

行政院
施政報告

(口頭報告)

院長蘇貞昌

立法院第10屆第1會期

中華民國109年2月21日

游院長、蔡副院長、各位委員先進：

今天是貴院第 10 屆第 1 會期開議的日子，貞昌應邀率同行政團隊進行施政報告並備詢，深感榮幸，也倍感責任重大。

首先，要特別恭喜全體委員，歷經民意考驗，肩負人民付託，在未來 4 年，要代表全體國人與最新民意，依法行使職權。行政與立法兩院良好的溝通與互動，是國人共同期待，更是帶動國家發展的重要力量，貞昌衷心期盼，未來貴我兩院能夠超脫黨派，以人民福祉、國家利益為優先，齊心合作，為建設更美好的臺灣一起努力，也請各位委員先進不吝指教。

過去幾年來，即使面對國際情勢變局與諸多內外挑戰，在蔡英文總統領導下，行政團隊一棒一棒打拚，貴院朝野各黨團委員通過諸多福國利民的法案，中央地方合作、政府與國人共同努力下，堅守國家主權與民主自由，臺灣的經濟走出停滯，一年比一年更好。政府透過加薪、減稅、增福利，更周延的照顧幼兒、長者、年輕人，並保障各個弱勢族群；藉由適當的產業政策與前瞻

基礎建設，吸引國內外大廠加碼投資，創造更多優質的就業機會，也促進臺灣區域更均衡發展，讓國人安居樂業。

去(108)年底，中國武漢出現不明肺炎病例後，疫情一發不可收拾，到今(109)年1月底，中國已全境淪陷，「世界衛生組織」(WHO)隨即宣布武漢肺炎為「國際關注公共衛生緊急事件」(PHEIC)，迄今中國確診人數已超過7萬人，連帶疫情也快速擴散至全世界30個國家(地區)。

由於兩岸一向往來密切，我國身處全球防疫的第一線，面臨的挑戰特別嚴峻，政府已積極部署各項防疫作為，也感謝國人此時所展現的團結、互助意志，我們會秉持過去守住非洲豬瘟的決心，竭盡所能，全力守護臺灣2,300萬國人健康，以「防疫」、「紓困」、「振興」三大方向，防疫優先，並同步針對受衝擊的產業予以紓困，協助度過難關，且藉此機會固本強身，一併帶動產業提升，詳細情形另備有補充書面報告。相信在貴院的支持與國人同胞齊心協力下，我們一定可以把危機變轉機，讓臺灣平安、順利度過這次難關後，變得更好、更強。

有關行政院近期各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請各位委員指教。以下謹就行政團隊近期施政成果及未來展望，簡要報告。

拚經濟，展實績

去年 10 月瑞士「世界經濟論壇」(WEF)「2019 年全球競爭力報告」指出，臺灣在 141 個受評比國家排名第 12，其中在「總體經濟穩定」指標，更與 33 國並列第 1。在政府及國人的努力下，去年第 4 季，我國經濟成長率為 3.31%，不僅連續 4 季攀升，也是近 6 季以來最高，全年的經濟成長率也上修到 2.71%，居亞洲四小龍之首。

蔡政府上任以來，股市上萬點至今已超過 880 多天，去年國內上市上櫃公司總營收突破 34 兆元，是歷年來的次高；即便去年 8 月，中國暫停自由行旅客來臺，在多方開拓客源政策下，去年來臺觀光客仍舊達 1,186 萬人次，持續創下歷史新高，更較前（107）年成長 7%。

因應美中貿易衝突，政府審時度勢，因勢利導，掌握全球供應鏈移轉契機，自去年起，陸續推動投資臺灣三大方案，至今已為臺灣帶來超過

8千7百億元的投資金額，實際到位資金也已超過2千4百億元，並創造超過7萬2千個就業機會，預計111年投資金額將超過1.1兆元。

政府提供適當的租稅優惠，鼓勵並導引海外的個人及營利事業資金回國投資，自去年8月15日起，「境外資金匯回管理運用及課稅條例」施行至今，核准匯回的資金已超過5百億元，其中屬實質投資的金額約180億元，不僅增加稅收，也為國內經濟注入活水。

