



# 巴黎氣候公約會議進展暨 因應氣候變遷後續規劃作為

行政院環境保護署

報告人：溫室氣體減量管理辦公室

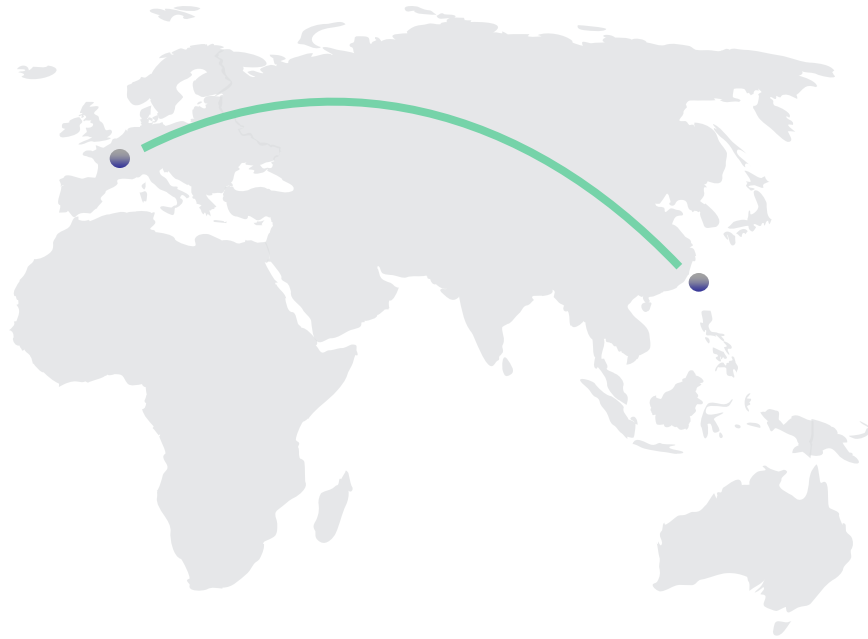
簡執行秘書慧貞

104年12月17日

# 簡報大綱



PARIS2015  
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE  
COP21-CMP11



壹、前言

貳、巴黎會議產出

參、對我政策啟示與  
後續規劃

肆、行政院團活動紀要

伍、結語

# 氣候公約(UNFCCC)演進歷程

西元

1992 1995 1997 2005 2012 2014 2015 201X 2020

COP1 COP3 COP11 COP18 COP20 COP21

聯合國氣候變化綱要公約

氣候公約生效(1994/03/21)  
現有196個締約國

通過「京都議定書」



京都議定書生效(2005/02/16)  
現有92個締約國

通過「多哈修正案」



尚未生效

秘魯利馬氣候行動呼籲

決議各國提交NDC



LIMA COP20-CMP10

通過「巴黎協定」



PARIS2015  
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE  
COP21-CMP11



United Nations  
Framework Convention on  
Climate Change



行政院環境保護署  
Environmental Protection Administration  
Executive Yuan, R.O.C. (Taiwan)

# 氣候公約巴黎峰會

「聯合國氣候變化綱要公約第21次締約國大會暨京都議定書第11次締約國會議(UNFCCC COP21/CMP11)」於西元2015年11月30日起在法國巴黎 (Paris, France) 召開為期兩週會議活動。

- ✓ 雖然法國巴黎11月13日夜間發生恐怖攻擊事件，大會安全問題備受關注，但UNFCCC秘書處及主辦方法國政府表示氣候挑戰刻不容緩，大會將如期舉行，也是讓各國領導人展現出他們與法國團結的機會。

全球196個締約國、150個國家領袖、超過3萬人與會。

- ✚ 總計高達 3萬372位代表與會，包括國家代表1萬9,260位（196締約國及2觀察國代表）、其他組織代表 8,314位（1,203個單位）、媒體 2,798位（1,176家）



## 118國領袖參加 11月30日舉行 不畏風險 巴黎氣候峰會不延期

【本報綜合報導】法國總統馬克宏14日表示，雖然巴黎13日夜間發生恐怖攻擊事件，但原定本週在巴黎召開的氣候變化大會，將如期舉行。馬克宏在週五的電視演說中說，巴黎仍將如期舉行氣候變化大會。他呼籲各國領袖在巴黎舉行氣候變化大會時，應展現出團結與勇氣。

馬克宏在週五的電視演說中說，雖然巴黎13日夜間發生恐怖攻擊事件，但原定本週在巴黎召開的氣候變化大會，將如期舉行。馬克宏在週五的電視演說中說，巴黎仍將如期舉行氣候變化大會。他呼籲各國領袖在巴黎舉行氣候變化大會時，應展現出團結與勇氣。

【本報綜合報導】法國總統馬克宏14日表示，雖然巴黎13日夜間發生恐怖攻擊事件，但原定本週在巴黎召開的氣候變化大會，將如期舉行。馬克宏在週五的電視演說中說，巴黎仍將如期舉行氣候變化大會。他呼籲各國領袖在巴黎舉行氣候變化大會時，應展現出團結與勇氣。

馬克宏在週五的電視演說中說，雖然巴黎13日夜間發生恐怖攻擊事件，但原定本週在巴黎召開的氣候變化大會，將如期舉行。馬克宏在週五的電視演說中說，巴黎仍將如期舉行氣候變化大會。他呼籲各國領袖在巴黎舉行氣候變化大會時，應展現出團結與勇氣。

想像一個沒有殺戮的世界...

