

王院長、饒副院長、各位委員先進：

今天是 貴院第四屆第五會期開議的日子，俊雄應邀報告，深感榮幸。首先，我要感謝各位委員對本人以及行政院團隊的指教與鞭策，我個人以及所有的工作夥伴，一定會虛心受教。

壹、跨越轉型斷層 迎接和解新時代

二十世紀的最後一年，台灣發生了全球矚目的改變，那就是完成了第一次「政黨輪替」，在政治轉型的過程，朝野政黨難免有摩擦，同時面臨國際經濟發展趨緩，以及全球化、高科技沛然莫之能禦的浪潮，我們的經濟因而出現轉型的陣痛。雙重轉型造成發展的「斷層」。

事實上，在惡劣的環境中，我們再度展現了台灣精神，而且有令人欣慰的表現，例如：

——首次的政黨輪替，由於全民的努力，我們確立了軍隊國家化、行政中立，使得台灣的民主更為鞏固。

——台海兩岸關係，新政府堅守應有的立場，理性處理、善意回應，兩岸情勢已由緊繃趨於緩和，並重新開啟了兩岸和解的新契機。

——新政府展現魄力，積極掃除黑金，改革積弊，做出了重大突破，不僅國人耳目一新，對於提升我國的國際形象也有正面意義。

——去年國際媒體預測春節期間台灣可能發生金融風暴，在政府與業界攜手努力下，度過了這個危機。

各位委員先進，我們知道，民眾望治心切。進入新世紀的台灣，不要在日益激烈的國際競爭中生存，更要在兩岸的歷史糾葛中前進。在世界的舞台上，我們正在與時間賽跑，沒有一點猶豫的空檔，更沒有一

分內耗的本錢！因此，能不能儘速跨越轉型斷層，找到真正正確的方向，將決定台灣的前途。能夠跨越轉型的斷層，就能生存，就可以有更好的未來；跨不過轉型的門檻，就難逃衰退命運、就會被歷史洪流淘汰。

自五二一迄今，正好整整九個月，核四爭議的落幕，儘管過程艱辛，但是「前事不忘，後事之師」。回顧過去兩百多個日子，我們記取教訓，從摩擦中調適、從碰撞中修正、從衝突中學習。相信經過這段「磨合」，執政黨與在野黨都會成長，能夠以同理心，從對方的角度來看待問題。朝野協商大門重新開啟後，我看到了台灣上空露出了曙光，令人欣喜的曙光！我們誠摯期待，這是台灣跨越轉型之痛、迎接和解新時代的鎖鑰。

貳、核四案的轉折——從停建到續建

俊雄
擔任行政院長以來，「核四案」受到了全國高度關注。為追求「非

核家園」的理想，去年十月二十七日，本院決議宣布停建核四電廠，今年一月三十日，^{俊雄}業依司法院釋字第五二二號解釋意旨，向貴院提出報告，並接受貴院委員質詢。「核四停建」不僅多數大法官認為並未構成違憲、違法，而且，行政、立法兩院的程序瑕疵已經補正。在貴院做成反對本院停建核四的決議後，經過貴我兩院多次協商，紛擾二十年的核四議題，終於找到了最大公約數的解決之道。行政院已於上星期三宣布恢復執行核四法定預算，讓核四復工續建。

為什麼在宣布核四停建後過了一天行政院竟同意續建核四？

這個問題^{俊雄}認為非常重要，而且許多民眾也相當關心。我要說的

是，本人絕不是為了行政院長這個職位而改變決定！這在去年的年終記者會，已經明確說過：「歷史怎麼會在乎：張俊雄行政院長的任期長短？

歷史會評判：我們有沒有留給子孫一個永續生存的環境。」反躬自省，基於不建核四也不會缺電，核廢料的處理是無解的難題，以及不怕一萬、只怕萬一的安全考量，俊雄不認為當初的決策是錯誤的。必須強調的是，核四的預算，是屬於「國營事業附屬單位預算」，因此，行政院處理核四案，實在是依循前例。過去十年內，「國營事業附屬單位預算」未繼續執行的案件，總共有二十二例，但是，從來沒有出現憲政爭議，也從未造成政治僵局！司法院釋字第五二二號解釋文將核四案認定為「重要施政方針之變更」，指貴院有決策參與權，這個解釋加上執政黨在國會仍是少數黨的政治現實，形成了「法政新秩序」，核四案因而出現重大轉折。