今年1月，5G頻譜釋照已完成第一階段競標作業，總標金達1,380多億元，臺灣自今年起，將正式邁入5G世代，帶動各項產業、生活及公共服務的創新應用發展。政府也將就高於原預期的標金，用於5G基礎公共建設、縮短偏鄉數位落差、推廣數位公益等，以造福更多國人。

在促進能源轉型、確保穩定供電方面，我們積極推動太陽光電與離岸風電建設，已展現具體成績。105年5月備轉容量率最低曾只有1.64%，經過這些年的努力，至去年6月以後，天天都可維持備轉容量率10%、備用容量率15%以上，供電穩定無虞。

去年9月2日上午，太陽能發電一度貢獻達到2百萬瓩電力，占總發電量的5.8%，超過核二或核三廠2部機組的發電量。去年11月，臺灣第一座大型離岸風場「海洋風電」22支風機，也已在苗栗竹南外海啟動並投入商轉，未來每年可供應12萬8千戶的用電量，超過苗栗縣總戶數的一半。再生能源發展計畫已經從規劃走向落實階段，不僅帶來乾淨的自主能源，也將帶動超過1兆元的投資，創造2萬個就業機會。我們打下基礎，讓臺灣成為亞洲綠能發展先驅，未來，我們將更進一步，讓臺灣成為亞洲綠能發展中心。

在提升農漁業國際競爭力方面，去年我們的遠洋漁業成功從歐盟的黃牌名單中除名，還成功加入「南印度洋漁業協定」(SIOFA)成為會員國；我們透過法制化，推動有機農業，覆蓋率已名列亞洲第1。從我上任第1天起，便嚴格要求各部會全力防堵非洲豬瘟入侵，經過1年1個月，亞洲11個國家相繼淪陷，東亞地區除了日本，只有臺灣仍成功將非洲豬瘟阻絕於境外，不只讓國人還能吃得到豬肉，也守護近2千億元產值的相關產業。

目前我們正向「世界動物衛生組織」(OIE)申請成為口蹄疫「不打疫苗非疫區」，最快今年5月通過認定後，臺灣豬肉製品就可以再度行銷全世界。未來，政府將把握此契機，讓臺灣的畜殖業經營更有效率，創造更大的產值。例如，位於屏東縣、今年4月即將啟用的台糖公司東海豐農業循環園區，不僅是全國首座結合綠能、水循環、沼氣發電及環境教育與觀光展示概念的「智慧化」豬舍，且是全球第一家取得循環經濟國際標準查核聲明書的畜殖業者，未來我們會在此基礎下，陸續改建現有傳統豬場，打造乾淨、永續更有效率的畜殖產業。

在農漁產品外銷方面，去年出口量約230萬噸、外銷總額達1千7百多億元，雙雙創下歷史新高，其中生鮮水果出口成長率更達42%。不只整體外銷成績好，我們也不斷開拓不同市場，比如：芭樂可以銷美國，世界唯二，蜜棗可以銷韓國，全球唯一。政府正投入超過10億元導入冷鏈物流系統，明(110)年南部的冷鏈物流中心完成後，可望再推升農漁產品出口量，提高農漁民收益。

我們除了努力拓展多元國際觀光客源外，為擴大國內旅遊市場，帶動國民旅遊商機，去年也投入相當經費，陸續推動幾波的國民旅遊獎勵計畫，都帶來本小利多的效果，合計共創造約 5 百億元的經濟效益，特別是所推出的住宿送夜市抵用券，成功為東部及南部重點區域，創造可觀的旅遊住宿及消費效益。另外，我們在去年 10 月提出「向山致敬」政策，全面開放山林供民眾休閒遊憩，政府以「開放山林」、「資訊透明」、「便民服務」、「教育普及」及「明確責任」等五大政策主軸，積極整建山屋、改善步道、標示，提供一站式登山申請服務外，並訂定今年為「脊梁山脈旅遊年」，要大力推廣臺灣的山脈旅遊。

