

行政院游院長
施政方針報告
(口頭報告)

立法院第5屆第5會期

中華民國93年6月1日

目 錄

壹、深化改革，打造永續台灣	1
貳、迎向挑戰，貫徹施政主軸	5
一、落實台灣主體性	5
二、關懷社會，完備生活安全網	7
三、建構正常政體	9
四、開展策略聯盟布局	11
參、跨越鴻溝，珍惜民主成果	13

王院長、江副院長、各位委員先進：

今年三二〇總統大選，陳總統獲得過半數國人支持當選連任後，任命錫堃繼續擔任行政院院長，籌組新內閣，實踐為台灣永續奠基的重責大任。有關本院未來施政方針的書面報告，日前已經依法送請 貴院參閱。今天，錫堃依中華民國憲法所賦予的權責，應 貴院邀請，率領新內閣團隊前來 貴院提出施政方針口頭報告，報告的書面資料已分送各位委員先進參考，以下謹作簡要說明，敬請各位委員先進不吝指教。

壹、深化改革，打造永續台灣

公元兩千年，台灣人民選擇改革，創造台灣歷史上首次政黨輪替；四年後，台灣人民更以過半數的選票，支持 陳總統連任，讓改革的腳步繼續前進。如果說第一次勝選是偶然，那麼，第二次就是歷史的必然，台灣的主流民意已經非常明確，那就是要「相信台灣，堅持改革」。政府唯有不斷地改革進步，才能回應人民殷切的要求。因此，錫堃在行政院新舊內閣交接典禮上曾特別提出，所有團隊成員一旦站上了起跑線，就必須與時間賽跑，沒有喘息的機會。我們必須

珍惜人民的付託，全力以赴耕耘台灣這塊美好的土地，創造人民最大的幸福，全面落實 陳總統為永續台灣奠基的施政總目標。

猶記兩年多前，錫堃奉 陳總統之命初次組閣，正值我國經濟景氣處於谷底，朝野政治對峙氣氛濃厚、金融逾放問題到達高峰、國民信心嚴重不足的時刻。當時，錫堃提出了要從「樸實新政治」、「科技新經濟」、「牽手新社會」與「人文新台灣」四大方向著手，與全民攜手共創現代桃花源，做為台灣脫胎換骨、回應全球競爭的起點。錫堃本著上述的施政理念，隨即規劃了「挑戰二〇〇八：國家發展重點計畫」。兩年多來，行政團隊積極落實改革、全力推動各項政務，在奠定國家轉型基礎、強化國家競爭力上已經獲得了初步的成果，而這也明確反映到各項經濟指標與國際評比的結果上。

依據主計處最新的統計數字顯示，今年第一季我國經濟成長率達到百分之六點二八，預估全年將可達到百分之五點四一的水準。至四月份止，景氣對策信號已連續五個月維持代表景氣熱絡的黃紅燈。此外，四月份失業率也降至百分之四點三六，一至四月的平均失業率已降為百分之四點四九。在本國銀行逾放部分，本國銀行逾放比率已經從二〇〇二年

第一季歷年最高峰的百分之八點零四大幅下降至今年四月份的百分之三點八二的水準；而在逾期放款金額部分，亦從同期的一兆一、四七五億元下降為五、六五二億元，大幅減少了五、八二三億元。而瑞士洛桑管理學院最新發表的世界競爭評比，我國也由全球第十七名大幅躍升為第十二名。這些成果背後代表著，改革與施政方向的正確性以及行政團隊的施政魄力與執行力。

儘管我們已經從過去的困境中走出來，台灣未來的前景令人振奮。不過我們也隱隱發現，在光明的道路上仍潛藏著挑戰，有待我們去克服：

第一、面對全球化的離心力量，如何以在地化的關懷，強化社會的向心力？儘管面對全球競爭，我們已經採取了內外兼顧的策略，一方面加強各項基礎建設與環境改造工程，另一方面大力投資研發創新，促進經濟轉型、強化國家競爭力。雖然這樣的策略回應了全球化所帶來的外部挑戰，卻同時帶來了國家內部「贏者圈」與「輸者圈」的社會階層利益矛盾、就業以及貧富差距拉大等社會問題。

第二、面對威權瓦解後的失序，如何重建多元共存的和諧？儘管台灣已經是一個真正的民主國家，但卻在舊秩序瓦

解與新秩序建立的過程當中，損害了社會連結的力量。現在，我們亟需凝聚台灣社會集體認同的最大公約數，重建和諧與團結。

第三、面對人口結構的變遷，如何維持新興社會的穩定？富裕國家普遍所面臨的高齡化問題，在台灣已經開始顯現，我們必需儘速回應高齡化社會所帶來的各個層面的課題，讓每一個公民都能夠在一個安全穩定無後顧之憂的環境之下，共同為台灣的未來打拼！

