

日本福島及周邊食品輸入 管制措施專案報告

行政院院長 蘇 貞 昌

立法院第 10 屆第 5 會期

中華民國 111 年 3 月 1 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進，大家好：

貞昌今日應貴院邀請，就「日本福島及周邊食品輸入管制措施」進行專案報告，並備質詢。

過去一年，全球處於絕望之冬，臺灣努力尋找希望之春，在蔡總統領導、國人同胞共同努力下，臺灣的經濟成長率達 **6.45%**，寫下 11 年來的新高，臺灣的民主成就、在醫療保健、防疫方面的卓越表現，以及在全球產業供應鏈上的重要貢獻，讓我們的國際能見度，創下歷史高峰，從亞洲、歐洲、美洲到澳洲，全球多個國家，分別通過友臺、挺臺決議、透過聯合聲明，甚至紛紛組訪團來臺，表達對臺灣的支持，與樂於與我交流合作之意。

臺灣以經貿立國，經濟發展仰賴對外貿易甚深，每年出口總值約新臺幣 **10 兆元**，占總生產值一半以上。近 20 年來，世界各國為了進一步尋求擴大市場、推動貿易自由化，紛紛積極洽簽區域或雙邊自由貿易協定，以尋求更多的貿易利益及增加國家競爭力。臺灣經濟要成長、對外貿易要持續茁壯，就不能自外於世界，一定要把握歷史的契機，融入區域經濟，無論是雙邊或是多邊，都非常重要。

做好準備 加入 CPTPP

跨太平洋夥伴全面進步協定(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP)是當前亞太地區，甚至是全球最重要的區域貿易組織之一，其成員的總生產毛額(GDP)占全球13%，**與我貿易值占臺灣的貿易總值24%多**，其中，日本、新加坡、馬來西亞、越南，更是臺灣前十大貿易夥伴。

臺灣是先進經濟體，臺灣也有高度透明的經濟市場，有能力、也有意願遵守國際經貿的高標準。加入CPTPP，不僅可以持續提升臺灣產業的國際競爭力，有利多元經貿布局，更能進一步強化臺灣在全球的關鍵戰略與經貿地位。

去(2021)年9月22日，臺灣已正式提出申請加入CPTPP，這是我國繼加入WTO後，再朝加入高標準的區域經濟整合目標邁出一大步。現在，臺灣不論是硬體面、法制面及社會面等，都做好準備，「專利法」、「著作權法」與「商標法」三大法案，都已全數送請貴院審議，敬請支持，臺灣因應CPTPP的法規制度調和皆已完備，對於產業敏感項目，也正妥善規劃配套措施中。我們全力以赴，積極爭取成員國支持，希望獲得好的結果。

科學證據、國際標準 打開經貿大門

臺灣要打開經貿大門，與全世界做生意，自不能無視國際標準，要加入 CPTPP，就要讓世界與各該成員國相信我們會遵守其高標準規範。

2020 年，政府依據國際標準，訂定進口豬肉的萊克多巴胺最大殘留容許量，開放符合萊劑安全值豬肉進口，即清楚向國際社會傳達，臺灣有強烈意願與國際接軌、有解決困難問題的能力、願意去除貿易障礙，是一個值得信任、有責任感的貿易夥伴。

2021 年底，我們舉辦首次與選舉脫勾的全國性公投，國家的主人，以最直接的民權，表達對國家未來發展方向的認同及對行政團隊、政府政策的肯認，公投結果也顯示，**政府對食安的把關，已獲得多數國人支持**，更重要的是，我們清楚向世界展現，**臺灣願意接受國際標準、迎向高標準國際經貿體系的決心。**

2011 年，日本 311 強震引發福島核電廠輻射外洩事故，政府立即暫停受理福島、茨城、櫛木、群馬、千葉等 5 縣所有食品輸入報驗。由於日本國內採取比國際標準更嚴格的管制措施，使相關食品風險越趨降低，世界各國遂陸續取消管制措

施，或取消不符合科學的「區域管制」，改採精準合理的「品項管制」。

經過 10 年，到去年底，全世界只剩臺灣與中國全面禁止日本福島等 5 縣所有的食品進口，包含美國及所有 CPTPP 會員國在內的 41 個國家，則已完全解除管制措施，而歐盟同樣大幅放寬對日本食品的限令，只對少數具有風險的品項，要求進口時應附具輻射安全證明，就連中國的香港、澳門地區，都已放寬相關管制，世界各國都回歸以科學證據及國際標準為原則。

我國所訂的食品放射能污染容許量標準，是依據國際風險估算模式評估，考量人體攝食暴露風險，並參考國際標準訂定，包含核種銫-134 與銫-137，相較於國際食品法典委員會(CODEX)、歐盟、美國、加拿大等國的標準更為嚴格。

絕不進口核食 3 原則 3 配套 嚴格把關

合理調整日本食品管制議題歷經多年討論，政府蒐集社會各界與公民團體意見及建議，虛心檢討，並逐步納入強化對食品輻射的管理措施。

過去 10 年來，政府針對日本輸臺食品嚴謹檢驗，經**檢測 18 萬件**日本進口食品，其輻射殘量**全數合格**，且所有有關輻射檢測的資訊，皆公布於衛福部食藥署網站，一切公開透明。政府也於 2016 至 2020 年共完成 **6 份風險評估及調查**，**確認最大風險暴露值均低於國際輻射防護委員會所訂標準**，用科學證據確保無風險健康疑慮，所有報告亦皆已對外公開。