那麼，行政院為什麼同意核四復工？除了俊雄剛剛提到的「法政新秩序」外，就是基於俊雄自出任行政院長以來最重要的關懷：穩定政局、

發展經濟。我們聽到，人民的聲音愈來愈清楚，民眾不希望再看到朝野間的政治對立，大多數的民眾耐性已到極限、希望這個爭議儘快落幕；而且，台灣經濟正面臨轉型的劇烈衝擊，如果繼續在政治上僵持而內耗，勢必造成經濟惡化、甚至整個社會的動盪，最後，人民將成為最大的輸家。因此，我們不得不正視現實，作出痛苦抉擇，接受復工。

在整個核四處理過程中，我們有讓步、有堅持，行政院的二點堅持就是：第一、堅持「非核家園」的理念不能妥協、不能被扭曲，這已成為朝野共識，我們感到很欣慰；第二、憲政體制中行政與立法權之分立，不容破壞。「民主憲政、權力分立」是俊雄四十年來一貫的信念，歷史怎麼會容許學法律的張俊雄成為憲政罪人？

如何讓全國人民辛苦建立的民主制度更為完善，也是俊雄念茲在茲

的關懷。公民投票與代議民主本來就不衝突，而且，可補代議民主之不足。無論是成熟的民主國家或開發中國家，無論是歐洲、美洲、非洲、大洋洲、亞洲，都有豐富的公民投票經驗，因此，借鏡他國的經驗，建立一套適合我國的公投制度，不僅可以彰顯全民意志，也有助於進一步鞏固台灣的民主。

為使日後類似核四興建與否的問題，能獲得根本性解決，避免再發生因公共政策的爭議，浪費過多的社會成本，因此，核四復工後，本院將依兩院協議第四點：「行政院宣布核能四廠復工續建後，即可開啟協商大門」，把公投法列為朝野協商的重要議題。

「非核家園」的理念，在環保人士歷經二十年的努力，終於成為立法、行政兩院的共識，得來不易，我們應善加珍惜。貴院先前的決議，

以及上週簽署的協議文中，皆明確將「建立非核家園」列為終極目標，對此，我們感到欣慰，這可能是過去這一百多天的紛爭之後，對台灣最具正面的影響。台灣能夠在長期「經濟優先於環保」的價值中，摻入永續發展的思考，讓我們在黑暗中看到一絲亮光，本人要對各位委員先進表示誠摯的謝意！同時，這已顯示行政院「非核家園」的一貫主張是正確的！

為了讓國人清楚認識「非核家園」的深遠意義，行政院將廣邀民間環保人士，組成「非核家園宣導委員會」，負責規劃及推動各項教育宣導措施。

在追求永續發展的道路上，儘管有心酸、有挫折，《提摩太後書》所說的：「美好的仗，我已打過。當跑的路，我已跑過。所信的道，我已守

住。」正是我此刻心情的寫照。俊雄也願向國人強調，核四續建不是永續發展的末日，而是，台灣通往非核家園的中繼！改革的道路，總是曲折起伏的，本來就不可能一路暢通。作為一個有理想、有熱情的執政團隊，我們永遠和台灣人民站在一起，而且會竭盡所能，讓追求夢想的動能繼續燃燒。

參、台灣轉型的方向——綠色砂島

各位委員先進，俊雄剛剛提到台灣正處於轉型的關鍵時刻，現在，我要強調的是，新政府對於國家發展的方向，有完整而周延的規劃。我們不僅要在轉型的環境中調適，同時也有責任自我調整、轉型成一個堅強的執政團隊，勾勒令人民感動的新願景，並且，逐步實現人民美好的夢想。身為行政院長，我有責任清楚向國會報告「新政府要做什麼？」，