一名男子14日帶著鋼琴到巴黎聖地安堂教堂外，為巴黎13日夜間發生的恐怖攻擊事件獻樂。他演奏的是法國作曲家德彪西的《月光》。 (圖文:美聯社)



# 行政院代表團

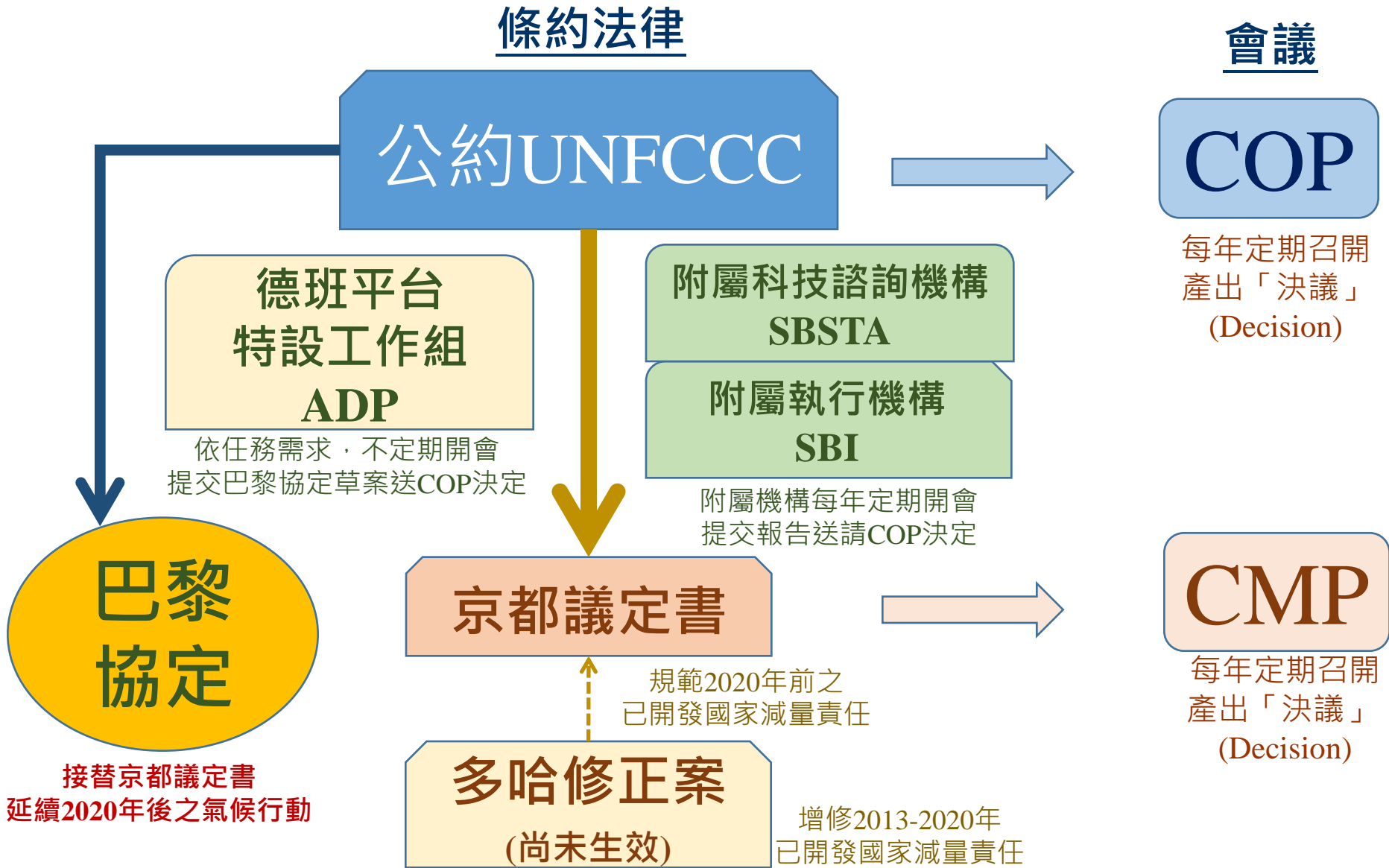
- 由於預期產生「巴黎協定」牽涉到各國未來經貿方式、戰略規劃的改變、社會文化的調適，影響我國家的對外貿易與國民生活，**行政院團首次由環保署長率團與會**。
- 行政院團係由行政院環境保護署邀集外交部、國家發展委員會、經濟部（能源局/工業局）、交通部（中央氣象局/運輸研究所）、行政院農業委員會、科技部、國家災害防防科技中心等政府部會及相關產學研智庫，在非政府組織(NGO)協助報名與會。  
(另，立法院、縣市政府、國內民間組織及國內媒體等參加COP 21會議及法方主辦活動)
- 我團召開四次組團籌備會議，另因11月13日巴黎遭受恐怖攻擊，於11月24日召開行前會議，由外交部提醒與會國人應特別注意安全。
- 為使國內各界及媒體掌握第一手訊息，本次與會期間，魏署長於**12月10日巴黎連線視訊記者會**，並於返國當日**12月12日召開記者會**。