在這樣的思維之下，錫堃除了將延續既有的施政重點之外，也針對國家所面臨的新情勢，在此鄭重提出四大施政主軸：

- 在人文面上，落實台灣主體性；
- 在社會面上，完備生活安全網；
- 在政治面上，建構正常政體；
- 在經濟面上，開展策略聯盟布局。

陳總統在五二〇就職演說中特別指出，「團結台灣、穩定兩岸、安定社會、繁榮經濟」將是未來政府施政的首要目標；而上述的四大主軸將是達成這目標的不二法門。簡而言

之，當前台灣最迫切的危機並不在外部而在內部，是內聚力弱化所造成的信賴和信心的危機，唯有團結台灣，將兩千三百萬同胞凝結為一個新的國家共同體，我們才有力量回應外部與對岸的挑戰，讓台灣永續生存下去。

貳、迎向挑戰，貫徹施政主軸

一、落實台灣主體性

四大施政主軸將人文放在最前面，並非偶然。因為，人文的力量是化解社會、政治與經濟落差的最佳接著劑。兩千三百萬人不分族群，不分先來後到，都應認同台灣是我們共同的母親；不論從何種角度出發，台灣永遠都是所有台灣人心中最重要的地方。我們必須凝聚對土地的認同，讓人民分享成果與責任，才能將生命共同體的意志與力量發揮到極致，也只有落實台灣主體性，透過文化維繫向心力，我們才不會在全球化的競爭浪潮中迷失。

落實台灣主體性，是台灣歷史發展的必然趨勢。台灣主體性必須建構在「族群多元、國家一體」的基礎上，我們不再強調過去一元式的「族群融合」，而是強調多元文化的「族群和諧」。這並不等於「去中國化」，相反地，古老的中華文明已經去蕪存菁地保留在台灣，成為台灣多元文化的一部

分。台灣，自古屬於海洋文明，承襲了亞洲大陸移民帶來漢文化，卻也相對其他亞洲國家更早接觸西歐工業文明與現代化。文化源流多元是台灣的特色，文化豐富鮮活更是台灣的優勢。

我們相信在文化公民權的思考下，台灣的所有族群，都將走出悲情，在認同所在的基礎上，凝聚一體感，重建國民的尊嚴與信心。在施政上，我們將從兩個主要面向切入：

首先，就是發揚各族群文化，致力族群平等，讓各族群的意願與權益都能夠得到更多的尊重與保障。過去四年，政府在發揚各族群文化工作上始終不遺餘力，客委會的成立，全球第一個客語頻道的設置，邵族、噶瑪蘭族、太魯閣族的正名，都充分顯示政府前所未有的用心。未來我們更將建設台灣成為全球的客家族裔的原鄉；在保障原住民族集體權益，以及重建夥伴關係的思考下，維護原住民族經濟權益，全力振興原住民族文化；對日益增加的外籍與中國籍配偶等「新移民」，政府將持續維護其公民權與文化權，國人更能藉著學習新移民所帶來的新文化，讓台灣文化擁有新的源頭活水，燦然大備。

其次，加強公民意識。台灣雖然已成為亞洲國家的民主

標竿，但人民的公民意識仍待加強。政府將積極推展公民教育，並深化社區營造，讓不同的意見，在理解、尊重與包容的態度上理性對話，調和彼此的價值衝突。此外，透過公民共同參與公共事務，讓每一個國民不但有行使做為國家主人的權利，也要能夠承擔做為國家主人的責任與義務，形成生生不息的改革動力，成為一個符合社會公義，多元文化同存交融的共同體。

二、關懷社會，完備生活安全網

錫堃認為，知識經濟的興起，固然創造了附加價值更高的產品，但如果只有少數人進入「贏者圈」，貧富差距反而會拉大，衝擊社會的穩定與和諧。而在全球化浪潮下，社會流動加速，家庭型態與生育觀念改變，既有的社會安全體系已漸漸無法滿足新的社會需求。政府除了必須透過教育與職業訓練，讓人才升級趕得上產業升級，擴大「贏者圈」之外，更需要建構一套完備的生活安全網，才能因應新的局勢。