同時，也有責任告訴民眾「新政府做了什麼？」

在新的世紀，行政院將在過去歷任院長所累積的既有基礎上，充分掌握「知識化」、「永續化」、「公義化」的世界潮流，以「經濟再發展」為主軸，同時著重環境與社會等基本面的紮根。

為了發展經濟而犧牲環境保護與公平正義，這是台灣在二十世紀走的老路。過去半個世紀「一切為經濟」的發展模式，加上濫墾、濫伐、超限使用，對美麗寶島造成難以彌補的傷害，這幾年常見的土石流以及水患，就是大自然無情反撲的例證。二十世紀台灣快速發展經濟之餘，留下了很多猶待解決的問題，除了環保、黑金問題外，人權保障不足、社會安全制度仍未健全、公共安全出現警訊……要澈底解決剛剛提到的社會問題，建構「公義社會」，是政府不能迴避的使命。

「綠色矽島」是政府傾聽人民的聲音，以及盱衡台灣的時代需要後，向國人提出的藍圖，希望能獲得貴院支持，並且成為台灣的願景。因此，請容許我簡單說明這個理念。「綠色」意指永續發展、環保優先；「矽島」強調的是企業家精神，特別是「創新」的特質。綠色矽島這個藍圖，就是要讓台灣的經濟發展、社會發展、生態發展協調並進。我們一定要持續發展經濟，但是，我們也絕不犧牲永續發展與公平正義。

以下，俊雄將分別從經濟、環境、社會三方面，報告本院新世紀的施政方向：

一、邁向知識經濟時代，加速推動金融改革

展望「全球化」的衝擊及新世紀的國際競爭，台灣的產業發展必須走向知識經濟的時代，不僅高科技產業要不斷創新，傳統產業也必然要

轉型、升級。放棄知識經濟，十年之後台灣將後悔莫及！

俊雄很清楚，經濟發展是台灣的生存命脈，更是企業界最關心的課題。因此，推動經濟發展不遺餘力。在「知識經濟發展方案」的基礎上，我們召開了「全國知識經濟發展會議」，獲得產、官、學界熱烈迴響；去年十二月成立的「民間知識經濟社會推動委員會」，更彰顯了知識經濟已成為政府與民間的共同願景。

知識經濟發展方案，不僅勾勒了未來的願景，同時也有立即可行的具體行動方針。今年一月十七日，行政院已通過「知識經濟發展方案具體執行計畫」，政府將在五年內投入三百六十多億的經費，分別從六大方向推動五十七項具體計畫，讓我國加速趕上先進知識經濟國家的水準。

為實現知識經濟的理想，政府相關部門正蓄勢待發。按照政府的藍圖推動下去，台灣將擁有蓬勃的創新與創業機制、網路基礎建設將可趕上先進國家水準、資訊科技將成為提升產業競爭力及生活品質的利器。

因應知識經濟時代的需要，我們將同步推動教育改革與政府改造，不僅要促成教育體系的轉型、營造「全民創新、終身學習」的人才培育環境，政府也將朝向網路化、數位化轉型，在新世紀提供民眾更快、更好、更多元的服務。借鏡先進國家的經驗，政府很清楚知識經濟對社會可能的副作用，例如：所得分配惡化問題、結構性失業問題等。未來五年，本院將投入四十億元經費，推動十項預防性措施，盡全力預防經濟轉型產生的社會問題。

對於知識經濟，政府有正確方向、有完整規劃、有具體作法，只要

國人有信心、有決心、有正確認知，我國必定可以成功轉型為「知識經濟國家」。俊雄願利用這個機會向全國民眾說明，在我任內，絕不容許「知識經濟」淪為口號！

各位委員先進，台灣今天半導體的成就，應該要歸功於一九七九年經濟政策形成正確的概念。同樣地，我們希望十年後、二十年後，當大家回頭看台灣經濟時，會認同政黨輪替後，行政院團隊做出了前瞻性的決策，使得台灣經濟脫胎換骨、攀向另一個高峰。