顧民生，護弱勢

為了讓年輕人「願婚、敢生、樂養」，減輕家長育兒負擔，政府投入育兒相關預算，由 105 年的 150 多億元，增加到今年的 450 億元，為過去的 3 倍。去年 8 月起，全面擴大發放 0 至 4 歲育兒津貼後，受惠幼兒數已由 105 年的 26 萬人，

累計增加到近 92 萬人，為過去的 3 倍半；另 0 至 4 歲公共化及準公共托育中心與幼兒園的供給量，目前也已達 40 萬個名額。在這樣的努力下，35 至 39 歲的女性勞動力參與率，已由 105 年的 76.19%，108 年首度突破八成，達 81%。

今年 1 月開始，針對 2 至 3 歲尚未進入幼兒園、仍繼續由保母或托嬰中心照顧的幼童，我們也給予 3 千元或 6 千元的托育補助，讓 1 萬 6 千名幼兒能夠銜接享有政府的照顧。未來，我們將依照蔡總統所提「0 到 6 歲幼兒照顧政策」，逐年再擴大育兒補助範圍及金額，讓幼童就學更平價，送托率及入園率持續再提升，並持續提高女性勞動力參與率。

為全面建構友善高齡環境，政府自 106 年起推動長照 2.0 計畫，投入的預算規模，從 105 年不到 50 億元，到今年已超過 4 百億元，足足成長 8 倍，社區照顧服務據點已超過 7 千個，服務人數超過 28 萬人。為減輕住在長照機構者家庭的沉重負擔，去年 10 月起，政府發給每人每年最高 6 萬元的補助，約有 5 萬多個家庭受惠；今年 5 月報稅時，更新增 12 萬元的長照特別扣除

額，不論是聘用看護、使用長照機構，或是家屬照顧者都可適用，將有 29 萬戶受惠。未來政府將再提高長照經費，積極增設日照中心、平價住宿機構，讓更多的長者能夠享有在地化優質而平價的長照服務。此外，去年 11 月，「中高齡者及高齡者就業促進法」也三讀通過，將有利促進健康高齡者的社會參與及人力資源再運用。

對於弱勢及青年居住需求的照顧，政府興辦的社會住宅，今年將超過 4 萬戶，從今年起，也將鼓勵大學運用閒置校地校舍，興建學生暨青年社會住宅，預計 4 年可新增 2 萬 5 千床，提供學生畢業後可申請續住，放心求職；包租代管部分，至今已媒合 6 千多戶，今年 1 月，更與全國的租賃公會合作，再加碼推動 5 千戶；去年 9 月所推出的「單身青年及婚育家庭租金補貼方案」，申請戶數近 2 萬戶，因反應熱烈，今年起，將申請標準放寬，擴大為 12 萬戶；另還針對弱勢學生補貼校外租屋租金，約有 3 萬多名學生可受惠。

今年 1 月起，每月基本工資已調升至 2 萬 3,800 元，時薪也從 120 元調升至 158 元，合計受益勞工超過 231 萬人。同時，包括老農津貼、

國民年金、身障年金等各項給付，以及低收入、中低收入戶、身障者、弱勢兒童及少年生活扶助等多項社福津貼，均依法調高至少 3.97%，合計受惠人數超過 340 萬人。另，健保平均眷口數，也由 0.61 人調降為 0.58 人，約有 90 萬名雇主可因此少繳員工的眷口健保費。

過去一年，政府多方面照顧農漁民，包括擴大農民健康保險，讓每一個實際從農者都能加入；開辦職災保險，農友每月只要付 15 元，就可享有四大保險給付；持續擴大農業保險，保費政府最高幫忙出一半，讓農民生產更有保障，不用再靠天吃飯。此外，補助漁船船位及漁獲回報通訊費、補助購買大小型農機具、調降肥料價格等，全力降低農漁民生產成本，另還提高農漁民子女獎助學金。今年 1 月起，我們再推出農地農用獎助、參與產銷履歷獎助，農產品初級加工管理制度也開始上路，要讓小農也能生產高附加價值的產品，提高收入。

