

行政院院長
施政報告

(口頭報告)

行政院院長 吳敦義

立法院第7屆第5會期

中華民國99年2月23日

目 次

壹、沉著堅定，跨越難關·····	1
貳、掌握契機，乘風展翅高飛·····	11
一、啟動大革新，重塑效能政府·····	12
二、瞄準新藍海，再現活力經濟·····	14
三、與國民同呼吸，確保安心生活·····	18
四、與環境共生，打造樂活家園·····	21
參、貼近民意，加強溝通，共創美好未來·····	23

王院長、曾副院長、各位委員先進：

貴院第 7 屆第 5 會期今天開議，敦義應邀報告施政，深感榮幸。在此要先向各位委員拜個晚年，祝大家新的一年事事如意，同時也要對各位委員在上個會期的支持與指教，致上最高的敬意及謝意。有關 98 年下半年的各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請參閱。

壹、沉著堅定，跨越難關

過去這 1 年對全體國人來說，是充滿了挑戰與考驗的 1 年，我們面臨了全球金融海嘯與經濟衰退，更遭遇到百年罕見莫拉克颱風帶來的驚天水災，重創南部及東部地區，造成巨大傷害。在國內外各種試煉紛至沓來的險惡環境中，行政團隊由於貴院的鼎力支持，冷靜沉著、有系統地推動各項政策，逐步解決問題，並以最誠懇的行動，化解誤會、凝聚力量，爭取全國同胞的支持。許多工作仍在繼續推動，在此先將目前的進展向大家報告。

一、按部就班，積極展開重建

八八水災發生後，政府除在第一時間成立「行政院莫

拉克颱風災後重建推動委員會」，進行重建工作的規劃與推動外，並秉持「以國土保育為先」的指導原則，循序展開基礎設施、家園及產業等3方面的重建工作。

在基礎設施方面，440餘公里坍塌損壞的省道及8處遭阻斷的鐵路，均已全數恢復通車。受損的中央管河堤、海堤與排水設施，搶險搶修工程亦已完成，復建工程則將於今(99)年汛期來臨前全部完成。對於淤積的河川與水庫，經濟部水利署已研提「加強河川野溪及水庫疏濬方案」及設置土方銀行，預計於今年6月底前完成疏濬砂石6,500萬立方公尺，以減輕汛期到來的威脅。

在家園重建方面，今年2月初即已劃定24處特定區，並於高雄月眉農場、屏東瑪家農場等11處規劃可安置近2,500戶的長期安置住宅基地，其中月眉農場的慈濟大愛園區第1期628戶永久屋，在「莫拉克颱風災後重建特別條例」排除相關法規限制及所有慈濟志工熱誠投入等公私部門通力合作下，將原需2年才能完成，卻僅用了短短6個月便順利完工，備妥一切水電家俱用品，讓五百餘戶災民於農曆春節前的2月11日歡喜入厝，並由企業界協助認養，引進綠能環

保概念，建置無線寬頻設施，更將輔導居民建立有機農業生產體系並保證收購2年，使民眾能在嶄新家園中安居樂業；至於五里埔90戶、瑪家農場540戶永久屋，亦預計於今年8月可以完工。凡此不僅充分展現政府施政效能，以及全面照顧災民的承諾與用心，更對其他各基地的加速推動，發揮正面積極的示範作用。

在產業重建方面，為打造結合生態、生活、生產三生一體的新家園，政府於規劃之初，即積極引入企業力量，期能透過民間充沛的創意與活力，讓重建展現新風貌。目前鴻海集團永齡基金會已協助認養「杉林鄉有機農產專區計畫」，並積極配合建立農業產銷等各項工作，台積電亦承諾提供1億元，選定「原住民產業重建競爭型計畫」及「藍色部落（里佳村）產業重建計畫」等2項計畫，提供資源協助發展。在農漁業部分，農委會除積極協助農民進行復耕復養，加速基礎設施重建，並辦理多場風災災區農特產品展售活動外，更進行產業轉型，以結合發展精緻農業、引進新興產業投資、營造永續生態環境等策略，帶動傳統農業升級，全面提升農漁民的收益與生活。另為協助屏東地