上個月本院召開的第六次「全國科學技術會議」，會議主題為「以科技引領國家邁向知識經濟時代」，經過充分討論，對於我國未來四年科技發展總目標、發展策略已經獲得共識，並且選定六大產業發展重點領域。本院國科會已根據會議結論詳加規劃，將在三月底前提出未來四

年的「國家科學技術發展計畫」。前瞻未來，我們充滿信心，相信以科技提升生活品質的目標，一定可以達成！

人才是國家競爭力的根本，「創新」是知識經濟的原動力。目前教育部正積極規劃十二年國民教育，教改的目標亦逐步實現。在新世紀，我們將建構一個健康、活潑、創新的教育體制，使我們的社會轉型為終身學習社會，源源不斷孕育高素質的人才。此外，我們也將引導人文與科技同步前進，鼓勵文化創新，持續推動社區文化植根工作，加強文化人才培育，尊重多元文化，讓本土文化與華人文化、世界文化自然交融。

當前台灣經濟的若干困境，我們都非常清楚，也有充分的掌握。為根本改善投資環境，促進經濟更進一步發展，本院已於上個月召開「全

國經濟發展會議」，邀集產、官、學界及各政黨代表出席，獲致一百多項具體結論。俊雄願利用今天這個機會再度宣示，在推動知識經濟時，政府也有誠意要輔導傳統產業升級、轉型！

坦白說，傳統產業並不一定會沒落，只要前瞻創新，傳統產業仍可經營得有聲有色。因此，關鍵不在產業傳不傳統，而是有沒有「轉型」。政府已經把協助中小企業轉型、再造競爭優勢，列為重要的施政目標。在通過「振興傳統產業方案」後，去年十一月，本院相關部會成立了一「提升產業競爭力服務團」，以直接面對業者的方式，來瞭解業者的需要，並協助業者解決經營困難。只要有心轉型，政府絕不會眼睜睜看著傳統產業變成「夕陽產業」！

由於全球經濟降溫與部分產業景氣下滑的衝擊，國內經濟發展已有

趨緩的現象，主計處已將今年的經濟成長率向下修正為百分之五點二五，有必要擴大公共投資並加速推動災後重建，以激勵民間投資與消費。本院上個月通過「擴大公共投資提振景氣方案」後，今年公共投資總計可達八千一百億元，對穩定國內經濟成長，將有積極、可觀的效果。

發展知識經濟，金融體系必須健全，而且必須能合乎新時代的需要。鑒於我國即將加入WTO，金融市場全面開放競爭的時代即將來臨，為因應國際競爭，金融改革已刻不容緩，本院的改革對策正一一出爐！上一個會期，承蒙各位委員的支持，貴院通過了幾項攸關金融改革的法案，例如銀行法的修正，有助於健全銀行業務經營、防範及處理問題金融機構；農會法的修正，不僅可根本改善基層金融的體質，也有矯正高逾放比的功能；「金融機構合併法」通過實施後，營運良好的銀行有了更上層

樓的法源，台灣的金融機構因此將有規模經濟與更好的競爭力，得以進入全球金融市場。繼合作金庫與慶豐銀行同意合併後，上個星期一銀行、泛亞銀行、大安銀行也簽訂了合併意願書，國內第二宗大型銀行合併案正式敲定。新世紀的第一年，可以說是「金融改革年」，我們有決心要讓國內金融環境脫胎換骨，政府將繼續鼓勵金融機構朝大型化、國際化發展，也希望所有的合併案都可以發揮最大的整合綜效。

為健全票券商業業務經營，保障市場交易人的權益，本院已擬具「票券金融管理法」草案，月內即可送請貴院審議，這個法案有助於貨幣市場更進一步健全發展。此外，政府已提前於今年一月起，全面開放外資投入國內證券市場，並大幅放寬上市、上櫃標準與條件，相信對中小企業籌資會有很大的幫助。