# 貳、巴黎會議產出

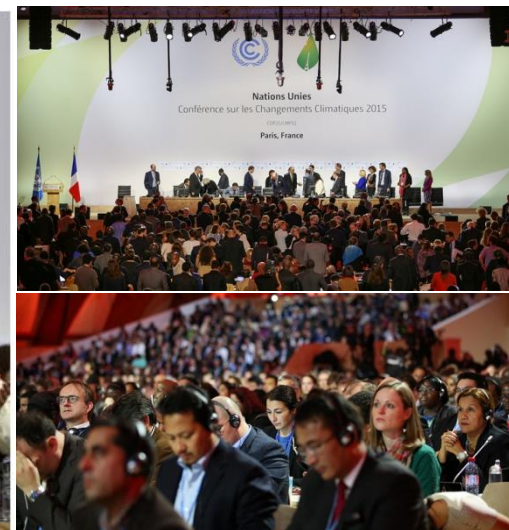


# 氣候公約運作概要



# 巴黎氣候會議

- ✦ 巴黎氣候會議為全球氣候治理進程之里程碑，2015年11月30日登場的領袖高峰會議(Leaders Event)，來自全球超過150國元首親臨現場表達支持
- 各界對於產生新氣候協定雖持樂觀氣氛，經過2週的緊湊磋商，仍延長至12月12日下午7時29分通過 **「巴黎協定」(Paris Agreement)**
- 公約大會(COP21)於12月13日凌晨12時28分閉幕通過23項決議，議定書會議(CMP11)於11於12月13日凌晨12時33分閉幕通過12項決議  
下一次公約會議活動(COP22/CMP12)訂於2016年11月7日至11月18日在摩洛哥馬拉喀什(Marrakesh, Morocco)召開。



# 巴黎協定重點

## 巴黎協定

Paris Agreement

(審查機制)

五年期  
NDC繳交

(2015/12/12 版本)

29條文  
12頁

### 減緩

- 提升各國自定貢獻(NDC)的減量企圖心，以達成控制本世紀末全球升溫不超過攝氏2度的目標，並以攝氏1.5度為努力方向。
- 要求各國儘快達到排放峰值，並繳交國家氣候變遷計畫。

### 調適

- 要求各國遞交調適通訊，包含其國家調適優先順序和需求，借此協助開發中國家強化因應氣候變遷的調適能力。

### 損失與損害補償

- 加強各國氣候變遷衝擊災變之恢復能力。

### 能力建構

- 確立能力建構之合作機制，協助開發中國家建立對抗氣候變遷的能力及技術。

### 資金

- 在2020年前募齊1,000億美元，並於2025年後在此基礎提升。

### 技術發展移轉

- 建立已開發國家與開發中國家的合作機制，加強投資清潔能源，以因應氣候變遷的韌性。

每5年將對全球氣候行動總體進展進行盤點，以提高各國企圖心、加強國際合作，實現全球因應氣候變遷長期目標。

# 巴黎協定重點

## ■ 巴黎協定生效門檻與京都議定書相同

✓ 開放簽署日期：2016/04/22- 2017/04/21

2016地球日將在聯合國總部（美國紐約）舉辦簽署儀式

生效門檻：55 個締約國 +  
全球 55% GHG 排放量

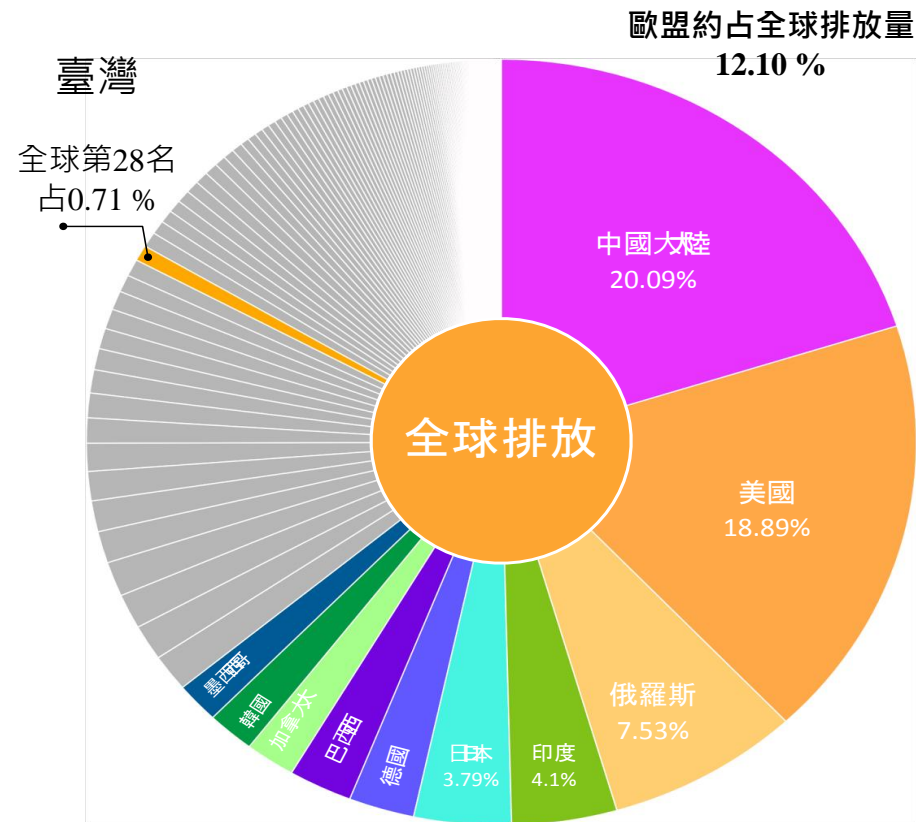
## ■ 重點：

- 升溫限制在2度C以下，追求限制在1.5度C
- 每年1,000億美金綠色氣候基金
- 每5年提交報告及檢討

中國大陸、美國、歐盟、俄羅斯之總排放量約佔全球排放量之 58.18%  
(巴黎協定生效門檻為 55%)