區養殖業者獲得回填魚池所需砂石，儘早恢復生產，國軍業與屏東縣政府配合開採林邊溪淤積砂石，截至98年12月底，國軍共動員1,273人次、機具269車次，疏濬砂石15萬1千餘立方公尺，供漁民回填魚塭達45公頃。目前已由屏東縣政府接手持續辦理。

二、多元策略，振興經濟景氣

為降低全球金融海嘯衝擊，使民生與經濟基礎不致遭受過大傷害，在穩定金融方面，我們率亞洲之先，提出存款全額保障，以最小的代價穩定金融市場，並且安定了民心，此項措施已決定將延續至本年底，以發揮最大功效。另提出「政府挺銀行、銀行挺企業、企業挺勞工」的三挺政策，並實施「在地關懷主動服務中小企業計畫」，使企業獲得所需資金，解決經營困境，從而保障員工工作。

在擴大內需方面，為增強景氣復甦的力道，政府陸續推出各項重大計畫，包括「因應景氣振興經濟方案」及「振興經濟擴大公共建設投資計畫（98-101年）」等，總計98年度公共工程決標金額高達5,690億元，比97年之前平均每

年決標約3,700億元，高出53.78%；更難能可貴的是，1億元以上公共建設計畫平均執行率達到91.57%，創近5年新高，而98年度振興經濟擴大公共建設投資計畫特別預算自98年4月間通過，至年底雖僅有8個月的時間，執行率也已達到86.33%。

在提振出口方面，為降低現有外銷市場衰退對國內廠商的衝擊，並開拓新興市場，政府業推動「新鄭和計畫」，爭取到全球數百家買主來臺採購。此外，亦推出「三保專案」，加強推動出口貸款、轉融資及輸出保險業務，成功與21國、51家銀行合作，有效協助廠商爭取出口訂單、降低融資成本及提供貿易風險保障。

以上各項措施所帶來的成果，是明顯可見的：外銷訂單金額自98年1月起逐月增加，10月外銷訂單年增率由負轉正，12月成長高達52.63%，為史上最高漲幅；進出口金額自98年4月以來逐月上升，今年1月進、出口值已增達192.5及217.5億美元，均創16個月以來的新高；總體經濟成長率98年第4季更已轉為正成長6.89%。依世界經濟論壇(WEF)公布的「全球競爭力排名」，98年我國位居全球第12名，較

97年晉升5名，而世界銀行公布的「全球經商環境報告」，我國經商容易度較上年晉升15名，排名第46，進步幅度全球第5，顯見我們的努力，已為世界所肯定。

三、多元照護，鞏固社會安全

金融海嘯不僅對經濟景氣造成衝擊，更使許多民眾的生活陷入困境；為使照護工作能遍及社會每一個角落，政府業從就業、就學、福利、治安維護等面向著手，建構各自完備、彼此緊密連結的完善社會安全網絡。

在就業安全方面，政府已陸續辦理多場就業博覽會協助失業勞工媒合就業機會，並推出「97-98年短期促進就業措施」，97年及98年分別提供4.8萬個及7.3萬個就業機會，辦理「立即上工計畫」，自97年10月22日至今年2月10日止，共協助7萬1,076人就業，另推動「98-101年促進就業方案」平均每年提供5.4萬個就業機會及23.6萬個培訓機會；各工業區無薪假人數已由98年2月23萬8,975人的高峰，下降至今年2月5,615人，其中科學園區也由12萬6,269人，下降至202人；同時亦延長中高齡及身心障礙勞工之失業給付期間

至9個月，協助其度過難關。此外，為提升國家人力資本，已推動「培育優質人力促進就業計畫」，提供7萬個工作機會及4.2萬個訓練機會，有效增進青年、高學歷、研發或技術人員的就業能力。

為避免學子因經濟因素無法繼續求學，政府業對失業家庭中就讀高中職或大專之子女，給予學費補助；國中小部分，亦擴大補助其代收代辦費。另對於國中小貧困學生，政府均全額補助午餐費。此外，更放寬高中職以上學生就學貸款之申請資格並機動調降利率，減輕學生負擔。