完備的生活安全網，包括社會安全、人身安全、生態平衡等三大面向：

在社會安全方面，過去四年，我們發放「敬老福利生活津貼」、「老農津貼」，以保障老年人的基本經濟安全；辦

理三歲以下兒童醫療補助、降低學生就學貸款利率，以減輕家長負擔；實施「就業保險法」，推動「公共服務擴大就業計畫」，以保障勞工就業。此外，攸關國民權益甚鉅的「國民年金法草案」已送 貴院審議；勞保老年給付也將改為按月領取的年金，以加強對受僱者的老年經濟保障；勞基法的退休金也將改為可攜帶式的年資，不再有因離職造成年資中斷而沒有退休金的情形，廣大的受薪階級將可因此受惠。上述相關的法案，錫堃懇切盼望在 貴院達成共識，通過法案後，早日實現。

完整的生活安全網除了健康保險與老年所得維持外，當務之急是建立完善的照護體系。為因應台灣社會的高齡化趨勢、以及解決育兒成本過高的問題，我們必須積極建立長期照護體系以及兒童照顧方案，一方面滿足個人與家庭的需求，另一方面則建立照護產業，提供大量的就業機會，並與社區總體營造結合，發展多元功能，對老人與幼兒的生活安全、減輕家庭照顧負擔提供更大的幫助。

強化人身安全，就是要讓人民免於被侵害的恐懼。為因應歹徒不斷翻新的犯罪手法，政府將加速建置現代化指管資通系統，發展刑事鑑識科技，更新裝備，以提升警察辦案的效能。另外政府也已成立專案小組，強力偵辦近來嚴重汜濫

的詐騙案件，以維護民眾生命財產安全及社會安定。

在環境安全方面，最重要的是積極推動國土規劃，一旦相關的立法完成，所有保育地區、農地與都會地區的發展，以及重大建設，都可以在國土計畫的指導下進行細膩的整合。我們也將持續進行六年國發計畫中的「水與綠建設」，對山林、河川、海岸的經營管理以及相關建設，我們都將強化生態永續與景觀文化等價值觀，加速推動生態工法及公共工程資源回收再利用，同時以公務預算及 BOT 雙軌並進方式建設污水下水道。並且，針對相關部會每年約千億元之譜的各類型公共工程，進行高水準的規劃設計以及品質控管，展開以提升公共設施水準及景觀風貌為核心目標的「台灣地貌改造運動」。

三、建構正常政體

國際競爭是全面性的競爭，政府的體制也同樣要面對國際競爭。沒有一個權責相符、有高效能、可以信賴、以及讓民眾能夠高度參與的正常政體，那麼不管我們的施政規畫做得多好，都將因為體制的健全而大打折扣。

過去四年，新政府展現「打老虎」的魄力，在掃黑、查賄、肅貪的努力，得到了民眾的肯定。為了打造陽光政治，

行政院積極推動陽光法案，錫堃很感謝 貴院於今年三月三讀通過「政治獻金法」，未來政府將持續強化政治獻金管理的制度，健全防制貪瀆的機制，以建構一個清明的政治環境。錫堃也要懇請各位委員先進，對於尚未通過的政治改革法案，如「政黨法」、「遊說法」、「政黨不當取得財產處置條例」草案等，能夠予以支持，儘速完成立法程序，以健全民主政治的發展。

人民不僅期待政府廉潔清明，更期待能有一個有效率，能反映民意，為民服務的政府。我們的政府改造相關法案，就是要建立以民眾為導向的知識型政府，並建構政府組織及員額彈性調整機制，以「小而美」的政府因應瞬息萬變的全球趨勢；我們也將落實權力下放，擴大地方自治，建立中央與地方的夥伴關係。過去四年裡，深獲民眾好評及國際肯定的電子化政府，也將持續推動，以全面提升政府行政效能。

此外，陳總統在五二〇就職演說中，強調憲政改革工程不會涉及國家主權、領土及統獨的議題，而是為了政府的良好管理及效能的提升，為了確立民主法治的根基，更是為了國家的長治久安。這是務實地推動憲政改革，也是台灣民主的再深化，錫堃在此要特別呼籲朝野各政黨，能夠儘速在憲改上取得一致的共識，讓台灣真正成為一個正常、完整而美

麗的國家。

四、開展策略聯盟布局

我們在強化人民對土地認同，保障人民生活安全無虞，以及推動政府體制正常化的基礎上，將能更進一步在經濟上擴展台灣在全球經濟的發展空間。

面對全球競爭，台灣需要強調開放與鬆綁、重視研發創新、培育及吸引人才、落實風險管理。政府除了將持續以滾動式管理的精神，落實並檢討「挑戰二〇〇八：國家發展重點計畫」之外，值此國家經濟轉型與景氣復甦的關鍵時期，更應加速公共建設投資。因此，錫堃也要在此特別懇求 貴院能夠儘速讓「擴大公共建設投資條例」及「新十大建設」預算案順利通過，讓國家競爭力更上層樓。