參考資料：

- 1.各締約方排放量數據係各國提交給 UNFCCC 溫室氣體排放量最新資料之統計：[http://unfccc.int/ghg\\_data/items/9354.php](http://unfccc.int/ghg_data/items/9354.php) (國際排放量係以公約資料統計，非單一年份)
2. 行政院環境保護署「國家溫室氣體排放清冊審議會」104 年第 2 次委員會議相關資料 (104 年 6 月) (我國採用2013年排放量)



# 巴黎協定意義

- 這是歷史性的里程碑，全球首次達成因應氣候變遷且涵蓋所有國家之共同協定，雖尚不完美及不完整，卻不能阻礙歷史腳步前進。
- 巴黎協定重新確認各國對聯合國(UN)程序的信任，並修補自2009年哥本哈根會議破局以來之富國與窮國的嚴重歧見與南北對抗。
- 給全球金融及能源市場送出明確訊號，邁向無碳能源，並暗示化石燃料時代結束；鼓勵低碳能源轉型，啟動巨大資金投入及努力，促進全球邁向綠色成長。



# 叁、對我政策啟示與 後續因應規劃



# 對我政策啟示

- ✦ 巴黎氣候會議是全球維持溫升 $2^{\circ}\text{C}$ 以下目標的跨世代氣候革命成功轉折點，巴黎協定將驅動**綠能產業**蓬勃發展。
- ✦ 不論是世界或是臺灣的能源，現在都需要新思維來因應；因應氣候變遷，全球皆積極投入減碳方案研擬與綠色能源發展，以實現經濟與環境的雙贏局面，**綠能科技發展具極大商機**，產業應及早投入。
- ✦ 呼應利馬氣候行動呼籲所提**我國自定預期貢獻(INDC)\***：2030年溫室氣體排放承諾為BAU減量50%，與我競爭力相當國家比較，展現企圖心並極具挑戰性。遵行「**溫室氣體減量及管理法**」，每五年檢討階段管制成效，落實我國溫室氣體減量承諾。



\*：國家自定預期貢獻(INDC)資訊如附件一

# 對我政策啟示

- ✦ 確立臺灣之自許定位，建立符合我國國家整體福祉之本土減量模式，將科技發展成更具成本效益及規模經濟的設計。
- ✦ 減碳政策應納入對企業的經濟誘因機制設計，使產業在良性競爭市場中，發展出最適產業經營模式，以利我國企業在國際間具開拓及領導地位之先機。
- ✦ 致力於消除不適當且低效率的化石燃料補貼，逐步推動耗能產業優化轉型，管控高耗能產業設廠，逐年要求提高能源效率；催生**能源稅（或碳稅）**立法，收入優先用在節能減碳行動。
- ✦ 許多政府與企業支持**碳定價(Carbon Pricing)** 巴黎協定已建立新市場機制基礎，2020年後將取代京都機制；現階段須與國際同步相關研究與能力建構，以利未來國內制度與國際接軌。



# 後續因應與建議

## 一、積極應對巴黎協定，擬訂具體行動策略

- 依據「溫室氣體減量及管理法」第8、9條規定「行政院應邀集中央有關機關、民間團體及專家學者，研訂及檢討溫室氣體減量、氣候變遷調適之分工、整合、推動及成果彙整相關事宜」，將於行政院國家永續發展委員會架構下運作，氣候變遷與節能減碳分組與其他分組進行橫向合作，據以擬訂行動綱領、推動方案、部門溫室氣體排放管制行動方案等，整合部會資源共同推動。
- 籌劃成立「巴黎協定專案小組」，就巴黎協定與公約決議事項，我國應向國際提交報告文件、國內相對應法規修訂與計畫作為等執行方式、階段成果與管考機制等，提報行政院國家永續發展委員會進行滾動式檢討。

## 二、研議溫管法相關子法及配套措施，落實依法行政

- 訂定溫管法施行細則、基金辦法及空污法下制度銜接子法(約18項)<sup>\*</sup>（盤查登錄查驗管理、減量專案等）；並廣徵各界意見，研析擬訂效能標準獎勵、總量管制、核配拍賣配售、排放交易等管理機制與相關子法以預作準備。
- 掌握氣候公約與國際發展動態，適時檢討修訂。

\*：溫管法相關子法訂定時程如附件二

## 三、關注能源突破及綠能科技創新，擘劃能源減量方案

- 依溫管法推動能源部門溫室氣體排放管制行動方案，就未來能源配比進行審慎討論與公眾溝通。
- 隨國內外能源技術進展，逐步擴大推廣低碳能源及減碳技術；尋求碳再利用與可行封存地點，導入碳捕集及封存之相關技術先期研究，以奠定未來發展基礎。