鑒於我國金融集團跨業經營日多，財政部已參考先進國家設立單一金融監理機關之趨勢，擬具「行政院金融監督管理委員會組織法」草案，將可統合銀行、證券、期貨及保險等金融市場之發展政策及監理事權。此外，本院已研擬「金融控股公司法」草案，未來可望大幅開放金融跨業經營，提升金融業之國際競爭力，並使我們的金融市場可以有效因應金融市場自由化、國際化的新時代。

二、積極實踐永續發展，全面落實環境保護

長期以來，台灣以「經濟奇蹟」獲得舉世讚譽，國人在有形商品的生產和消費已和先進國家差不多，但長期忽視環保的後遺症，已逐漸浮現，每逢颱風、豪雨，土石流總成為民眾揮之不去的夢魘。大家想想台灣的河川，差不多有一半受到污染，兩三百萬的高雄人竟然沒有乾淨的

飲用水可以喝！台灣的都市建設及土地利用，欠缺整體規劃，違章、違建到處可見。近年來，政府對環保雖然投入不少經費，但是，民眾、廠商、政府間互信不足，環保人員的辛苦沒有得到相對的成果。因此，一個負責任的政府，必須為台灣尋找一種新價值觀，讓「人」的價值更受到尊重，讓「地」可以永續發展，讓大家與後代子孫都成為贏家！

平心而論，台灣經濟發展已達相當水準，環境品質的惡化，已成為降低生活品質的重要原因。很多民眾共同的感受是：我們的物質水準不錯，但是，生活品質不佳！走進新世紀，美麗寶島已不允許我們再猶豫！一個負責任的政府，必須為人民建立一個有安全、有關懷、有公義的生活環境。實踐永續發展、落實環保優先，重建人民對環保的信心，確保資源永續利用，才能讓國人真正享受經濟發展的成果！

台灣的農村，到處充滿未經規劃的房舍甚至工廠。為因應加入WTO後的國際競爭，政府將推動生產、休閒、生態「三合一」的現代化農業，不但著重生態維護，而且還可提供新鮮、有機的商品，以及休閒農業。同時，政府鼓勵將生態景觀、產業發展與社區文化加以結合，建立完善的生活圈，讓台灣農村轉型成充滿活力與生機的美麗農村。

過去，山區與海岸的不當開發，對許多生物的生存造成威脅，而且，嚴重破壞水土保持。未來，政府將建立中央山脈生態保護軸——「綠色廊道」，加強河岸、海岸的生態保護，展現強化國土規劃的決心，讓台灣成為生態保育大國。

水，是人類賴以維生的必需品，水資源開發、利用、保育及管理的良窳，不僅攸關全民福祉，更關係到國家的整體發展。因此，為避免河

川續受污染及達成水資源永續經營的目標，本院已研擬完成「全國事業廢棄物管制清理方案」，從政策面、管理面及執行面強化事業廢棄物管理機制。此外，本院已將改善大高雄地區供水，列為重要施政項目，今年將投入三十億元，減緩大高雄缺水壓力，並有效改善水質。另一方面，政府對高屏溪流域的整治也相當重視，我們的目標是要整體改善高屏溪流域上、中、下游的水源、水質、水量運用、河防安全以及生態環境保育。

俊雄認為，我們周遭美麗的環境，既是祖先的託付，也是我們留給後代子孫的寶貴資產，我們一定要好好珍惜。上個月發生了希臘籍貨輪「阿瑪斯號」漏油污染事件，嚴重影響墾丁附近海域生態。俊雄極感痛心，已要求本院環保署與相關機關盡全力控制污染範圍，同時指示國防部全

力協助處理，務必縮短清除時間，儘速給國人一個交代。上個星期，梨山森林發生重大火災，經過救火人員不眠不休地搶救，火勢已獲得控制。為因應未來發生類似事件，本人已指示分別成立「行政院重大海洋污染事件處理專案小組」、建立空中救火體系，俾強化應變能力。

