

美國經貿相關參考資料

目錄

壹、美國近二年經濟表現	2
一、儘管受到俄烏戰爭影響，美國經濟具韌性，2022 年仍成長 2.1%.	2
二、就業人口逐步恢復，失業率亦已回歷史低點	2
三、物價水準雖仍處歷史高點，但自 2022 年下半年已漸放緩	2
四、平均時薪持續成長	3
五、個人消費支出增長，零售銷售表現亦具動能	3
六、商業活動有服務業支撐	3
七、政策利率持續調升以打擊通膨，惟升息幅度已漸趨緩	4
貳、美國重要經濟政策執行情形	9
一、拜登政府利用經濟政策達成社會政策目標	9
二、透過基礎建設法大量改善美國基礎設施	9
三、透過晶片及科學法在美國振興晶片製造	11
三、透過通膨削減法(IRA)在美國推動電動車產業發展	13
參、美國和主要國家的經濟關係及工作重點	16
一、和歐盟：處理通膨削減法(IRA)關於關鍵礦物的租稅優惠	16
二、和日本：透過貿易夥伴關係(POT)互動	16
三、推動印太經濟架構(IPEF)談判	17
四、與肯亞及中南美洲國家進行新興貿易議題談判	17

壹、美國近二年經濟表現

一、儘管受到俄烏戰爭影響，美國經濟具韌性，2022 年仍成長 2.1%

- 儘管 2022 年全球經濟受疫情、俄烏戰等因素影響趨緩，惟美國經濟仍具韌性，2022 年實質 GDP 達 20 兆美元，成長率亦在 2021 年的高基期下再成長 2.1%，主要係受服務業迅速回穩及消費動能維持韌性所致。(附圖 1)

二、就業人口逐步恢復，失業率亦已回歷史低點

- 2021 年迄今，美國就業市場持續復甦，平均每月新增 49.5 萬就業人數，較疫情前之長期平均(約 20-25 萬人)為優。
- 2023 年 2 月美國整體就業人口(1.55 億人)已超越 2019 年 12 月水準(1.52 億人)。(附圖 2)
- 另外，失業率亦已回到其歷史低點(3.4-3.6%)，顯示美國勞動市場持續好轉。(附圖 3)

三、物價水準雖仍處歷史高點，但自 2022 年下半年已漸放緩

- 儘管美國通膨率仍處歷史高點，可能還有一段時間將維持在 2% 以上(主要受服務價格，尤其是房租尚未趨緩)水準，但物價水準已自 2022 年下半年逐步好轉。例如：
 - 消費者物價指數(CPI)年增率自 2022 年 6 月高點 9.1% 降至 2023 年 2 月的 6%；核心 CPI 年增率則自

2022 年 9 月高點 6.6%逐步放緩至 2023 年 2 月的 5.5%。(附圖 4)

四、平均時薪持續成長

- 服務業為美國就業市場支柱(就業人口中約 7 成來自服務業)，尤其於美國陸續解封後，服務就業逐步恢復，惟目前供需仍然緊張，致使近期美國薪資持續呈現 4-5%左右之成長力道。(附圖 5)

五、個人消費支出增長，零售銷售表現亦具動能

- 薪資與就業穩健，支撐美國個人消費支出(Personal Consumption Expenditure, PCE)維持成長態勢，尤其服務消費表現穩健。(附圖 6)
- 美國零售銷售額已回復至疫情前水準，且儘管 2022 年全球景氣趨緩，貨幣政策趨緊，民間消費動能仍具韌性，使美國經濟得以維持穩健。(附圖 7)

六、商業活動有服務業支撐

- 儘管製造業受全球經濟趨緩、終端需求下滑及廠商去庫存化等因素影響偏弱，惟占美國整體經濟約 70%的服務業已在 2021 年逐步解封下迅速恢復。例如：
 - 2021 年服務業國內生產毛額迅速回升，並超越 2019 年水準。
 - 2022 年第一季度至第三季國內生產毛額(約 13.99 兆美元)較 2021 年同期成長 4.4%，且絕對金額超越 2021