## 四、加強能源技術研發，開發國際減碳市場

- 巴黎協定通過將成為帶動下一波能源科技進展快速進展之驅動力，我國相關綠能產業領域早有投入，亦具產業利基，應持續加強能源技術研發，開發國際低碳市場商機，擴展我國綠能產業版圖。

## 五、建構綠色低碳運輸，發展綠色物流合作夥伴關係

- 推動電動二輪車、電動公車、電動蔬果運輸車等電動車輛發展環境。
- 推展與提昇公共運輸，加速汰換老舊車輛，並擴大推動空品淨區(Clean zone)。
- 港區污染管制規範，推動岸電、船舶減速進港及低硫船舶用油。

## 六、參與國際因應氣候變遷行動平台，推動經驗分享與夥伴聯盟，促進國家、城市和民間部門氣候行動

- 加強推動城市民間部門參與氣候行動，參與國際行動平台（如：地方政府環境行動ICLEI、利馬巴黎行動議程(Lima-Paris Action Agenda LPAA)、泛太平洋氣候變遷調適夥伴(Pan Pacific Adaption on Climate Change, PPACC)等），推動經驗分享與夥伴聯盟，以強化城市和民間部門減量能力，並提升我國氣候行動之國際能見度。

## 七、滾動檢討國家調適行動，落實氣候變遷調適工作

- 101及103年核定國家氣候變遷調適政策綱領及國家氣候變遷調適行動計畫，應承接既有基礎，配合巴黎協定有關調適的相關決議，進行滾動檢討，並落實推動調適行動。
- 整合設立我國因應氣候變遷調適資訊平台，掌握國內外調適策略最新發展資訊與執行情形。
- 強化因應氣候變遷調適策略評估模型，降低氣候變遷所致天然災害與經濟衝擊，逐步建立氣候融資機制。

## 八、呼籲公約參與包容廣納，持續爭取臺灣成為觀察員

- 希望於國際上強調的共同但有區別的責任(CBDR)再加上「共同更有包容性的承擔」(And Inclusive Responsibility, AIR)，將原來沒有代表權的地區也納入。

# 肆、行政院團活動紀要



# 友邦執言與雙邊會談

- ✚ COP21期間與我進行雙邊會談國家，計有**17 場次**。
- ✚ 計有 **12 個**友邦於COP21/CMP11領袖高峰會及高階會議上為我執言，支持臺灣應以觀察員身分正式參與UNFCCC。
- ✓ 包括：貝里斯、聖克里斯多福及尼維斯、巴拉圭、尼加拉瓜、宏都拉斯、帛琉、諾魯、吉里巴斯、馬紹爾群島、索羅門群島、吐瓦魯、史瓦濟蘭等。



Prime Minister  
Barnabas Dlamini, Swaziland



President Christopher Loetak,  
Marshall Islands



President Anote Tong,  
Kiribati



Prime Minister  
Enele Sosene Sopoaga, Tuvalu

## 國際媒體專訪

- ✓ 法國國際廣播電台專訪：12月8日
- ✓ 華府美國之音視訊訪問：12月9日 (Skype訪問)
- ✓ 歐盟EurActiv.com新聞網專訪：12月9日
- ✓ IISD 報導我國與友邦座談會議紀要，  
登載於大會周邊會議活動新聞

<http://www.iisd.ca/climate/cop21/enbots/10dec.html>

### 包容，減碳新關鍵

#### ■魏國彥

台灣，作為政治實體，通過了先進的「溫室氣體減量與管理法」，提出了溫室氣體「國家自主預期貢獻」(INDC)，但在偌大的、195個國家參與的「氣候變化綱要公約第21屆締約方會議」(UNFCCC-COP21)中沒有位置；網路上祕書處所整理的INDC世界地圖索性消失了台灣。國際的「視而不見」，讓我們對於「存有」這個玄學問題看到一個最淺顯反諷—明亮的聯合國會議廳中看不見真實存在的台灣。

台灣自2008年以來，二氧化碳總排放量不升反降，汙染也改善了；國民所得仍然增長，每賺一塊錢新台幣的二氧化碳排放量從2002年的0.023公斤逐漸下降到2013年的0.017公斤，二氧化碳排放密度下降約有25%，這是靠著能源效率提升、產業結構改變及人民節能減碳所打造的。這個轉形路徑可供許多開發中國家參考。

此次我也赴巴黎，參與聯合國氣候會議。如果台灣是「氣候變化綱要公約」的一員，我們會在COP大會上大聲疾呼：1、重視全球暖化及海平面上升對於太平洋、印度洋、加勒比海各小島嶼國家的衝擊；2、公平對待溫室氣體排放的「

歷史責任」與「未來責任」，已開發國家對發展中國家及經濟轉型國家做更多好的經濟協助；3、盡速成立國際第三方公平驗證平台，盤點稽核各國的溫室氣體排放量與申報量，藉以建構未來碳額度分配、碳交易市場的誠信基礎；4、加強國際科技、金融、法治合作平台，促成人類由「碳經濟」轉為「綠色經濟」。

