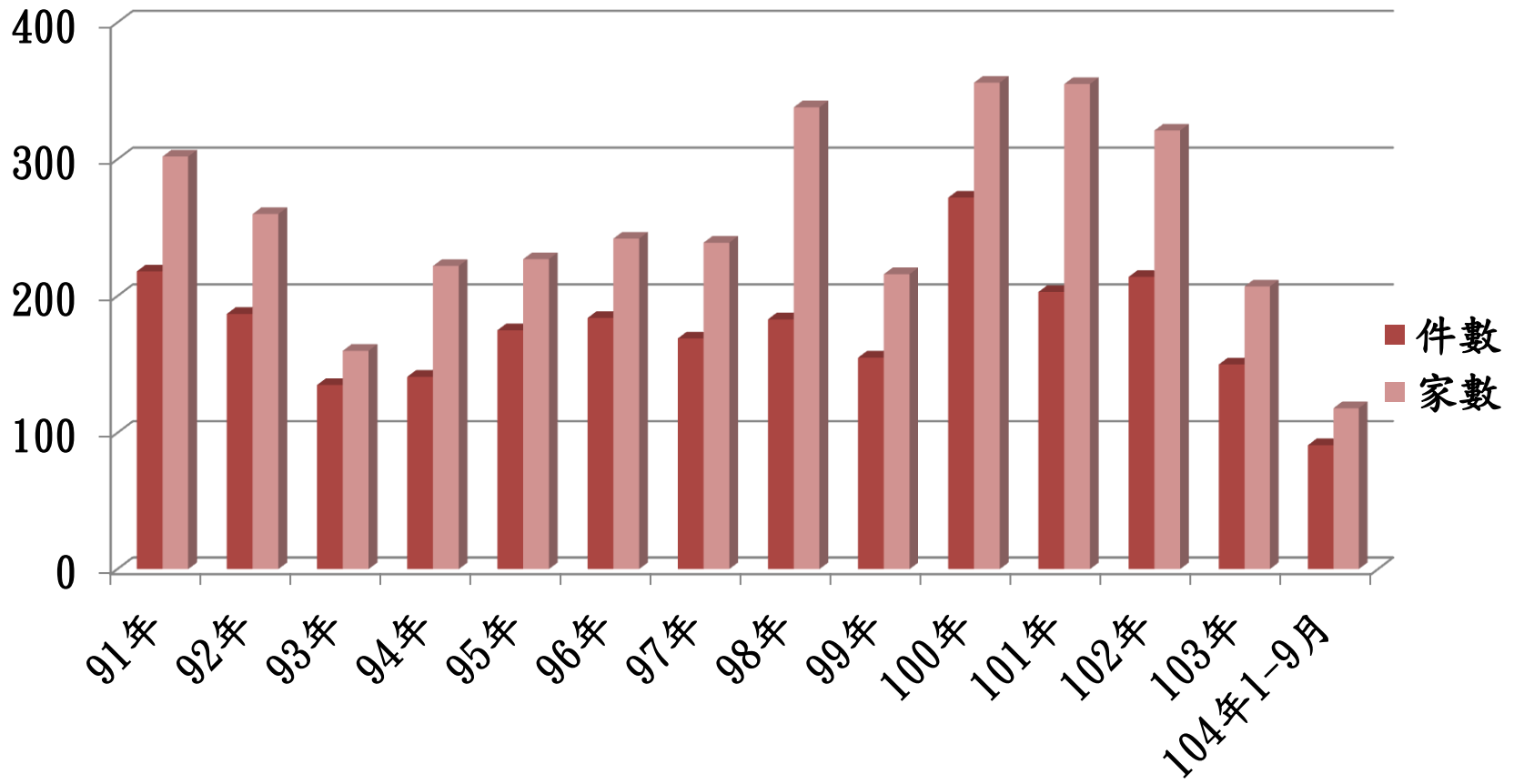
累計罰鍰

• 89億4,197萬元

(累計數據統計：自公平會成立以來至104年9月止)