年全年之 13.5 兆美元。

七、政策利率持續調升以打擊通膨，惟升息幅度已漸趨緩

- 美國通膨情勢雖有好轉，惟通膨率仍處歷史高位，加以美國經濟基本面穩健，使聯準會仍有以緊縮貨幣政策來打擊通膨的空間，惟升息幅度已漸趨緩，例如：升息幅度已自 2022 年 6-11 月的 3 碼、到 12 月的 2 碼，再到 2023 年 2-3 月的 1 碼。(附圖 8)

附件、美國經濟主要數據圖表

圖 1、美國實質 GDP 及其成長率

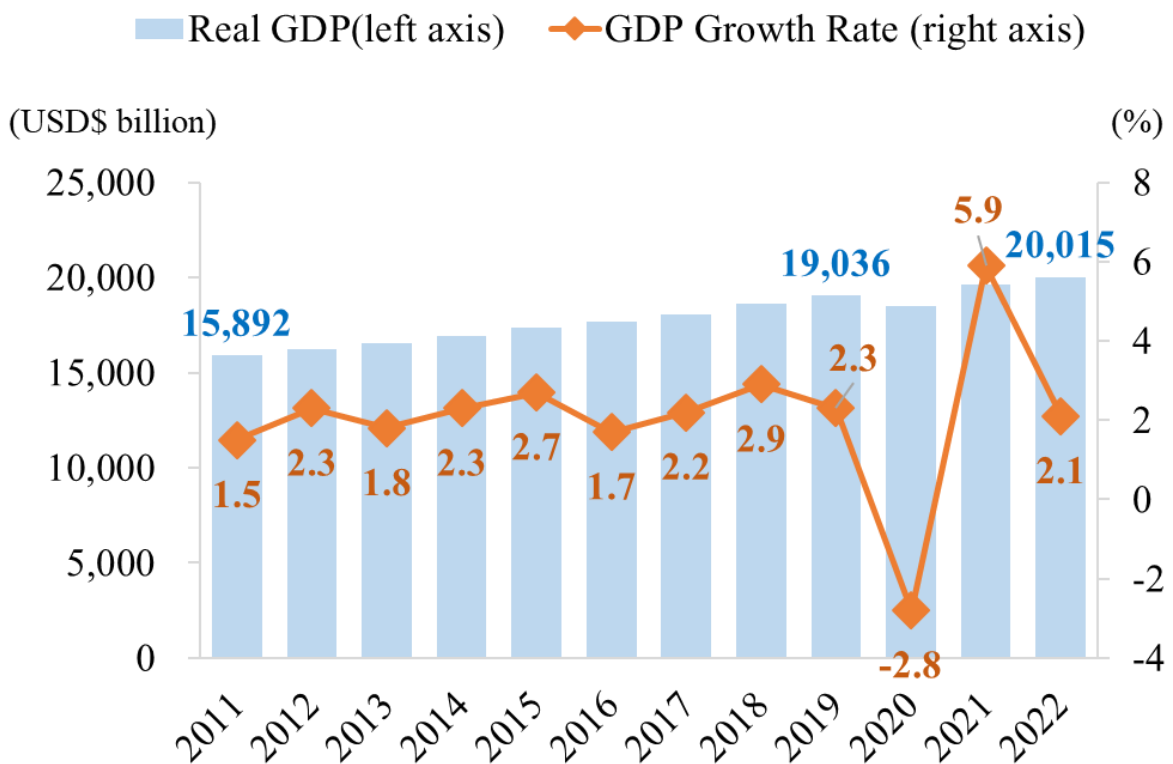


圖 2、美國非農就業情況(千人)