從1992年擬定「京都議定書」的年代開始，聯合國對於減排責任早已揭櫫「承擔共同、但有區別的責任義務」，即所謂CBDR原則。23年來，這原則並未完全奏效。我們也倡議，在新一輪「巴黎協議」中，在這個舊原則中要加一個關鍵因子：包容(inclusive)，把CBDR原則擴充為「共同、包容但有區別的責任」(Common, But Differentiated, And Inclusive Responsibility)，簡稱CBDAIR。

聯合國應該以更寬廣的包容力，將所有有志於、有能力於減碳減排的政治實體納入。台灣將貢獻心力與財力，與其他平等待我的國家、民族與城市一同為人類永續而努力，在CBD的空氣(AIR)中，地球的呼吸也將更為順暢與清淨！(作者為環保署署長、台灣大學教授)

## 國內外媒體投書及報導 (國內：中時、Taipei Times；國際： 包括美國The Huffington Post等61篇)

- ✓ 12月7日：包容，減碳新關鍵  
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20151211000532-260109>
- ✓ 12月10日：Inclusivity: A Key Component in Climate Agreement  
<http://www.taipeitimes.com/News/editorials/archives/2015/12/10/2003634437>
- ✓ 12月11日 臺灣減碳成績並不差  
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20151211000532-260109>
- ✓ 11月11日至12月11日：政策專文「Because Taiwan is part of Gaia」  
籲支持臺灣參與UNFCCC

TAIPEI TIMES

Inclusivity: A key factor in a climate agreement

By Wei Kuo-yan 魏國彥 /  
Thu, Dec 10, 2015 - Page 8

A western philosopher once referred to 'a blind man in a dark room looking for a black cat that is not there.' It is a comment on the metaphysical dilemma in which academics have exhausted big efforts on the dialectical wording for the non-existence of being.

On the contrary, Taiwan, as an existing political entity, has passed the progressive Greenhouse Gas Reduction and Management Act (溫室氣體減量及管理法), and outlined its Intended Nationally Determined Contributions (INDC) — publicly declared actions the nation intends to take under a new global climate change agreement. However, it still cannot officially participate in the UN Climate Change Conference in Paris with 195 other parties.

As for the ranking of carbon dioxide emitting nations, Taiwan was not originally shown on the world map. However, since the 1970s, the nation's economic transition, industrialization, rise in exports and GDP growth have made Taiwan one of the four Asian Tigers and one of the world's major industrial factories.

As a result, Taiwan has imported more coal and oil, and carbon dioxide emissions have increased annually by 6 to 8 percent. With the increased pollution, the sky over Taiwan has also grown dusky. Although small, Taiwan is a major emitter in the eyes of the International Energy Agency (IEA). However, in the eyes of the world, the nation is always seen by choice, or not seen at all.

The situation has changed since 2008. Taiwan's overall emissions have more or less leveled off over the past seven years despite an increase in GDP. The intensity of Taiwan's carbon dioxide emissions has fallen from 0.023kg per New Taiwan (NT) dollar in 2002 to 0.017kg per NT dollar in 2013 — a decrease of about 25 percent over the past 12 years — mainly as a result of an improvement in energy efficiency, industrial transformation and energy conservation, and carbon emissions reduction efforts. This transition pathway could be a remarkable demonstration for many developing countries.

If Taiwan were a member of the UN Climate Change Conference, it would appeal some points at the meetings:

- First, pay attention to the effects of global warming and sea-level rise on island countries in the Pacific, Indian and Caribbean oceans.

Taipei Times 第8版  
104年12月10日

- Second, treat "historical responsibility" and "future responsibility" of greenhouse gas emissions equally.

- Third, establish a fair, third-party verification platform to audit countries' greenhouse gas emissions, use it to support domestic allocation of emission allowances and establish a credible basis for a carbon market;

- Fourth, improve functions of international collaboration platforms on technology, finance, and law, in order to complete a transition from a "carbon economy" to a "green economy."

Since 1992, the UN Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) has embodied the "common, but differentiated responsibilities" as the UN's emissions mitigation commitment.

However, this concept has not resulted in a satisfied realization. Greenhouse gas emissions are still running out of control.