為減輕老人、身心障礙者、兒童及少年等弱勢民眾於景氣不佳時受到的衝擊，政府業分別提供適當的照顧，包括：對中低收入戶與弱勢家庭的兒童及少年提供生活、托教與醫療補助；對未接受機構安置之中低收入老人提供生活津貼，並針對罹患長期慢性病須專人照顧且未接受其他照護服務的中低收入老人，發給其家庭照顧者特別看護津貼，以彌補經濟需要；對身心障礙者提供居家及機構式照顧並補助其購置與維修輔具；對低收入弱勢者提供全民健保保費補助及醫療保障，並透過工作所得補貼方案及馬上關懷

急難救助等協助其度過難關；對推動「促進原住民就業方案」，設置原住民家庭暨婦女服務中心及部落老人日間關懷站，同時調降原住民族綜合發展基金利率。此外，有關新移民、特殊境遇家庭、家暴與性侵害被害人、榮民榮譽等，亦均依需要提供完善服務，以保障生活。

為遏制宵小蠢動意圖，政府業採取多項措施，包括：推動社區安全e化聯防機制；加強查緝民生、農漁牧竊盜；強化反詐騙宣導及加強查緝詐欺犯罪，並運用兩岸共同打擊犯罪機制，遣返藏匿對岸詐欺嫌犯等。藉由上開各項措施，治安狀況明顯改善，98年搶奪案件發生率較97年減少25.29%，破獲率提高9.16%；詐欺案件發生率下降3.92%，破獲率增加6.84%，165反詐騙諮詢專線電話更成功攔阻詐騙案件1,801件，攔阻受騙金額達9,993萬餘元，對促進社會民心的安定，以及避免犯罪行為妨礙經濟發展，均發揮重大功效。

四、強化交流，促進和解互信

面對中國大陸的崛起與經濟全球化的趨勢，兩岸關係

必須與時俱進。政府遵循「以臺灣為主，對人民有利」的最高原則，務實處理兩岸關係，重啟制度化協商，期望達成互利雙贏的目標。至98年底，兩岸共進行了4次「江陳會談」，陸續簽署了12項協議，並就陸資來臺發表共同聲明，在這12項協議的基礎下，不僅兩岸關係穩步邁向和平發展，更使雙贏互利的效益一一浮現。

在兩岸交流方面，自97年開放大陸人士來臺觀光後，截至98年底，已有66萬餘人次來臺觀光，帶來超過10億美元的收益；兩岸間的空運交通已擴大為定期航班，至98年底，共飛航8,600餘班、載運旅客達315萬人次，有效節省運輸時間及成本；此外，海運直航的實施，不僅降低相關成本的支出，更提升我生鮮農產品的出口量，增加在大陸市場的競爭力。

在經貿發展方面，為解除不必要的束縛，政府已開放證券期貨及投信業赴大陸投資、將赴大陸投資金額上限提高至60%、放寬外國企業來臺第一及第二上市條件限制吸引臺商回流，亦針對陸資來臺投資項目採正面表列方式分階段開放，有助於充裕我國產業資金及增進產業互補互

利。此外，更與大陸方面銀行、保險、證券及期貨業之監督管理機構完成簽署 3 項金融監理 MOU，建立兩岸金融監理合作機制，使我金融業者得以布局大陸市場。

在拓展國際空間方面，兩岸關係的緩和，使我國能以更務實、尊嚴、有效的方式，推展活路外交，1 年多來，不僅與邦交國間的關係維持友好穩定，也獲得更開闊的國際空間。例如我已陸續獲得日本、英國、愛爾蘭及紐西蘭等國家同意予我國人免簽證待遇；歐盟已於臺北設立亞太地區第 6 個「歐盟中心」；日本則已與我完成臺日打工度假簽證制度換函手續，並同意我於北海道札幌增設辦事處。更令人振奮的是，去年我國正式獲邀以觀察員身分出席在日內瓦召開的第 62 屆世界衛生大會（WHA），這是我國自民國 60 年以來首次重返聯合國體系，深具意義。

今年 1 月，我友邦海地發生強烈地震，死傷慘重，政府除在第一時間即捐出 500 萬美元，陸續派出 5 梯次搜救醫療隊協助救災，並且派遣軍機運送當地亟需的救援物資前往，此次總統出訪專機亦親自載送援助物資；而民間團體，如法鼓山、慈濟、紅十字會、路竹會等亦紛紛投入救