地球只有一個，台灣也只有一個！因此，永續發展與環保議題，是新政府非常重要的關懷。天災固然無法避免，但面對緊急事故，必須把握第一時間、有效處理。否則，就會造成人禍。俊雄已要求本院各部會與地方政府，除了防患未然外，必須切實建立緊急通報及應變機制。如果有人謀不臧，一定要從重懲處。俊雄盼望，國人能夠記取教訓，不要再讓我們的環境受到傷害。

三、打造公平正義社會，同步提升各項人權

許台灣一個公義新社會，是全國民眾對政府的託付。其中，掃除黑金，是新政府最基本的承諾。本院已於去年六月通過「掃除黑金行動方案」，另於七月一日成立「查緝黑金行動中心」，以主動蒐報、即時行動及團隊辦案等作為，積極掃除黑金。同時針對工程、選舉、環保等十七種易滋生弊端之業務，優先查察。目前為止，經起訴之涉嫌貪瀆人數超過六百人，查獲之貪瀆金額超過四十二億元。俊雄在此向全國人民保證，儘管黑金問題盤根錯節，但政府有決心，絕不讓黑金腐蝕民主的根基！對於消除賄選，政府有堅定的意志，我們有責任讓政治民主而清明，讓乾淨的選舉成為引領台灣政治改革的新動力！

前年的九二一大地震，對美麗的中台灣造成重創，春節前夕，位於南投的鐵路集集線恢復通車，大家可以再聽見那熟悉親切的火車聲，大

家欣慰地看到「重建區」在愛與希望中重新站起來。為加速推動重建工作，我們已統合災後重建的事權，並逐步建立「重建法令」、「進度控管」、「預算控制」三大機制，我們將以最大的決心及新的思維來突破，並以目標管理方式，務必在三年半完成所有重建工作。

上個會期，承蒙各位委員鼎力支持，貴院通過了「九二一震災重建暫行條例」部分條文修正，以及「九二一震災追加預算案」，這對於加速重建有重要的貢獻，俊雄在此要向各位委員表達最誠摯的謝意。

為照顧重建區民眾的生計與生活，政府除了協助重建區發展優勢產業、積極整合重建資源外，將於今年投入二十八億經費，開發二萬個工作機會，讓重建區的朋友重新燃起希望與信心。

春節期間，本人代表政府慰問關懷孫立人將軍家屬，回顧孫立人事

件始末以及緬懷故監察委員江鵬堅先生曾為孫案的正義努力甚深，俊雄感觸良多，盼望還原歷史真相，還給孫將軍清譽，同時深感軍隊國家化、族群和諧的可貴，也更堅定建構「人權社會」的決心。過去的錯誤，可以原諒、包容，但不能忘記！

為建立人權社會，政府將同步提升各項人權水準，除了建立更合乎公平正義的法律制度，也要加強人文關懷、體現人性尊嚴，不僅要加強保障婦女人身安全，讓全國女性免於恐懼，同時，將致力改善老人安養與居家照顧服務的品質，普設幼教及托育機構，讓台灣的婦女同胞、老人家、兒童，都擁有更好的生活。

二十一世紀，台灣不能再自外於全球的人權發展，作為「人權地球村」的一員，政府已積極研議成立「國家人權委員會」、將國際人權法典

國內法化、加強與國際人權非政府組織的交流，要以最大的努力，讓我國人權品質趕上先進國家水準。

公義社會除了政治清明、重視人權外，同時必須讓每個人都過著有尊嚴的生活。因此，政府致力於建構完善的社會安全體系，並加強照顧所有弱勢族群。過去半年，已有若干具體成果：八十九學年度起，政府開始發放幼兒教育券；今年開始，政府補助三歲以下低收入戶兒童的醫療費用；二千二百億優惠房貸已協助六萬四千個家庭早日完成購屋願望。