完備建設，均衡臺灣

完備民生基礎建設，攸關國人健全的生活環境，也是促進區域均衡發展的重要關鍵。去年 10 月，歷經 13 年建設的板新地區二期供水改善計畫通水，實現「雙北共飲翡翠水」的目標；今年底，桃園至新竹備援管線、雲林湖山水庫第二原水管都將完成，另也持續推動石門水庫阿姆坪防淤隧道、南投烏溪烏嘴潭人工湖、翡翠水庫原水管等重大工程，讓整個臺灣水資源調度更具彈性，民生及產業供水更加穩定。另行政院也已核定相關自來水設備改善計畫，要協助解決 68 處、超過 3 萬戶老舊高地社區自來水系統陳年問題，減少漏水率。

在開發產業園區方面，去年 10 月、12 月，行政院分別核定了高雄大林蒲遷村計畫及南科高雄第二園區(橋頭園區)籌設計畫，未來共將投入近 1 千 5 百億元經費，取得近 5 百公頃的產業園區用地，二者完成後，預計每年可創造 2 千 5 百億元的產值、增加 2 萬 8 千個就業機會。另，由於南科臺南園區土地出租率已達 93%，發展飽和，為吸引更多高科技上下游產業進駐，使半導

體產業聚落更具競爭力，我們也將加速南科三期的擴建計畫。而嘉義馬稠後產業園區二期工程，去年 12 月底也已經動工，完成後每年可創造 8 百億元產值。中央及地方正密切合作，加速各個區域的產業發展。

在道路建設方面，台 61 線西濱快速道路最後一哩路(新豐至鳳鼻路段)，已在今年 1 月全線通車，可連結國道及各橫向快速公路，快速通達西部沿海地區各大城鎮。為提供花東地區居民一條安全回家的道路，南迴公路拓寬及台 9 線蘇花改工程，已分別在去年底及今年 1 月完工通車，今年底台 9 線花東縱谷公路拓寬工程也將動工。針對尚未納入蘇花改的三路段，以及國道 5 號銜接蘇花改路段工程，行政院也正進行評估中，未來將會繼續推動「蘇花安」建設，致力讓東部地區的聯外道路更安全、便捷。

在軌道建設方面，「臺鐵南迴臺東潮州段電氣化計畫」中的潮州至枋寮段，已在去年底通車，今年底枋寮至臺東段也將通車；未來將在「全國高快速鐵路路網整體規劃」下，繼續推動花東線鐵路全線雙軌化、臺中海線雙軌化，加上高鐵南

延屏東案，建構「西部高鐵、東部快鐵」，完整串聯環島軌道路網，擴大全臺一日生活圈。

在都會區捷運路網建設方面，北部地區，環狀線一期，已甫在今年 1 月底正式通車，大幅縮短新北市主要人口密集區之間的通勤時間；環狀線二期南環、北環段的綜合規劃，去年行政院已經核定，預計明年動工，日前東環段的可行性評估也已核定，首都環線路網將陸續到位成形；另，臺中捷運綠線也可望在今年底全線通車營運，為臺中市帶來更為便捷的交通。

為改善整體偏鄉醫療環境，妥善照護山地、離島地區居民的健康，去年 11 月，行政院已核定「優化偏鄉醫療精進計畫」，鼓勵 6 百多位服務期滿的公費醫師留任，以穩定偏遠地區醫師人力。去年 8 月起，也正式啟用 3 個離島地區的駐地救護航空器，政府每年投入 3.7 億元，提供緊急醫療後送服務。另也推動醫療資訊化、建置電子病歷，利用普設的寬頻網路基礎建設，透過與醫學中心合作進行遠距醫療，今年 1 月，遠距醫療門診已擴大至花蓮、恆春、澎湖、金門等醫院，提升醫療照護的可近性與品質。

深耕文化，培育人才

為凝聚臺灣價值，推動文化興國，今年政府的文化預算(含前瞻基礎建設特別預算)達403億元，較105年的289億元，成長將近四成，用以落實相關文化政策。我們也運用相關預算，結合臺灣的科技軟實力，挹注業者產製好的創作，例如，去年下半年，遊戲及電影跨界合作後大放異彩的「返校」即是。我們把臺灣的故事說給世界聽，讓世界透過文化認識臺灣，也讓臺灣豐富的文化內容持續蓬勃發展。

