

專案進口雞蛋相關事項 專案報告

行政院院長 陳建仁

立法院第 10 屆第 8 會期

中華民國 112 年 9 月 22 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進，大家好：

感謝貴院邀請建仁就「專案進口雞蛋相關事項」進行專案報告，並備質詢。

一、緊急專案進口雞蛋背景

(一) 全球禽流感衝擊

從前年底到今年初，全球受極端氣候及候鳥遷徙影響，國際爆發大規模高病原性禽流感（HPAI）疫情，依據世界動物衛生組織（WOAH）疫情通報系統資料，111年起迄112年3月31日，美國計通報1,107件HPAI案例(含家禽及非家禽)，撲殺家禽數量約5,770萬隻；加拿大計通報394件HPAI案例(含家禽及非家禽)，撲殺家禽數量約685萬隻；法國計通報2,376件HPAI案例(含家禽及非家禽)，撲殺家禽數量約2,058萬隻；日本計通報392件HPAI案例(含家禽及非家禽)，撲殺家禽數量約1,754萬隻；韓國計通報138件HPAI案例(含家禽及非家禽)，撲殺家禽數量約603萬隻，造成全球大缺蛋，國際蛋價上揚。

(二) 國內雞蛋供應不足致價格上漲

國內雞蛋生產狀況也受極端氣候低溫影

響，造成蛋雞生產不順或疫病死亡，以致國內產蛋量減少，蛋雞無法於短期回復產能，不僅造成消費者買不到蛋，而且衍生黑市價格高漲，本(112)年 2 月至 3 月間，國內雞蛋價格，每箱曾高達 1,800 元，平均一顆高達 9 元，影響一般民生消費與攤商、早餐店等經營，造成民怨。

二、開放短期專案進口填補供需缺口

為補足國內雞蛋缺口，而且不影響國內雞蛋產地價格及蛋農收益，爰由農業部辦理「限時限地」短期專案進口雞蛋，除了原可進口的美國、日本及澳大利亞三國外，另專案開放泰國、馬來西亞、菲律賓、巴西、土耳其、新加坡、加拿大、巴拉圭、瓜地馬拉等九國雞蛋進口，實施期限至 112 年 12 月 31 日止。復考量國內蛋雞復養情形及冬季產銷供需，爰延長開放日本、美國、澳大利亞、巴西、泰國、馬來西亞、菲律賓等七國進口雞蛋，實施期限至 113 年 6 月 30 日止。

從 3 月到 7 月進口雞蛋來說，由於雞蛋專案進口後，國內雞蛋黑市價格也因此得以迅速消弭，使得消費者可以平價購買雞蛋，其政策效

益遠大於支出。

此外，採取限時限地的專案進口，而非降低關稅，主要是讓政府可調度進口雞蛋調節供需，避免業者自行進口反而以高於市價在市場販售，而未能及時發揮穩定供應的效果；其次，可避免過多的進口雞蛋湧入國內市場，而影響蛋農的生計；第三，進口雞蛋也可以讓國內蛋農有喘息空間，得以加速復養，並配合政府進行禽舍改建升級。

農業部辦理專案進口雞蛋，調度給加工及洗選業者，補足國內各通路消費需求，很快消弭缺蛋搶購及價格哄抬亂象，讓消費者能買得到平價雞蛋，滿足日常民生需求；同時維持產地價格合理穩定，創造整體政策效益。

三、禽流感非疫區認定及檢疫規定

農業部參考 WOAHP 的規範，非疫區認定可採「區域化」認定，規範輸臺之專案蛋品須來自禽流感「非疫牧場」，且適用所有輸臺專案蛋品。農業部要求專案蛋品輸入時，必須檢附輸出國動物檢疫機關簽發之動物檢疫證明書正本，並由輸出國動物檢疫機關確認來源牧場符合我方要求後，於動物檢疫證明書上加註「來

源牧場於蛋品輸出前 28 天未發生新城病、高病原性家禽流行性感冒及 H5、H7 亞型低病原性家禽流行性感冒病例」聲明事項。

農業部為尋求蛋源，辦理專案進口雞蛋，透過與外交部、衛福部、交通部及經濟部等跨部會通力合作，於很短時間內與出口國家完成檢疫、衛生證明等文件樣張認定。專案蛋品管制措施為輸入時須檢附輸出國動物檢疫機關簽發之動物檢疫證明書正本。