針對民眾最關心的失業問題，其他國家的情況並不比我們輕微，甚至比我們嚴重。為解決失業問題，本院已成立跨部會的永續就業促進小組，擬定「政府部門創造就業機會方案」，投入經費六五五億元，總計可照顧二十九萬人的就業問題。

肆、永久和平——推動兩岸和解 鞏固國家安全

隨著新世紀的到來，兩岸關係其實已經漸漸在轉型。元旦開始實施的「小三通」，這是兩岸隔絕五十年的重要一步，也是將來兩岸加入WTO後「大三通」的前奏曲。

在新世紀的開端，金門「太武號」首航廈門，二月六日，廈門的「鼓浪嶼號」直航金門，從廈門港到金門料羅港，只需兩小時，但是，兩岸的人民卻走了五十二年，睽違故土半個世紀的金門鄉親與親人相擁而泣的場面，令人感動又感傷，這也使俊雄更加相信政府開放「小三通」的政策方向是正確的。

舊世紀留下的悲劇，新世紀不應持續下去。

時序已進入二十一世紀，海峽兩岸應該拋棄舊時代留下的敵意與對

立，超越舊情結、醞釀新思維。過去政府實施的「戒急用忍」政策，有其時代背景與需要，如今，隨著時空條件的變遷，政府有必要調整修正。本院已指示經濟部及相關部會就兩岸經貿政策全面檢討與評估，目前的規劃是朝向「陳總統宣示的「積極開放，有效管理」的方向調整。

除了鬆綁「戒急用忍」政策外，我們也盼望兩岸以新視野面對兩岸關係，陳總統在元旦時提出「政治統合」的概念，呼籲兩岸從經貿與文化的統合開始著手，逐步建立兩岸之間的信任，進而共同尋求兩岸永久和平、政治統合的新架構。遵照 總統的政策指示，在新的一年，我們將全面推展兩岸深層次、精緻化的文化交流活動，也期待兩岸經貿關係有新的突破。

我們必須坦承，兩岸的問題，不是我們採取一個政策，就可以完全

解決的，更不是台灣單方面努力，就可以改善的。因此，我們期望中共當局用心感受台灣推動兩岸和解的善意與新意，放下對立、放下成見，兩岸坐下來談，用協商替代對抗，以對話取代衝突。俊雄 希望中共當局能一起努力營造復談氣氛，讓「兩岸和好」成為新世紀兩岸關係的代名詞。

在改善兩岸關係之際，政府也全面拓展對外關係。我們在兼顧「持續性」與「開創性」的原則下，繼續以經貿與民主為主軸，推動全方位外交。在全球化的新世紀，國際組織的重要性與日俱增，因此，我們將持續推動參與重要的國際性組織，並推動高層互訪，增進相互瞭解。

為了遏止戰爭發生，我國必須擁有現代化、高素質的軍隊，同時維持兩岸軍力的平衡。國軍將持續落實國防法制，推動組織改造，強化制

空、制海、反登陸戰力的整建與部署，並加強民防與心防，凝聚全民力量，鞏固國家安全。

伍、全面啟動行政革新 共同開創第二個奇蹟

如果說「政黨輪替」是要替國家注入新活力與改革的力量，那麼「行政革新」便是提供這股改革力量的活水源頭。我們深切瞭解，前面所提到綠色矽島藍圖、知識經濟國家願景，如果沒有大刀闊斧進行合乎時代需要的「行政革新」，那麼，所有的理想都將大打折扣。因此，再過五天，本院將召開「全國行政革新會議」。這個會議絕不是大拜拜，而是要革新行政組織、制度與文化，並且改變公務員的習慣與心態。

首先，我們將繼續推動「中央政府機關組織基準法」與「中央政府機關總員額法」兩草案之立法工作，確認行政院組織調整時程與配套措

施。此外，為發展中央與地方的一夥伴關係」，中央各機關制定或修正法律時，如涉有增減地方權責與經費時，將先與地方協商，並增加地方參與立法管道。

行政文化的優劣，影響政府施政品質。所以我們要以對國家的忠誠感、對社會的關懷情、對政府的向心力及對民眾的服務心為基礎，重建公務人員的行政價值體系。我們也將推動公務人員訓練進修法制化，並以帶動團隊學習、訂定每年參加學習最低時數等作法，促進公務人員終身學習，型塑學習型政府。