去年11月掛牌的文化內容策進院，未來將與影視音、圖文出版、數位出版、ACG(動畫、漫畫與遊戲)、時尚設計與藝術產業等業界合作，組成國家隊，運用行政院核定的「兩個5年計畫、兩個百億」，也就是「華山2.0—文化內容產業聚落發展計畫」、1百億元的「影視音產業發展中程計畫」，以及國發基金編列的1百億元投資額度，在產製、資金、通路及品牌升級上，大力支持文化內容的發展、加值與應用。

原為財團法人的國家電影中心，民間倡議多

年希望改制，去年 12 月「國家電影及視聽文化中心設置條例」已三讀通過，將在今年上半年改制成立行政法人，而位於新北市新莊的國家電影文化中心，則預計於明年底完工，未來將強化影視聽文化影音資產的典藏修復，讓國人及世界能更瞭解臺灣的影視聽文化史。歷經多年籌建的臺北、高雄流行音樂中心，也分別預定在今年 6 月啟用營運及年底完工，將形成推動臺灣流行音樂產業再升級、培育流行音樂人才的南北雙引擎。

為落實「原住民族語言發展法」，相關語言復振預算已大幅增加至 5 億多元，中央大力補助地方政府設置原住民族語言推廣人員、推動公文雙語書寫、推行地名、公共設施族語標示、進用專職族語老師，並協助 16 族設立語言推動組織；「財團法人原住民族語言研究發展基金會」也將於明（22）日成立，專責推動原住民族語言發展事務；另，自今年起原住民籍公費留考、公費師資生入學考及明年起的原民特考，也都須通過認證測驗取得族語能力證明。政府藉由制度化培育原住民族人才，傳承與發展原住民族文化。

為開展客家文化傳承與永續發展，政府今年

將擬定未來 4 年的「國家客家發展計畫」，跨部會推動族群平等及多元文化。為使客語成為教學及生活語言，政府獎勵推動成效優良的地方政府，全方位建置「講客」環境。同時投入 1 億 4 千萬元，吸引人才回到客庄，也提供千萬貸款額度、貸款利息補貼，以及輔導運用物聯網等創新應用技術，建立客家商品認證機制及優質品牌，以提升產業價值，推動客庄創生。臺灣更是全世界第一個由官方帶頭建置客語語料庫的國家，為保存珍貴語料，政府刻正將文字及語音數位化，並規劃結合 AI 技術，讓客語能與英語、日語等串聯對話，讓國外更多的研究者、使用者，可以互相溝通，認識客語。

守護民主，堅固主權

近幾年來，中國對我文攻武嚇不停、介入滲透不斷，其目的就是要逼迫臺灣在主權上屈服讓步。而去年下半年以來，我們看到香港局勢惡化，更加證明我國堅持反對「一國兩制」的立場是正確的。今年 1 月 11 日第 15 任總統、副總統選舉，

是我國國家發展與民主深化的重要里程碑，讓國際社會看到臺灣對民主價值的堅持，也向國際社會傳達國人的決定。

未來，政府將秉持蔡總統的「四個必須」原則，盼藉由兩岸雙方的共同努力，以「和平、對等、民主、對話」方式開啟良性互動，也將持續透過國際合作等方式，繼續運用「軟實力」、「暖實力」及「踏實外交」等政策，融入國際社會，讓臺灣成為國際社會不可或缺的夥伴。

去年 12 月，國際人權組織公布全球公民活動空間自由度調查，臺灣為亞洲 25 個國家中，被列為唯一最優等級的「開放」(Open) 國家。臺灣的民主自由深受國際肯定，而為了建立民主的防衛機制，防範境外敵對勢力對我國滲透干預，「反滲透法」業於今年 1 月公布施行，明定任何人不得接受滲透來源指示、委託或資助，捐贈政治獻金、違法從事競選活動，也不得就涉國家安全、國家機密的國防、外交、兩岸事務進行遊說，以維護自由民主及憲政秩序。