災的行列。我們的人道義舉，廣受國際社會讚揚。

貳、掌握契機，浴火重生，乘風展翅高飛

展望新的一年，隨著金融海嘯逐漸平息，以及政府推出各項措施，我們的經濟前景是樂觀的：依照環球透視預測機構的最新資料，我國經濟將呈現穩步復甦成長，經濟成長率應可達到 4.9%，不僅高於全世界平均的 2.9%，更高於美、日、歐盟、香港、韓國等國家或地區。然而，我們也必須體認，此次金融海嘯後所曝露出的重要課題，包括提振民間投資、產業結構轉型、創造就業機會、提升生活品質、落實節能減碳等，如何在最短時間內提出完備的作法，攸關我國是否能及時調整體質，從而善用機會，再次創造高峰。

此外，長期以來，經濟數據與一般民眾的實際感受間一直有落差，因此，未來政府的施政策略，不僅將持續投入各項建設與產業的發展，更將強調「庶民」的重要性，透過提升政府效能、恢復經濟活力、確保民眾生活，以及建構安全家園等 4 大主軸，使經濟成長的果實為全民共享。

一、啟動大革新，重塑效能政府

行政院的組織架構，自行憲以來一直未有大幅調整，反而因為新生事務不斷增加，使機關數量持續膨脹，達到 37 個部會、700 餘個機關或機構。如此龐大的行政體系，不僅行政效能無法提升，更使我國際競爭力受到影響。依據瑞士洛桑管理學院（IMD）近 6 年的國際競爭力評比資料，我國在「政府效能」這一項的表現，始終無法顯著提升，甚至拖累了其他項目；如果不能儘速改革，則勢必遠遠落於人後。有鑑於此，新政府上任後，便積極推動政府組織改造，馬總統更於 98 年元旦宣示，必須排除各種困難，推動「行政院組織法」的修正工作，合理調整部會數量與功能職掌，以回應各界的殷切期盼。在朝野共同努力下，終於在今年 1 月將組織改造相關法案順利通過，使各項工程得以啟動。

依新修正的「行政院組織法」，未來行政院將設 14 個部、8 個委員會、3 個獨立機關和中央銀行及故宮博物院，由現有 37 個部會精簡成 27 個機關，另各部會所屬三級機關將維持總量管制的精神，在兼顧彈性調整需要及適量管

控的原則下，以設立 70 個為上限，並要求各部會一定要落
實施政的無縫接軌，絕不容許改造過程中發生服務中斷、
品質下降的情形；另外，有關各項配套措施，亦必須遵循
完備、周密、迅速三大原則，如期在民國 101 年 1 月開始
讓新的政府組織上路運作。

敦義要再次強調，組織改造並非僅是機關數字的減少
或名稱的改變，而是由內到外、由制度到心態的澈底轉變。
在制度方面，未來的行政組織必須聚焦於核心職能，強化
與民間的合作，並使事權統一，像過去一條河川因分屬不
同機關管理導致效能大減的現象將獲得改善，同時更要增
加對大環境變遷的適應力及民眾需要的回應力。在心態方
面，所有同仁除了要全力配合政策，積極推動政府組織改
造的各項作業外，更必須體認公僕身分的責任與義務，以
「真誠、效率、同理心」為民眾服務。我們將會以持續的
教育，輔以制度的轉變，獎優汰劣，打造一個更優秀、專
業、高效能的文官團隊，為國家、民眾服務。

二、瞄準新藍海，再現活力經濟

面對後金融海嘯時代，政府除了將持續進行振興經濟的各項措施外，更重要的工作，就是透過提振民間投資、開拓兩岸暨全球市場，並且善用我國在人才、科技、基礎建設等方面既有的優勢，用全新思維，推動產業的寧靜革命，創造新藍海，使臺灣經濟再現活力。

