

<https://www.president.gov.tw/NEWS/25537>

- 新聞與活動
- 總統府新聞

進一步開放美豬美牛 總統：這個決定符合國家整體利益 能促進臺美關係 亦符合食品衛生標準 更是確保臺灣豬農生計不受影響的決定

總統針對國際經貿情勢發表談話及接受媒體相關時事提問

中華民國 109 年 08 月 28 日

蔡英文總統今（28）日下午在總統府敞廳針對國際經貿情勢發表談話指出，她已經責成相關部門，在保障國民健康的前提下，依據科學證據、國際標準，訂定進口豬肉萊克多巴胺安全容許值，以及放寬 30 月齡以上的美國牛肉進口。

總統強調，政府已經做過整體評估，認為現階段進一步開放美豬、美牛的決定，不僅是符合國家整體利益及未來戰略發展目標的決定，也是能促進臺美關係的決定，更是符合食品衛生標準的決定，也是確保臺灣豬農生計不受影響的決定；政府會做好安全把關，強化進口肉品的檢疫及查驗，也會落實食品標示規定，請大家一起勇敢的踏出這一步，國家一定會走向更好的未來。

總統致詞內容為：

今天，我們主要是要來替臺灣做出一個關鍵的決定、解決一個懸宕已久的問題。

有關於美國牛肉和豬肉進口的議題，經過這幾年的謹慎評估，現在，我已經責成相關部門，在保障國民健康的前提下，依據科學證據、國際標準，訂定進口豬肉萊克

多巴胺安全容許值，以及放寬 30 月齡以上的美國牛肉進口。

這是一個是基於國家經濟利益，符合未來總體戰略目標的決定。

臺灣的經濟，正站在歷史的轉折點上，我們必須掌握戰略機運，為臺灣推開障礙，打開活路，走向全球經濟的新舞台。

大家都知道，美中貿易戰和這次疫情，對世界經濟帶來結構性的改變，也加速、加大了全球供應鏈的重組。

面對經濟的巨大變局，臺灣因為致力於經濟改革及疫情控制得當，我們不僅撐過來了，經濟成長更回到四小龍第一，股市也締造歷史新高。

同時，我們也迎來近數十年來最大的臺商回臺投資潮；還有越來越多的跨國企業，看好臺灣，在臺灣加碼投資，這可以說臺灣經濟脫胎換骨，迎向未來的契機。

接下來，臺灣要成為全球供應鏈重整中的關鍵力量，我們必須跟世界各經濟體加速連結，尤其是跟我們最堅定的戰略夥伴、也是世界經濟龍頭的美國，強化連結。

臺灣是美國重要、且極具關鍵的貿易夥伴，臺美企業間也有緊密的合作關係。但不可諱言，因為我們的相關法規，尚未跟國際規範完全接軌，成為臺美經濟進一步合作的障礙。

我相信，如果我們能在美豬、美牛的議題上，跨出關鍵的一步，將是臺美經濟全方位合作的重要起點。未來我們的經貿戰略，可以更靈活、更有力地展開；對於這兩年受到美中貿易衝突及疫情衝擊的產業，特別是傳統產業，這將是一個重要的契機。

今天的決定，也是一個能夠有效促進台美關係的決定。美國牛肉和豬肉進口的議題，從陳水扁前總統、到馬英九前總統，都對美方做出承諾，要解決關於美牛、美豬的問題。雖然兩位前總統，在當時的時空環境及條件下，做了努力，但也僅能處理部分的問題。

這讓臺灣政府解決問題的能力，受到國際的質疑，我們貿易談判的信用，也受到質疑。它所影響的，不只是臺美間的經貿關係，甚至包括 CPTPP 等區域貿易協定的參與，也會讓其他國家抱持疑慮，質疑我們是否有決心解決困難的貿易問題。

此時此刻，臺美關係達到了數十年來最好的狀態，美國從國會到企業界，都明確期待，臺灣跟美國有更廣泛和深化的經貿往來，甚至對臺美 BTA 都樂觀其成，這是對臺灣經貿發展最好的契機。但是，我們必須要展現面對以及解決問題的決心。