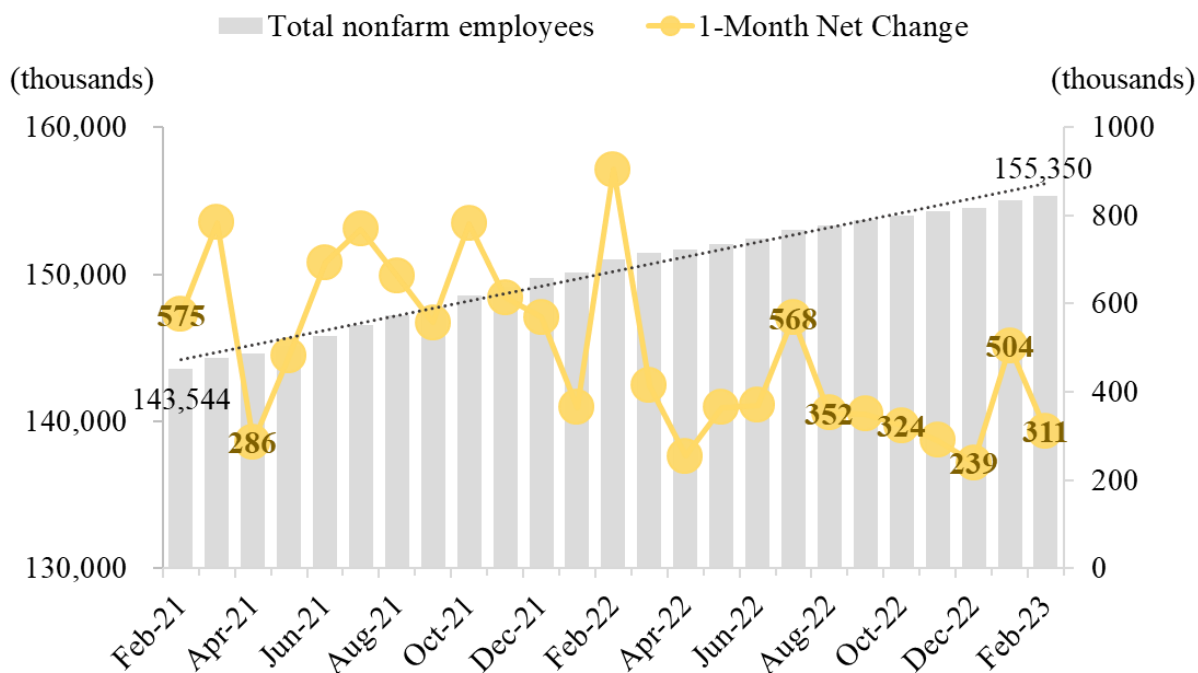


圖 3、美國失業率(%)



圖 4、美國通膨率(%)