以往，公務人員存有「不做不錯」的心態，現在必須改變。為了保障勇於任事的公務人員，政府將規劃刑法圖利罪修正案配套措施，參酌本次圖利罪修法之目的、理由及相關說明，增修「辦理貪污案件應行注

意事項」，作為檢察官偵辦圖利罪之參考；並加強宣導，免除公務員因為怕觸法而不願積極行使裁量權，造成國家或民眾利益一再受到損害的情形發生。

政府施政成功與否，關鍵在於有無獲得人民的支持。因此我們將要求各機關在重大政策推出前及實施後，均應進行民意調查，俾使政策貼近民意。

為增加政府施政的透明度，我們將推動政府資訊公開及服務全面上網，方便民眾線上申辦及各界參與監督，對於無法於短時間內完成審議之民眾申請案件，除應訂定標準處理程序、時限予以公告及進行內部稽核外，並透過網路將各階段審查情形公開，經由透明化減少民眾不必要之誤解。

為了綠色矽島，為了永續發展，此刻正是台灣提升行政效率、改善為民服務品質的歷史性時刻，我們會引導政府轉型成實現人民夢想的火車頭，使民眾感受到政府努力的成果。

各位委員先進，我們何其有幸，一起走過千禧年，一起迎接新世紀。台灣要如何在新世紀寫下台灣的歷史？這不僅是執政黨的責任，也不僅僅是行政院的责任，而是台灣朝野以及所有台灣人民的共同使命。本人真誠希望，貴我兩院都能以蒼生為念，以社稷為重，一起為人民福祉與國家前途而努力，在「經濟奇蹟」、「政治奇蹟」之後，朝野合作、兩院和解，共同開創台灣的第三個奇蹟——以永續發展、公平正義為核心關懷的「社會奇蹟」。盼望若干年後，當大家回憶自己的政治生涯時，都能很驕傲地說：為了我們後代子孫，為了我們美麗寶島，在台灣發展的關

鍵時刻，我們都作出了正確與關鍵的努力。

各位委員先進，台灣這塊土地有我們共同的希望與夢想，台灣的前途正掌握在我們手中。站在嶄新的世紀、面對不確定的未來，俊雄誠懇呼籲，我們應該捐棄前嫌、有同乘一條船的認同。畢竟，政局動盪非國家與百姓之福，政治不安的結果就是同船皆沒。新世紀的台灣，已走到進步或沉淪的關口，台灣沒有分裂的本錢，台灣也禁不起長期對立。眾所周知，行政、立法如車之兩輪，如鳥之兩翼，唯有互相合作，才能順利前進。政府的成績，不可能由一黨獨創出來，行政與立法的關係必須改善，必須回歸憲政，我們期待在政府貫徹行政革新的同時，新世紀的台灣，也能有與執政黨共同為國家、人民利益奮鬥的反對黨。否則，朝野之間如果一直進行沒有底線的消耗戰，那麼，人民將成為最大的輸家。

上個星期，台積電董事長張忠謀先生提到：「教育改革、金融改革、政治改革、倫理建設、法治建立等，都不是旦夕可成的事；但是，如果我們要經濟更上一層樓，這些倒是我們必須要走的路。這些事做好了，知識經濟將會水到渠成。」我們有這麼多的問題要面對、要重新思考、要拿出對策解決，這都需要一個良性互動的政治環境。

各位委員先進，讓我們一起放下過往、放下包袱、放下對立，不分黨派、不分族群，以合作的「夥伴關係」，一起迎接台灣的新世紀，共同開創歷史新局。

以上報告，敬請

各位委員指教！

行政院院長 張俊雄