當然，我們也知道，從現在開始，到真正洽簽貿易協定，還有一段路要走。但貿易協商的前提，是必須要合理化貿易管理措施，要以同樣的國際標準，對其他國家互惠開放。

今天的決定，也是一個符合國際食品衛生標準的決定。政府有責任確保市場上所有的食品，必須符合國家食品衛生的標準。這一點，我們沒有任何妥協與讓步。

在 2012 年之前，國際上針對萊克多巴胺的含量，並沒有規範標準。而美國牛肉也因為狂牛症的問題，曾經引發疑慮。我們也確實曾經對含有萊克多巴胺的牛、豬肉進口有所保留。

但是在 2012 年的 7 月，經由國際標準的制定，以及後續的風險評估，逐漸累積出更多的科學證據。當時在野

的民進黨也因此修正了立場，要在以保障國民健康的前提下，基於科學證據、國際標準，對進口食品做出相關規範。這也是我在 2016 年競選總統時的立場。

這個原則，我們並沒有改變、也沒有退讓。但是因為時空環境的改變，使得過去所沒有成就的條件，如今正逐步實現，讓我們能夠有空間做進一步開放的決定。

首先，萊克多巴胺風險評估的資料，已經比較充分，許多科學證據，也經過時間的累積慢慢浮現。再者，從 2012 年開放至今，美國牛肉並沒有在臺灣構成任何食安問題，而國人對於美國牛肉的消費量，更是大幅度成長。

環顧周邊國家，包括日本、韓國、新加坡等國，也陸續開放含少量萊克多巴胺豬肉進口。臺灣政府的相關單位，在 2012、2019 年，都曾經對含萊克多巴胺的牛豬肉品，進行健康風險評估，而結論也都證實，在 CODEX 標準底下，都沒有食品安全疑慮。

另外，2013 年以後，美國已經被世界動物衛生組織(OIE)，列為狂牛症「風險可忽略」國家。同樣的，衛福部也在 2019 年進行了嚴謹的風險評估，結論也是安全無虞。

不過，人民重視食安，這點政府很清楚。對於未來美國牛豬肉的進口，我跟大家保證，政府會做好安全把關。

我們會強化進口肉品的檢疫及查驗。我們也會落實食品標示規定，清楚標示食品來源國，提供消費者充足的資訊可以選擇。從散裝食品和包裝食品，從零售市場到餐廳，以及便當業者等，未來都必須讓消費者得知完整的食品資訊，來確保食品安全。

今天的決定，也是一個確保臺灣農業生計不受影響的決定。請大家放心，政府絕對不會犧牲本國豬農的權益。



我知道國人會擔心臺灣的養豬產業，在開放美豬後會不會受到衝擊。但我也要提醒大家，即使在前階段，我們開放外國豬肉進口，目前國人對豬肉的消費，還是以國產豬肉為主，進口豬肉只占了一成，並且以加拿大和西班牙為大宗，美國豬肉的市場占有率並不高。這代表前一階段的美國豬肉開放，並沒有對產業造成巨大衝擊。

不僅如此，我們在這幾年來，積極提升養豬產業的實力。在今年，我們更做到了過去 24 年來的政府，都無法達成的任務。除了讓臺灣從口蹄疫疫區除名，我們也成功防堵非洲豬瘟，讓臺灣的豬肉能夠順利出口。

現階段國產豬肉的市占率達到九成，競爭力也在持續提升當中；但我們仍將設立一百億元的「養豬產業基金」，確保豬農的收益不會受到影響。

我們也會努力提升養豬產業的競爭力，讓臺灣養豬產業在戰勝口蹄疫和非洲豬瘟後，走入新的里程碑。目前豬

肉已經可以出口到新加坡和澳門，接下來，我們會傾全力打開更多的市場，讓更有競爭力的臺灣豬肉，可以賣到全世界。

有關美牛、美豬開放進口的議題，在食安上，「科學證據、國際標準、清楚標示」就是我們開放進口的原則。在產業上，保障豬農收益，提升國產豬肉的出口競爭力，打開國際市場，就是我們的目標。