四、進口雞蛋邊境檢疫、檢驗以確保食安

專案蛋品輸入時，應由農業部動植物防疫檢疫署(以下簡稱防檢署)實施逐批臨場檢疫，確認貨證相符後，始得判定檢疫合格輸入。檢疫不合格者予以退運或銷毀，不符規定的蛋品，不會進到國內。專案蛋品不僅須符合防檢署相關檢疫條件要求，輸入時亦須符合衛福部食品藥物管理署（以下簡稱食藥署）之食品安全衛生相關規定。食藥署逐批執行邊境檢驗，如有檢驗結果不符我國規定者，均會予以退運或銷毀，不會進到國內市場，以保障國人食用安全。

五、政府與民間共同合作

緊急專案進口雞蛋為能於極短時間內擴大蛋源供應、分攤風險，並降低採購價格，爰透過多家貿易商進口，以最快速度進口雞蛋，補足國內缺口。

其次，透過貿易商進口的方式，實屬國際貿易慣例，更方便進出口作業，也透過比價等市場機制，獲得最優蛋源。專案進口雞蛋由中央畜產會(以下簡稱畜產會)或委託的貿易商進口，貿易商徵求條件包括：(一)可媒合到出口國之非疫生產場或有自蛋源國家出口的經驗(尤其日本、新加坡)之出口商；(二)可提出出口國官方開立符合規定之檢疫證明及衛生證明樣張；(三)進口蛋到岸價格(CIF)報價合理性；(四)三月底前可以訂第一筆單等條件。

辦理專案進口雞蛋工作過程一切透明公開，經濟部國際貿易局於3月10日召開進口商說明會、農業部3月14日召開公開說明會。雞蛋專案進口所有過程，都已詳盡向貿易商說明與溝通，可進口的國家與文件資訊，都公布在防檢署與食藥署的官網。

至今專案進口雞蛋數量如下：3月進口 586

萬顆、4 月 1,503 萬顆、5 月 5,111 萬顆、6 月 5,145 萬顆及 7 月 2,185 萬顆，總計約 1 億 4,531 萬顆，約是全國 6 天的需求量。

六、進口雞蛋調度流向與效期標示

國內販售經洗選之進口雞蛋，包裝盒的製造日期為洗選日，有效期限則應依據出口國來源場標示。進口雞蛋有效期限，依不同的出口國來源場訂定而有差異，送到臺灣販售時，有效期限應依據來源場標示。

自國外輸入到臺灣的雞蛋，都有原出口國來源場完整的包裝與有效日期標示，入關申報查驗時必先貨證相符，並通過檢疫與檢驗合格才會放行。畜產會後續調度給加工或洗選業者時，也都是原箱原標示，產品有效日期都很清楚。

本次專案進口雞蛋輸入後經洗選上架通路販售共 2,491 萬顆，占 17.1%；調度至加工共 3,428 萬顆，占 23.6%；庫存包含加工蛋品及殼蛋共 3,209 萬顆，占 22.1%；耗損與到期約 5,402 萬顆，占 37.2%，到期蛋品以農業循環堆肥再利用為主，不會流入國內市場，為消費者把關，也避免影響國內蛋農生計。3 至 7 月專案進口雞

蛋之每月調度情形詳下表：

單位：萬顆

調度方式	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	合計	百分比
洗選	418	1,122	553	-	-	279	119	2,491	17.1%
加工	77	266	203	188	851	1,371	473	3,428	23.6%
1.合計								5,919	40.7%
2.庫存：加工蛋品及殼蛋								3,209	22.1%
3.耗損與到期								5,402	37.2%
總計								14,531	100%

註：統計至9月15日

農業部及衛福部也同時進行聯合稽查，已於9月21日完成進口雞蛋洗選業者及倉儲/物流業者聯合輔導；衛福部自9月14日起至12月31日將加強市售雞蛋稽查，聯合地方政府衛生局針對全國販售通路進行雞蛋查核，預計查核四千件，藉此強化稽查，以清除消費者食用疑慮；至9月20日已查核1,937件，均符合規定。