為落實「國機國造、國艦國造」之國防自主政策，我國自行研發的新式高教機「勇鷹號」已

在去年如期出廠，並預定在今年 6 月實施首飛、115 年達成 66 架交機目標；另海軍預計 118 年達成 7 型 71 艘交艦目標；今年海巡將建造噸位最大，可艦載直升機的 4 千噸級巡防艦。此外，新海研 2 號、3 號也已在去年 11 月交船，未來將與今年第 2 季加入的 1 千噸級新海研 1 號，以及已服役中的勵進號組成海研船隊，強化臺灣海洋研究的能量。

感謝貴院的支持，讓「新式戰機採購特別條例」與特別預算，以最快速度在去年 10 月、11 月三讀通過，讓我得以向美國採購 66 架 F-16V (Block70) 戰機，使得國軍能夠快速強化空防戰力，並可藉由與美國的合作機制，落實關鍵技術轉移，提升國內相關產業技術能量。去年 12 月，我國漢翔公司與全世界頂級的戰機製造商美國洛馬公司簽署策略合作協議書，未來將促使臺灣成為 F-16 戰機亞太地區的維修中心。

去年適逢「臺灣關係法」立法 40 周年，臺美關係穩健發展，可謂史上最佳，除了雙方高層互動頻繁，美國也通過多項惠臺法案，並與我進行許多實質合作，此皆有助臺美共同維護臺海安全與區域和平穩定。去年 10 月底，美國參議院

以一致同意方式通過「台北法案」，支持我國強化與印太地區及全球各國的正式外交關係，也凸顯臺灣為「印太戰略」中的重要夥伴。

政府正積極進行「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)等區域經濟整合的整備工作，並運用「亞太經濟合作」(APEC)等平臺進行協商對話，尋求成員國的支持，同時藉由持續推動「新南向政策」，建立與相關國家的雙邊緊密關係，去年我國與新南向國家貿易總額已超過1千億美元，新南向國家來臺觀光客已超過250萬人次，較105年增加約百萬人次；另去年本國銀行在新南向國家獲利達122億元，不僅創新高，更較前年大幅成長八成。

有政府會做事，財政還有賸餘

去年臺灣不只在各項經濟指標表現佳，政府推出照顧人民的措施最多、幅度最大，國家整體財政狀況依舊相當良好。根據主計總處初估，去年中央政府的歲入歲出賸餘可達1,197億元，較107年的賸餘又增加近90億元，不只連續3年有賸餘，最近2年的賸餘都超過千億元。

不單如此，在減債方面，也創下很好的紀錄。去年除法定債務還本的 835 億元外，我們額外再多還債 50 億元，即便扣除特別預算的舉債，實質減債也達到 455 億元，連續 2 年實質減債，為近 20 年來首見。

此外，政府審慎調節政府基金投資，去年的勞動基金收益數達 4,735 億元，較 105 年收益數 1,096 億元，成長 3.3 倍，若再加上國保基金及退撫基金，政府三大基金去年獲利共達 5,737 億元，創歷史新高。

另，去年中央統籌分配稅款實際收入近 2 千 9 百億元，比預算數多出約 91 億元，我們也已於 1 月依照「財政收支劃分法」規定，發放予各地方政府，讓地方獲得更多挹注，共享國人一同努力的果實。

政府規劃有遠見、決策有魄力、執行有效率，讓建設齊頭並進，連帶帶來好的稅收，並在嚴守財政紀律原則下，加薪、減稅、增福利，讓廠商獲利、全民受惠，國家財政仍維持穩健，這就是「有政府，會做事」。

繼續衝，國家繼續向前行

各位委員先進，國家只有一個，只有團結，才能讓臺灣更好。貞昌會持續要求行政團隊兢兢業業，時時以國家為念，力求簡政便民、福國利民，讓經濟更繁榮，社會更公平，人民更幸福，厚植臺灣實力，守護民主家園，也敬請朝野不分黨派，持續支持國家各項施政。

唯有貴我兩院攜手、中央地方齊心、政府民間齊力，匯聚社會能量，團結臺灣，才能克服各項挑戰，讓國家繼續大步向前，讓臺灣在世界上持續綻放耀眼光芒。

最後，感謝各位委員先進支持，敬請不吝指教，敬祝大家平安健康。謝謝大家！