在稍後的行政院記者會，權責部會會向大家說明具體的細節、以及相關措施。

最後，我也要再一次強調，我們已經做過整體評估，認為現階段進一步開放美豬、美牛的決定，是一個符合國家整體利益及未來戰略發展目標的決定；也是一個能夠促進臺美關係的決定；更是一個符合食品衛生標準的決定；也是一個可以確保臺灣豬農生計不受影響的決定。

這是臺灣有機會邁開腳步，走向世界的契機，我們已經做出決定，請大家跟我一起，勇敢的踏出這一步，國家一定會走向更好的未來。

隨後，總統接受現場媒體提問。詢及民進黨過去在野期間，強烈反對開放美牛、美豬進口，但現在會否擔心被外界評為雙重標準，總統表示，在 2012 年，國際標準還沒有出來之前，我們確實對含有萊克多巴胺的牛肉或豬肉進口是有所保留。但到 2012 年的 7 月，國際標準出來以後，當時民進黨主席，也就是現在的蘇貞昌院長，就代表民進黨，說明我們會調整立場，會接受國際標準、科學證據來處理美牛、美豬的問題。而在 2016 年的總統選舉時，她也是抱持同樣的立場。

總統進一步指出，從 2012 年到現在，歷經了這麼長的一段時間，在當時沒有成就的條件，現在也間接成就了。我們所需要、所累積的資料、資訊及研究觀察，在這段

時間中，讓我們更有信心。尤其是在 2019 年，我們也做了一個很嚴謹的評估。

針對媒體詢問開放條件逐步成就的時機點是否與美國大選有關、是否涉及修法，總統表示，這個決定的實施與美國的大選沒有關係，之所以選擇這個時機，是因為現在疫情告一段落，全球經貿供應鏈也正在快速重組當中，關係到我們整體的經貿戰略。

總統強調，現在這個時間點對我們來講非常重要，在調整經貿戰略方面，我們必須跟其他主要的經濟體有更緊密的結合，在供應鏈的關係上，形成一定的合作關係。另外一方面，經過我們在這一段時間的努力，美國的國會與企業都支持臺美經貿關係能夠提升到更高的層次。因此，對我們來講，這應該是一個最有利的時機。

至於今日宣布決定是否涉及修法，總統回應，這一次的開放以行政命令就可以解決。

詢及開放美豬、美牛之後，有關貿易協定的進度，總統表示，我們希望在下一個階段，能與美國全面提升雙方經貿關係，會特別聚焦在疫情之後，國際經濟情勢改變及供應鏈重組的過程，這是我們真正想在下一個階段，與其他國家可以有更好合作關係的地方。

媒體詢及臺灣安全與美豬、美牛進口的關係，及政府對於農業部門具體的協助為何？總統重申，開放美豬、美牛與臺灣安全沒有直接的關係，主要是在疫情過後、國內經濟振興的過程，以及整個世界的經濟局勢均在改變。在改變的過程中，我們必須要掌握機運，也必須要跟其他的經濟體及國家有更深的連結。尤其是在供應鏈重組的過程中，我們希望能扮演一個關鍵的角色，「這是我們最重要的目標」。

總統也強調，國內目前的豬肉消費，有九成都是國產豬肉，因為國人比較喜歡食用國內生產的生鮮豬肉，即便

在上一個階段開放外國豬肉的進口，到現在為止，進口的豬肉也只佔一成，而這一成當中，主要仍以加拿大及西班牙的豬肉為主，美國豬肉佔的比例相當小。

總統表示，加上臺灣在防堵非洲豬瘟及口蹄疫除疫的處理上都相當有成效，使臺灣豬肉產業相當具有競爭能力，期盼未來還能打開其他國家的市場。事實上，我們現在也在跟好幾個國家洽商中，我們對這方面也有樂觀的期待。另外，最重要的是，我們也會有一個 100 億的基金，以確保我們豬農的收益，不會受到影響。

針對日本首相安倍晉三傳出健康因素請辭，及臺日關係未來進展事，總統表示，安倍首相一向對臺灣友善，不論是在政策上或在對臺灣人民的情誼上，都表現得非常積極，我們也很珍惜他對臺灣的友情，也希望他身體健康。

包括副總統賴清德、行政院長蘇貞昌、總統府秘書長李大維、國安會秘書長顧立雄及立法院民進黨團總召柯建銘等亦出席記者會。