七、差額吸收機制

專案進口雞蛋除部分由畜產會自行進口外，其餘委託貿易商進口，交予畜產會以國內產地價格賣給洗選業者或加工業者，洗選業者提供通路時，以平價蛋方式販售給消費者，讓

國人都可以平價買得到雞蛋，確保民眾權益。其中國外雞蛋到岸價格與國內雞蛋產地價格的差額，以及雞蛋關稅 30%、營業稅 5% 等，皆由政府吸收，並非補助個別貿易商。

八、未來精進作為

這次是臺灣首次緊急、大量進口雞蛋，經過政府和民間共同的努力，滿足消費者需求、消弭黑市價格，同時確保國內蛋農生計，但在執行過程中確實仍有可精進之處，說明如下：

（一）現有及未來專案進口雞蛋釋出原則：

既有庫存專案進口殼蛋不再釋出上架，以調度加工為主，並於調度前確認未逾期。未來若有需要專案進口殼蛋，原則上在出口國即經過洗選包裝，全程冷鏈運輸到國內市場後上架。

（二）建立全國雞蛋通路冷鏈體系：

持續推動蛋品冷鏈輔導計畫，輔導產銷業者建置冷藏（凍）庫與冷藏（凍）車廂等冷鏈設施設備，提升蛋品品質及強化蛋品調度效能。

（三）農業部配合食藥署，登錄並定期公布：

每批進口蛋，從進倉、洗選、加工流向，定期彙整調度數量及洗選業者名單，提供衛生單位稽查，以確保過期進口雞蛋不會流入市場。

(四) 強化蛋雞產業體質韌性及精進國內雞蛋產銷資訊：

加速強化蛋雞產業生物安全體系；同時建立雞蛋產銷資訊平臺，提供即時資訊，透過多元化分析，包括蛋雞生產資訊、雞蛋生產量、洗選雞蛋逐顆噴印之數量與原料蛋進貨量、種雞場實際進口量等資訊。

(五) 跨部會合作執行聯合稽查：

農業部及衛福部持續聯合輔導及稽查專案進口雞蛋洗選場與加工廠。

九、結語

本次專案進口雞蛋政策，已確實達到調度穩定市場及保障蛋農生計等效益。這段時間感謝各位委員提出相關問題，我們已聽到了，也虛心檢討改進，未來將持續精進相關作為，以確保民眾及蛋農權益。請各位委員持續督導、鞭策與支持。謝謝大家。

112年3至7月專案進口雞蛋中央畜產會委託各貿易商進口資料表

進口國家	貿易商	進口數量(萬顆)		到岸價格(元/顆) (A)	到岸價格-國內產地價格 ¹ (B)	關稅、營業稅、 管銷費用等費用 ² (C)	政府吸收之差額 (B+C)
泰國	宏圓蛋品股份有限公司	海運	65	4.10~5.04	-0.194~0.746	2.05~2.52	1.856~3.266
	台農發股份有限公司	海運	1,957				
	台農發股份有限公司	空運 ³	164	7.73~8.58	3.436~4.286	3.865~4.29	7.301~8.576
菲律賓	呈冠食品有限公司	海運	63	4.02~4.65	-0.274~0.356	2.01~2.325	1.736~2.681
	台農發股份有限公司	海運	80				
	台農發股份有限公司	空運	36	6.86~6.90	2.566~2.606	3.43~3.45	5.996~6.056
美國	財團法人中央畜產會	海運	205	2.98~3.90	-1.314~-0.394	1.49~1.95	0.176~1.556
	夏暉物流有限公司	空運	168	16.04~19.30	11.746~15.006	8.02~9.65	19.766~24.656
土耳其	台農發股份有限公司	海運	907	3.77~4.01	-0.524~-0.284	1.885~2.005	1.361~1.721
	財團法人中央畜產會	海運	1,296				
	匯麥遠盈國際有限公司	空運	42	14.00	9.706	7	16.706
澳洲	羽禾食品有限公司	海運	445	6.61~6.88	2.316~2.586	3.305~3.44	5.621~6.026
	甲統企業股份有限公司	空運	103	20.75~24.25	16.456~19.956	10.375~12.125	26.831~32.081
	大統雲農生技股份有限公司	空運	21				
	羽禾食品有限公司	空運	22				
巴西	超思有限公司	海運	8,891	4.94~5.9	0.646~1.606	2.47~3.00	3.116~4.606
馬來西亞	財團法人中央畜產會	海運	65	4.56~4.58	0.266~0.286	2.28~2.29	2.546~2.576
		總計	14,531				

註：1. 1至7月份平均國內產地雞蛋價格(4.294元/顆)。2. 關稅30%、加值營業稅5%、報關費用(文件費、卸櫃費、吊櫃費、拖車費、檢驗費、倉儲費用、延滯費用(檢驗時間))等。3. 空運專案為3、4月份為緊急進口時之專案。