除了強化國家競爭力，為了避免台灣在全球經濟整合的趨勢中被邊緣化，我們必須積極開展策略聯盟布局，而與各國簽訂自由貿易協定（FTA）更將是未來工作的一大重點。以我國與巴拿馬簽訂的 FTA 為例，自今年元月一日生效後，雙方貿易額隨即大幅成長，由此也可以看出我們與主要貿易夥伴，例如美國、日本、新加坡、澳洲、紐西蘭，甚至泰國、菲律賓、印尼、馬來西亞等國簽訂 FTA 的重要性。各位委員

先進，我國在外交關係的開展上處處受制於中國的封鎖，兩岸經貿往來也無法正常化，因此在國際經貿上，我們必須從戰略布局上有所調整，藉由與美國及其他國家 FTA 的簽訂，突破封鎖，和世界接軌。這個目標，可能須要經年累月的努力才會有所斬獲，但是現在不開始積極進行，未來一定會後悔。

此外，政府也將加速金融體系發展，強化國內資本市場以及提升金融服務業競爭力，讓台灣的金融制度與國際接軌，打造台灣成為區域金融服務中心。未來國內金融服務條件將與國外一致，企業籌資環境將國際化，以吸引跨國企業或海外企業來台籌資。

近年來中國磁吸效應對台灣及臨近地區經濟都產生相當程度的衝擊。面對總統大選後兩岸的新情勢，政府將致力於穩定兩岸關係，並持續放寬且擴大兩岸經貿、資訊等交流。在政治歧見未能獲致化解之前，政府將針對兩岸經貿的部分優先推動，秉持「台灣優先、全球布局、互惠雙贏、風險管理」的基本原則，優先推動兩岸貨運便捷化措施，將兩岸經濟納為全球發展策略之一環，並防止台灣經濟過於向中國傾斜，以維持我國經濟發展的主體性與主動性。

參、跨越鴻溝，珍惜民主成果

在此，錫堃要再一次感謝 貴院在這個會期對本院所送法案的支持，包括「總統副總統選舉罷免法」修正案、「農業科技園區設置管理條例」草案等。另外先前本院送請 貴院審議的各項改革法案，諸如：關係政府組織職能重整的「政府改造四法」等；推動財金改革的「財政收支劃分法」修正草案、「行政院金融重建基金設置及管理條例」修正草案等；完善社會福利制度的「國民年金法」草案、「社會救助法」修正草案等；攸關國家永續發展的「非核家園推動法」草案、「社區營造條例」草案等等，仍希望 貴院能夠予以支持，俾利政府儘速展開各項改革的工作。

各位委員先進，親愛的國人同胞，歷經許多的挫折與磨練之後，台灣的民主政治已經成形。我們的國家已經走上民主政治的正軌，一切政務，按照憲法與法律，有條不紊地運轉。這是一個充滿希望的，應該被珍惜的美好成果。就像這次大選選舉結果揭曉之後，在野黨的候選人提出了質疑與訴訟，台灣的民主法治已經能用公正、可信賴的司法程序來化解爭端。而相信民主法治、相信司法獨立，更是成熟民主社會的重要指標與關鍵。

選舉的輸贏是一時的，人民的幸福、國家競爭力與永續發展才是永恆的。激進、非理性的方式不能解決問題，只會擴大爭端，激化民眾的情緒，加深社會的裂痕，造成族群的對立，傷害台灣社會得之不易的民主成果，如此，受害的將是全體台灣人民。現在人民所殷切期盼的，就是政黨之間停止不理性的對立。敬愛的各位委員先進，不論您屬於哪一個政黨，或支持哪一個陣營，台灣是我們共同的夢想與希望，我們是為國人奉獻，共同打拼的夥伴，我們是朋友，而不是敵人。錫莖懇切盼望大家都能跨越選戰時的對立鴻溝，平息激情，本於對台灣這塊土地的愛與責任，團結合作、牽手向前，再一次寫下二十一世紀台灣動人的故事，讓我們的國家繁榮富足、生生不息，在世界上永續發展、綻放光芒。

以上報告，敬請

指教，並祝

各位健康快樂！

行政院院長 游 錫 瑩