在提振民間投資方面，政府將積極排除投資障礙，以專人專責個案追蹤管理方式，列管民間重大投資案，針對重大指標性投資，亦將成立專案推動小組，全力促成，期望在本年度能達到促成民間投資金額 1 兆元以上的目標；另並將研訂提高民間參與公共建設自償率措施，以鼓勵民間投資「愛臺 12 建設」及參與觀光服務設施、三大都會區交通場站等的開發，本年度預計辦理招商 51 案，可吸引民間投資金額 2,102 億餘元。此外，我們將持續健全投資經商環境，擬定短、中、長期改善計畫，期使我國在世界銀行經商環境評比排名由 98 年的第 46 位再晉升 10 名，亦將持續積極推動「工業區土地 789 優惠方案」，就彰濱、臺南、斗六、和平、新興等 5 處工業區土地，以標售方式出售土

地，預期可於 2 年內吸引投資 2,600 億元，每年創造產值 3,900 億元。

在產業再造方面，為協助我國企業取得關鍵技術，發展自有品牌，改變目前以代工為主的產業型態，並創造未來產業競爭新優勢，政府已推出六大新興產業，在現有資通訊、光電產業的良好基礎上，以觀光旅遊串連其他新興產業，形成完整的新興產業架構。目前各新興產業的行動計畫均已通過，並開始積極推動，至101年，六大產業的總產值將可由本年的2兆1千餘億元，大幅擴增至2兆8千餘億元；更可促進就業人數達15萬2千餘人。此外，既有資通訊產業的優勢，我們也將透過發展新興智慧型產業，如WiMAX設備與核心技術、建設雲端運算中心、營造電子商務環境、開發電子書閱讀設備及華文內容交易中心、發展智慧型電動車關鍵技術與自有品牌、推動智慧綠建築等途徑來更上層樓，其中雲端運算部分，更將透過「雲端產業發展方案」，推動綠能雲端電腦聯盟及雲端運算系統營運旗艦公司等，促成1千億元雲端產業新增投資，並在104年達1兆元年產值目標，相信可以進一步拉開與競爭對手的距離，擴大利基。

在促進就業方面，儘管國內經濟已確定走向復甦，但因人力需求的出現會有遞延現象，為因應目前仍嚴峻的就業情勢，政府除將賡續推動「98-101年促進就業方案」外，更擴大辦理「99年促進就業實施計畫」，藉由包括配合六大新興產業及重點服務業辦理相關培訓及協助促進就業計畫；增辦就業啟航計畫、災區工作津貼計畫、黎明就業專案，以及續辦公共服務工作等6大措施，總計將可增加4.9萬個就業機會，使本年促進就業的總人數達到10.3萬人、培訓23.7萬人，相信可有效紓解產業完全活力恢復前的失業情形，減輕民眾生活壓力。

在拓展兩岸與全球市場方面，面對區域經濟整合的趨勢，如果我們不能儘速與國際接軌，減少關稅等成本與負擔，將面臨被邊緣化的威脅，迫使廠商必須外移至當地投資、產業供應鏈將被阻斷，不僅不利於我產業與國際接軌，降低外資來臺投資誘因，更將使國內勞工發生嚴重的就業問題。有鑑於此，為化解邊緣化危機，同時積極促進兩岸經貿正常化、臺灣經濟國際化，政府除持續積極與主要國家洽簽自由貿易協定，並啟動「優質平價新興市場推動方

案」，加強出口拓展，以掌握新興經濟體崛起商機外，更將積極推動簽署「兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)。此項協議的最主要內容，未來至少包括兩岸間的「關稅減免」、「投資保障」及「智慧財產權保障」，如果成功簽署，將可以更有效進入中國大陸及東協等廣大市場、擴大產品出口，亦可確保產業根留臺灣、吸引外資來臺投資，大幅增加國內勞工就業機會，更可促進總體經濟發展；依照中華經濟研究院評估，簽署兩岸經濟協議後，臺灣實質 GDP 將增加 1.65%至 1.72%，總就業人數則可淨增加 25.7 萬至 26.3 萬人。正如總統所言，兩岸經濟協議將是「幫助人民做生意，提升臺灣競爭力」的重大進展。