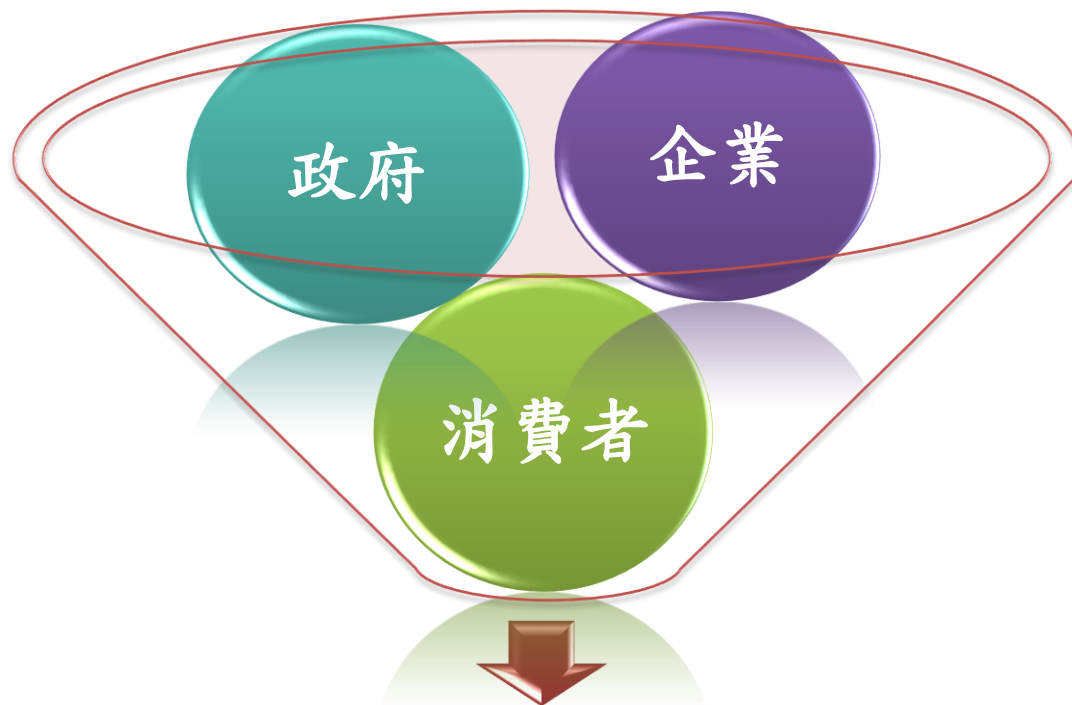


近10年公平會處分案件情形



公平會重大處分案例

◆主動調查微軟公司Office 軟體不當搭售案 (92年)



行政和解，創造三贏

◆ 中油、台塑2大供油業者聯合行為案(93年)

事先、公開方式傳遞調價資訊



形成同步、同幅調價之行為

- 針對中油及台塑石化2大供油商持續20次同步調整油價之聯合行為予以處分。
- 台塑石化不再始終同時、同幅調整價格。



◆ 查處水泥業者聯合行為案（94年）

- 歷經4年調查，動員超過1,000人次，受訪查對象超過500家上下游相關業者，累積文件超過2萬頁，相關卷宗逾100卷以上，並舉行我國行政機關首宗聽證會，聽取各界意見。
- 共處**2億1千萬元**罰鍰。

榮獲英國「全球競爭評論」（Global Competition Review）評選為「2005年最佳團隊（Team of the Year）」



cement cartel (Taiwan)
Taiwan's discovery of a cement cartel shows how it has grown up

Some say that catching cement cartels is like shooting fish in a barrel. But while busting a cement cartel in countries with more venerable antitrust laws may hardly be news, the context of this matter is its crisis. "The spread of serious cartel enforcement beyond antitrust Broadway jurisdictions has been slow," says Michael Eggo, competition partner at Latham & Watkins LLP in Washington, DC. Taiwan's movement in this and other cases stands out as a sign of things to come.

Taiwan only introduced antitrust laws in 1992, so handing out a record fine of US\$6.3 million to 21 cement companies is a big step forward. As one competition specialist working on the case observed: "The cement markets are very close-knit and hard to obtain evidence from. This is a big break through for our officials."

After more than 1,000 hours assembling evidence, Taiwan's Fair Trade Commission held formal hearings using a new article of law. It also collaborated with other governments – whom it is now advising to tackle

that allowed the cement conspirators to subsidize their products abroad. Responsibility for this resides with the commissioner's chairman, Tsong-Lih Hwang.

The cement cartel case may be exceptional, it is not unique. The commission also slammed photography companies and gasoline suppliers for illegal conduct in 2005.

The victory is not only legal. The cartel members have made overtures to parts of Taiwanese government that are more sympathetic – read protectionist – to the tribulations of national champions. So far, no ministry or politician has intervened on behalf of the conspirators. Comments one competition specialist: "Though in principle this is no different from congressmen or the Department of Commerce in the US intervening, trade ministries in Asia historically have been far more powerful than their western equivalents." So the case is a sign that competition law has reached a new level of political acceptance in Taiwan.

As such, CGR chooses the members of the Taiwanese regime – from the politicians for their non-intervention to the commission chairman, Tsong-Lih Hwang – down to the



◆9家民營電廠（IPP）聯合行為案（102年）

公平會 重罰9家民營電廠 63.2億

共同串聯拒絕調整購售電費率，認定為聯合行為，創史上最高罰鍰紀錄

記者張建群/台北報導

公平會昨日表示，投控、和中等9家民營電廠（IPP）共同串聯，「拒絕」調整與台電公司的購售電費率，影響到台電市場的供給功能，公平會認定為屬「聯合行為」，並對9家業者共新處罰63.2億元，創下史上最高罰鍰紀錄。