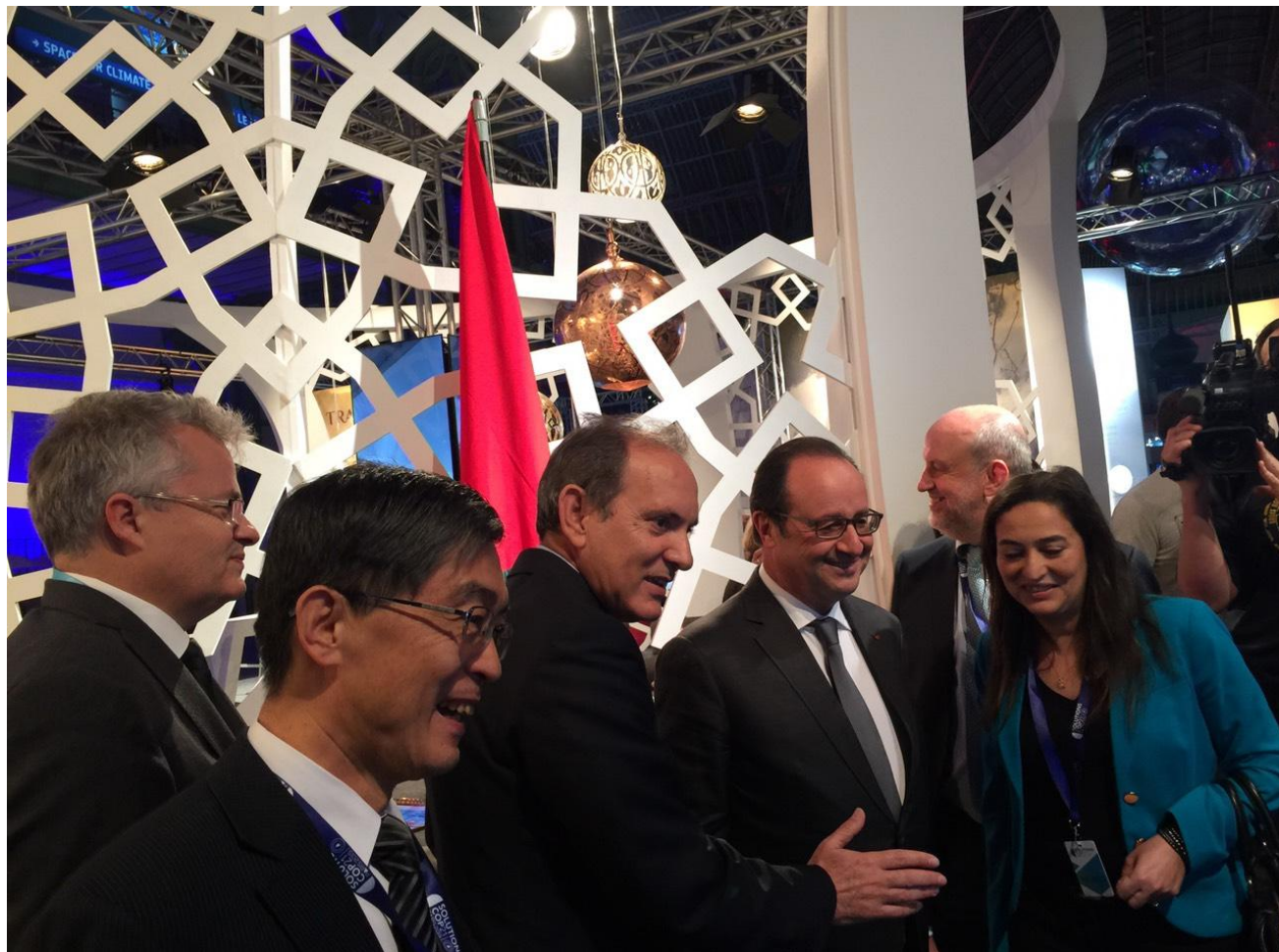
It is our proposal that in the upcoming "Paris Agreement," an "inclusive" component needs to be added to the "common, but differentiated responsibilities," rephrasing the concept as "common, but differentiated, and inclusive responsibilities."

The UN should include, with the utmost generosity, all political entities that are willing and/or capable of contributing to carbon emissions reduction under the UNFCCC. In turn, our nation, people and cities would be treated more equally in dedicating their effort and financial capacity for human sustainability.

Wei Kuo-yan is the Environmental Protection Administration minister.

Published on Taipei Times :  
<http://www.taipeitimes.com/News/editorials/archives/2015/12/10/2003634437>  
Copyright © 1999-2015 The Taipei Times. All rights reserved.