當然，不可諱言，兩岸經濟協議的簽署，就如過去加入 WTO 一樣，對部分產業難免造成衝擊，這是必須面對的事實，但政府絕不會放任傷害發生，除了未來協商時將爭取保留、不開放、較長期程或調適期等配套措施，並輔導產業強化競爭力或轉型外，經濟部已研擬完成「因應貿易自由化產業調整支援方案」，根據產業與勞工所受之各種可能影響，分別採行「振興輔導」、「體質調整」及「損

害救濟」等 3 種調整支援策略，以民國 99 年至 108 年為期，投入約 950 億元推動相關措施，保障產業與民眾的權益。

敦義要再次強調，兩岸經濟協議的簽署，一定會遵循「國家需要、民意支持、國會監督」3項原則，更絕不矮化主權、不擴大開放農產品、不開放大陸勞工；本人會要求相關機關透過各種方式，加強宣導，務必讓民眾瞭解兩岸經濟協議的全貌，進而爭取最大的支持；談判中最新進度，也必須隨時向貴院報告，簽署後更要送請貴院依法審議，獲得通過後，才能生效施行。以最公開透明的方式，接受貴院的監督。

三、與國民同呼吸，確保安心生活

人民的小事，就是政府的大事；唯有認真面對民瘼、解決問題，才能減少人民生活上的困擾與負擔，從而支持政府的施政作為，實現國家發展的藍圖。因此，我們將針對攸關民眾福祉的居住、治安、健康、幼兒與老年照顧等，分別推動各項具體措施，使民眾安心生活。

為減少因房價過高導致民眾無力購買住宅的情形，政府將優惠租售現有國宅予中低收入及社會弱勢戶，並且透過區段徵收等途徑，取得可建住宅用地，未來如機場捷運林口 A7 車站周邊，即可提供興建數千戶平價住宅，以紓緩北部都會區高房價問題。此外，亦將賡續辦理青年安心成家方案，提供 2 年零利率購屋貸款利息補貼，貸款額度最高 200 萬元，預計每年將可協助 1 萬戶以上青年家庭購屋成家。

在治安方面，將落實執行「打擊民生犯罪專案實施計畫」與「掃蕩毒品工作計畫」，從嚴追訴民生犯罪及毒品案件，保障民眾生命財產安全；另將加強社區通報、及時介入服務，並掃蕩校園周邊不良場所，落實保護婦幼與青少年。針對民眾最深惡痛絕的詐騙犯罪，將強化「165 全民防騙超連結網站」功能，落實兩岸共同打擊詐欺犯罪機制，期達成詐欺案每年降低 1.5% 的目標。

在維護國人健康方面，為使 H1N1 新型流感對國人的威脅降至最低，在各級防疫人員的共同努力下，已有 550 餘萬國人接種疫苗，不僅接種率達全世界第 4，感染人數持

續下降，每百萬人口死亡率亦為全球第3低，顯見疫苗政策已發揮成效；對於本土傳染病如登革熱等，亦將加強防治與管控，以建構疾病防護網；另將持續改善健保服務品質，補助低收入戶健保費，並協調大型醫療院所認養偏遠地區醫療業務，使全民均能迅速得到最適當的醫療照顧。此外，為強健國民體魄，從根本上降低疾病發生的機會，將透過廣設國民運動中心等方式，積極推廣國民運動健身，提升國民體能。

在幼兒照顧方面，將推動「兒童教育及照顧法」立法，整合改制托兒所與幼稚園為幼兒園、課後托育中心為課後照顧中心，並補助事業單位設置托兒設施或提供適當托兒措施，以建立安全托育環境，解決民眾子女托育問題。此外，為減輕民眾教養負擔，99學年度將補助離島3縣3鄉及原住民地區滿5歲幼兒免學費就讀公私立國幼班，100學年度更將擴及全國實施；另99學年度將實施高中職原住民學生免學雜費方案。

為因應高齡化社會的趨勢，政府將參酌國外不動產逆向抵押貸款及售後租回等方式，研議老人以自有住宅取得

養老資金。此外，更將積極建構長期照護保險制度，以完善長期照護體系。

四、與環境共生，打造樂活家園

面對全球氣候變遷的趨勢，如何在開發建設的同時，兼顧對環境的尊敬與保護，已成為當務之急。因此，政府將在兼顧國家發展與環境永續的前提下，落實推動防災減災、節能減碳、基礎設施建設、生活環境美化等工作，以創造樂活家園。