另外，政府逐年擴增邊境查驗人力，建置食品放射性檢測實驗室，打造食品輻射檢驗國家隊，提升檢測效能與效率，**檢驗量能**從 2011 年一年 1 萬 7,000 件，**大幅提升**到一年約 7 萬件，足以因應未來邊境查驗與後市場檢驗需求。

政府絕不會容許核食進口，我們在堅守食安絕不打折，為國人健康把關的前提下，基於符合國際規範，並參考其他各國管控措施，審慎盤點各項精進作為，於今年 2 月 8 日宣示合理調整對日本福島等 5 縣食品長達 11 年的管制措施，提出**新的安全規範**，秉持 **3 原則**—「回歸科學檢驗、比國際標準更嚴格、為食安把關」，**3 配套**—由禁止「特定地區」進口改為禁止「特定品項」進

口、針對具風險品項，要求提供輻射及產地雙證明，並於邊境針對福島等 5 縣開放品項之所有產品，百分之百逐批檢驗。

上開管制措施已於 2 月 21 日公告生效，在此規範下，只要在日本當地仍具有風險、禁止流通之品項，都在我國禁止輸入之列，核准進口食品只要符合標準，即可安心食用，請國人放心。未來政府一定會嚴格把關，落實產地雙證明與邊境百分百檢驗，**經查驗不符規定者，一律退運或銷毀**，確保食品安全。

同時，只要原產國為日本的食物，不論包裝或散裝食品，均應依「消費者保護法」規定**清楚標示產地至都、道、府、縣**，供民眾自由選擇。各國進口來臺的食品輻射標準均相同，國際貿易不宜、也不應特別針對特定國家差別性對待。

政府過去原即有規劃，視需要定期赴日進行查驗，2018 年已赴福島周邊 5 縣採樣 300 多件，結果全數合格，未來政府也會視需要評估實施。

政府為推廣國產農產品、照顧學童用餐安全，讓學童認識、食用新鮮美味的臺灣本土食材，

「學校衛生法」已明訂應優先使用在地優良農業產品，自去年起，更在全國中小學校午餐契約範本中明訂，應配合政府政策採用國產可溯源食材，並優先採用具「3章1Q」標章標示之食材。政府將持續加強源頭控管、落實查驗，確保食材符合規定。

朋友有信，近悅遠來

我國與日本互為重要夥伴與珍貴友人，不僅共享自由、民主、法治等普世價值，臺日經貿關係尤其密切，日本為我國第3大貿易夥伴，我國則是日本第4大貿易夥伴。

臺日國民情誼深厚堅定，兩國在遇到天災時，總是能在第一時間送暖，彼此關懷、互相扶持，去年在全球疫情爆發，各國都在搶疫苗、我們疫情最嚴峻之際，日本是第一個對我雪中送炭，宣布捐贈疫苗給臺灣的國家，前後6度，合計共捐贈超過420萬劑疫苗。現在全世界都已開放福島周邊食品，臺灣也已經有相當的科學分析結論及風險評估數據，若再用毫無根據的作法來歧視特定國家，我們未來的路，只會越走越窄。

在臺灣宣布調整日本食品管制措施後，日本前首相安倍晉三清楚表示，**臺灣合理開放安全的日本食品進口，已跨越要加入 CPTPP 最大的障礙**；日本台灣交流協會會長大橋光夫也表示，臺灣此決定有助於深化臺日經濟關係，並建議停了 8 年的「**臺日經濟夥伴委員會**」（EPC）復談。

許多 CPTPP 的會員國，也都一再表示歡迎願意接受高標準的國家成為會員。二個多禮拜前（2 月 10 日），澳洲參、眾兩院「外交、國防及貿易事務委員會」發表報告，建議支持臺灣加入 CPTPP。一個多禮拜前（2 月 17 日），澳英兩國元首的聯合聲明中，也力挺臺灣參與國際組織。

我們依據國際標準合理調整日本食品進口管制措施，有助我國取得世界各國的信賴，也能展現出臺灣走向世界的決心，建立理性、務實、開放、負責的貿易印象，對增進臺日互信，爭取日本對我申請案的協助與支持，具正面效益。

臺灣和日本在區域安全上是命運共同體的鄰國，在經貿上則是互信合作的夥伴，自我國準備加入 CPTPP 開始，日本即大力表達歡迎，臺日雙方將簽署食品安全合作備忘錄，未來除將加強彼此資訊交換，也將定期檢視食安管理與貿易項目，深化雙方在食安各方面的合作。

開大門走大路 臺灣大步向前進

臺灣絕對不會進口核食，依照「國際標準、科學證據」，是政府處理日本福島周邊食品最重要的準則，我們採取比國際標準更嚴格的措施，以「三原則、三配套」，合理調整日本食品管制措施，政府未來也會以最周全的準備，做到滴水不漏，為國家食安、國人健康嚴格把關。

近幾年來，臺灣一直在世界供應鏈中扮演可信賴的夥伴，對國際經貿貢獻良多，如今我們展現決心，排除貿易障礙，不只進一步加強與日本的關係，也有助提高加入 CPTPP 的機會，這對未來臺灣加入區域經貿組織，持續拓展出口機會、吸引外來投資，都是一定要走的路。

後續還有很多的辛苦要跨越，政府會盡最大努力朝目標前進，讓臺灣的競爭力不斷向上提升，懇請各位委員支持，希望國人同胞一起努力，讓世界看見臺灣，讓臺灣持續為國際社會做出貢獻，也為國家整體開創更大的利益，謝謝大家。