# 魏署長與法國總統一同參觀大皇宮展廳



左：魏署長與法國總統一同於巴黎大皇宮摩洛哥展廳前聆聽解說  
右：法國總統坐入電動車內，環保署長魏國彥在門外聆聽說明

# 「氣候議會論壇」 受邀開幕致詞



主題：綠色成長

# 魏署長與帛琉、吐瓦魯、索羅門 群島、諾魯等友邦代表座談



主題：強化小島嶼/低度發展國家能力建構

# 成立泛太平洋氣候變遷調適夥伴(PPACC)



受邀出席婦女權益促進發展  
基金會周邊會議開幕致詞

# 氣候公約會場內之周邊會議與談

## 本署簡參事受邀出席韓國展館周邊會議



## 受邀出席國際排放交易協會周邊會議



## 台大陳發林教授受邀出席德國周邊會議



# 氣候公約會場內之展覽攤位

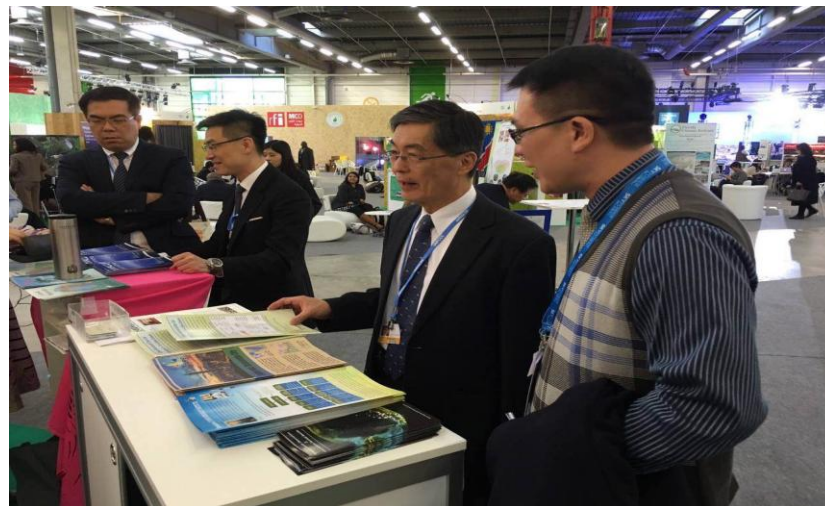
工業技術  
研究院



環境品質  
文教基金會



慈濟  
大愛館



台灣綜合  
研究院

# 我國CCPI 2016評比情形

- 德國看守協會(Germanwatch)12/8發表氣候變遷績效指標(CCPI 2016)，我國整體得分為45.45分，較前一年45.03分進步0.42分，總排名第52名較前一年進步2名，優於與我國社經條件類似之亞洲國家，如日本(58)、韓國(57)及新加坡(55)。
- 我國自西元1971年退出聯合國後失去代表權，許多國際資訊未能公平反映我國實際努力成效。



魏署長與「德國看守協會(Germanwatch)」主要負責人交談

- 本署除於法國巴黎會場，與德國看守協會負責人員說明臺灣近年致力因應氣候變遷成果外，亦對評比結果表達遺憾。
- Germanwatch負責人表示，我國今年已推出溫室氣體減量及管理法，倘能促使我國在排放減量上有更好表現，將有助於提升我國明年CCPI國際評比成績。
- 12月8日本署亦於國內召開記者會回應CCPI 2016評比結果。

# 我國CCPI 2016評比情形

- CCPI 2016係以西元2014年各國排放情形及相關政策推動狀況作為評估基礎。
- 我國今(104)年政策作為，完成「溫室氣體減量及管理法」、依循聯合國氣候變化綱要公約(UNFCCC)要求發布我國「國家自定預期貢獻」(INDC)，仍無法反映至評比結果。

## 台灣減碳成績並不差

### ■魏國彥

環保團體「德國看守協會」於12月8日發表了全球59個受評估國家的氣候變遷表現指標評比。今年，台灣排名第52，落後於印尼的24、印度的25、波蘭的32、中國大陸的47；但也領先新加坡的55、韓國的57、日本的58。為何台灣落後印度和大陸，卻也贏過日本與韓國，值得玩味。

「他山之石，可以攻錯」我們不妨檢視一下「前段班」與「後段班」表現，限於篇幅，僅各取兩名，看看其勝敗優劣的原因：

——法國：今年大幅提升6名成為第8。雖其再生能源總量仍小，然而人均排放量卻是G7裡7個工業國中最低者，原因是大量

使用核能。

——摩洛哥：今年提升1名成為第10，因政府正式提送溫室氣體「國家自訂減量貢獻」書（INDC），內中提出再生能源占比將達42%。

——韓國：今年排名下降4名成為第57名，幾乎吊車尾，是因為排放量居高不下且持續增加。再生能源占比目前只有1%，但其增量有擴大趨勢，故再生能源這項指標分數提升5名。

——日本：今年排名下降3名，成為倒數第2。因為每項指標幾乎都變差，又加上廢核後燃煤電廠的供電量增加，且缺乏有效的碳交易制度。

再看看我國的實績：我國的溫室氣體排放量從2007年的顛峰值

2.97億噸降為2013年的2.84億噸；政府在今年7月公布《溫室氣體減量及管理法》；10月分提出INDC，對國際承諾減量進程；行政院提出補助30億的電器汰換方案；我國服務業電力密集度為89.5度／千美元，遠低於全球平均104.4度／千美元；104年4月至105年3月推動節約電力節省2%，預估節電21.3億度；太陽光電與風力發電裝置容量到去年底累計為1257百萬瓦，比2009年成長3.2倍，其中又以太陽光電增加64倍最為醒目。

令人狐疑的是，這些實際績效並沒有被「德國看守」看到。是台灣的代表沒有資訊嗎？任意地看見或不看見顯然不是「看守」的方法。而領先台灣5名的大陸

，在11月間被《紐約時報》派駐北京的記者發現少報煤炭使用量，低估了10億公噸二氧化碳排放量（台灣排放量的4倍）。各國數據的真實性有被看守與核實嗎？這幾天華北地區「紅色警戒」的霾害又是怎麼回事呢？

12月4日，我一到巴黎會場就急匆匆地與「看守德國」的政策長拔斯先生見面。他告訴我說即將發表評比報告，以2014年的減碳作為與政策為評比基礎，今年的政策作為並不納入。那麼，我必須大聲質疑：為什麼摩洛哥遞交INDC就可以進步1名？而我們11月間已寄送給「德國看守」的台灣INDC，就看不見了呢？

「德國看守」，到底看見什麼？（作者為行政院環保署署長）

中國時報 A17  
104年12月11日

# 伍、結語



- ✚ 密切掌握全球氣候變遷新變局，  
做好準備迎接綠色成長新挑戰。
- ✚ 完備因應氣候變遷法制基礎，  
相關部門施政思維與作為適時及早因應。
- ✚ 加強中央地方及公私部門合作夥伴力道，  
促進經濟與社會之綠色低碳轉型。
- ✚ 提升全民因應氣候變遷素養，  
起而行營造具本土特色之低碳樂活家園。
- ✚ 拓展多邊或雙邊氣候變遷交流合作，  
融入全球及區域合作網絡。

# 簡報結束



**“2015 can and must be the time for global action” .**  
*Ban Ki-moon, Secretary-General of the United Nations*