在防災減災方面，八八風災的教訓，使我們深刻體認到過去災害防救體系的不足。為減少極端氣候來臨時可能的生命財產損失，政府現階段的主要工作，將加強南部地區河川野溪疏濬與水庫清淤、透過旱災緊急應變小組預為因應可能旱情，並對宣告一期稻作停灌的明德水庫灌溉區、曾文—烏山頭水庫灌溉區、白河水庫灌溉區，以及苗栗中港溪灌溉區等提高停灌休耕補償至每公頃8萬元，另並將研擬「曾文南化烏山頭水庫治理及穩定南部地區供水特別條例」草案，通盤解決曾文、南化及烏山頭水庫集水區

整治與南部長期用水問題。

為強化災害防救體系，本院已於今年2月1日成立災害防救辦公室，未來並將積極推動消防署轉型為災害防救署、調整中央地方災害應變組織、強化防救災通訊功能、提升氣候預報能力、建立國軍專職主動救災機制等工作，俾使災害防救體系切合實際需要，發揮最大功能。

身為地球村的一分子，我們有責任減少二氧化碳的排放。因此政府已由自身做起，落實「政府機關及學校全面節能減碳措施」，要求各級政府機關學校每年用電與用油量須為負成長，並以至104年累計總體節約能源7%為目標。在產業部分，將推動建置綠色稅制，規劃適合國情的能源及環境稅與相關配套措施，並完備各項法制。此外，更將訂定低碳城市評比指標，規劃建構北中南東各1座低碳城市，並建設澎湖為低碳示範島，規劃小琉球、綠島及金門等為低碳觀光旅遊島，使我國成為全球推動節能減碳的標竿。

國家建設如果缺乏長遠性的建設規劃，將使基礎設施無法滿足現代生活的需要，不僅會造成民眾的不便，更將

使生活品質不能提升。因此，政府以前瞻的規劃，積極推動「愛臺12建設」，將投注3兆9,956億元經費於攸關臺灣長遠發展的重要基礎建設，預期至105年，每年可提高GDP達2.95%、創造24.7萬個就業機會，更可達成擴大國內需求、改善投資環境、強化經濟體質、提升生活品質等4大目標。

在家園環境美化部分，將於今年優先選定7地區開始執行地區風貌整建旗艦示範計畫，另將勘定包括東北角風景區在內約3至5處重要景觀軸線示範點辦理風貌改善計畫，透過區段徵收及整體景觀整治，解決當地受建築限制產生簡陋及居住空間不足的問題，並讓當地特色產業得以發展。此外，亦將積極輔導傳統市場改善、加強河川污染整治與復育、改善海岸設施景觀，使我們的家園蛻變成近悅遠來的桃花源。

參、貼近民意，加強溝通，共創美好未來

敦義在就任之初就曾宣示，為了使每項政策都能切合民眾需要，全體行政團隊一定要發揮同理心，急民所急，苦民所苦，設身處地傾聽民眾心聲；各機關也要揚棄本位

主義、通力合作，以不負民眾所託。這段日子以來，全體行政團隊同仁兢兢業業、全力以赴，不僅使振興經濟、災後重建、新流感防疫等工作持續順利進行，我們更已將「庶民」做為施政聚焦的主軸，務必要使政策成果為全民共享。當然，不可諱言，我們距離目標尚遠，仍有很大進步的空間，本人及全體行政團隊都會虛心檢討，不斷調整，以不負國人的期待。

各位委員先進，在全民攜手努力下，臺灣已經順利走出景氣的谷底，但這並不表示危機已經過去，我們必須謹慎的選定方向，大膽邁出步伐，才能真正走上再度繁榮的道路。充滿機會的未來已在我們前方展開，敦義要再次懇請並感謝各位先進，支持本院所推出有利於國家長遠發展與人民福祉的重要政策，相信在貴我兩院攜手合作下，必定可以化解阻礙，為臺灣奠定百年盛世的堅實基礎。

最後，敬祝各位委員先進身體健康，萬事如意。謝謝！