公平會成立計申求罰鍰款金額為33億元，因此，公平會主委張清堂指出，此案是公平會歷史上，第一宗依中對投

人說，串連、時間點等各項證據，都相當充足，他有信心，行政院會支持這項處分。投控案件，吳秀明說，還沒

對9家業者，公平會認罰了5年多資的罰鍰，對案偵辦查的時間從97年5月到01年10月。

公平會解釋，購售電費率的結構，分為兩部份，第一是投控短期變質的固定成本，也就是「容量費率」，第二是投控燃料的變動成本，即「燃料費率」。

雙方同意來進行。

可是，當台電準備與IPP業者協商容量費率時，IPP業者開始拒絕其提出的協商會，共同拒絕調整容量費率，並阻礙協商進行。

於是，9家業者開始互相剝削，分工合作，封鎖證據蒐集、拒絕提供取證資料。

同時，在不明意旨電調是基

請律師團協助。

然而，各家分別派代表組成工作團隊，討論雙邊化、層次化、數碼化，更要密切注意台電動向，如有新訊息，要儘速分享其他IPP業者，尋求團體對策，再通知各IPP業者採取一致動作，使分別去函表達異議立場……

就這樣，台電與9家業者

經長：有助後續議約

記者張建群/台北報導
公平會對9家民營電廠，經連續告知處分的第一時間回應，積極協助後續的處理。

張清堂說，「我覺得公平會這類的設計，還是好事」，涉及對聯合行為，當然管理，這在協助後續的處理，也會有好處。經濟部副部長曾新顯



◆處分三星公司寫手門案(102年)

台灣三星於網站論壇買通寫手發布競爭對手之新產品瑕疵，進行不正當行銷。



➤ 共處1,305萬元罰鍰



- ◆ 主動調查美商蘋果亞洲股份有限公司限制國內電信業者iPhone手機之販售價格案(102年)
 - 蘋果亞洲公司透過與國內電信業者簽訂之經銷合約條款規定，審查同意電信公司所提行銷及廣告促銷服務方案，能事先審查綁約手機價格，進而推算手機補貼金額，而達到實質限制轉售iPhone手機價格之目的。
 - 處2,000萬元罰鍰，為全球開罰首例，引起國際重視。



二、公平交易法之法制變革

100年 公平會組織法

- 更名「**公平交易委員會**」，確定獨立機關組織型態。
- 設置「**資訊及經濟分析室**」，強化經濟分析功能。

103年 多層次傳銷管理 法

- 設置**多層次傳銷保護基金會**，為全球之首創。

104年 公平交易法

- 100年11月23日增訂**寬恕政策**，並提高特定行為之罰鍰上限。
- 104年2月4日**全面修訂公平法**。

104年2月4日修法，是公平法立法二十餘年以來範圍最廣、規模最大，也影響最深之修法。

結合

- 強化集團企業之結合管制，明定關係企業之持股及銷售金額應併同計算；另將自然人或團體納入結合規範。

聯合行為

- 增訂合意推定條款，以及增加聯合行為例外許可之概括條款。

調查權限

- 增訂中止調查制度。

罰則

- 將限制競爭行為之罰鍰額度提高為現行規定之2倍，並且將裁處權時效由一般之3年延長為5年。

救濟

- 增訂免除訴願程序條款。



參、競爭政策及執法面臨之困難與因應對策

一、推動競爭政策面臨之困難與因應對策

市場競爭與穩定物價

- 公平法的核心價值是在鼓勵競爭，尊重市場機能。
- 整體物價問題，必須由各相關機關相互協調合作，才能達成穩定物價的目標。

競爭政策與其他政策間偶有抵觸

- 利用各式管道與場合對政府部門進行倡議。
- 推動「**競爭評估**」，希望各部會在政策與法規的擬訂過程中，能將「**競爭**」因素納入考量。



二、執法面臨之困難與因應對策

聯合行為合意
證據取得困難

- 增訂寬恕政策條款 (100.11.23)
- 提高特定行為罰鍰上限 (100.11.23)
- 增訂聯合行為合意推定規定 (104.2.4)

跨國反競爭行為
察覺不易

- 研議檢舉獎金制度，修法設立反托拉斯基金 (104.6.24)
- 發布「檢舉違法聯合行為獎金發放辦法」 (104.10.7)

裁處權時效問題

- 增訂限制競爭行為裁處權時效為5年規定 (104.2.4)

肆、未來努力方向

強化執法工具，修法增訂搜索扣押權

積極查處事業反競爭行為

多元倡議競爭政策與公平交易法

一、強化執法工具，修法增訂搜索扣押權

過去公平會調查重大聯合行為時，常常查扣不到關鍵資料，而無法成案；有了**搜索扣押的權限**後，蒐證能力將可大為增強，更能發揮其準司法調查的功能，有效取締各種限制市場競爭之聯合行為。

二、積極查處事業反競爭行為

查處事業涉及反競爭行為，是公平會的核心職能，公平會將持續關注產業發展情勢及市場競爭狀況，**積極查處事業涉法行為**，以維護市場自由競爭機制。

三、多元倡議競爭政策與公平交易法

倡議市場競爭

對政府機關倡議，讓「競爭」因素納入決策。

對企業界倡議，經由「自律」來遵從法令。

對消費者倡議，使得消費者成為真正的「監督者」。

簡報結束