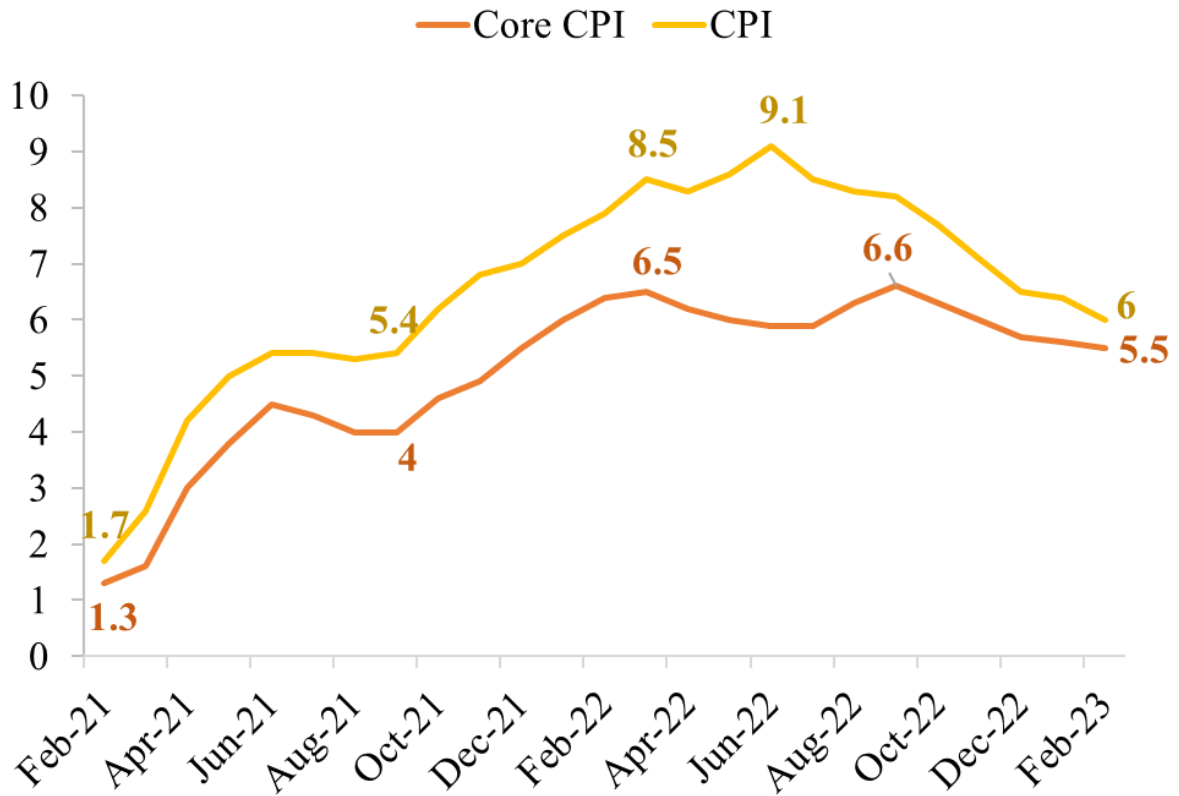


圖 5、美國平均時薪及其成長率

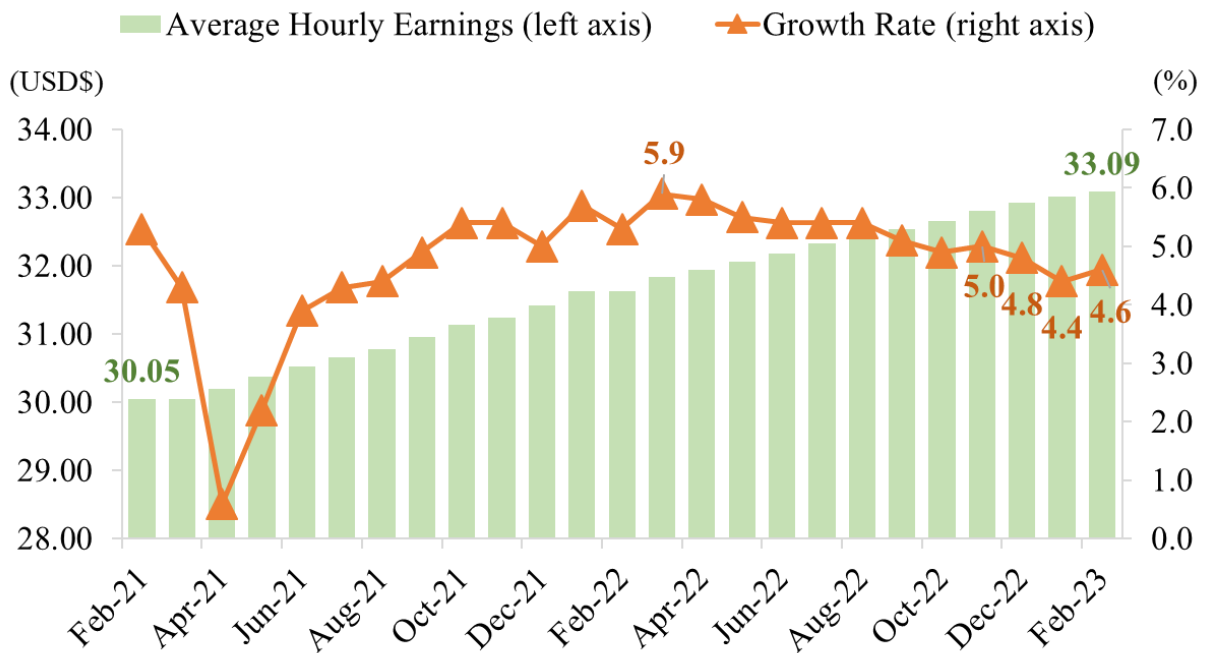


圖 6、美國個人消費支出規模及其成長率

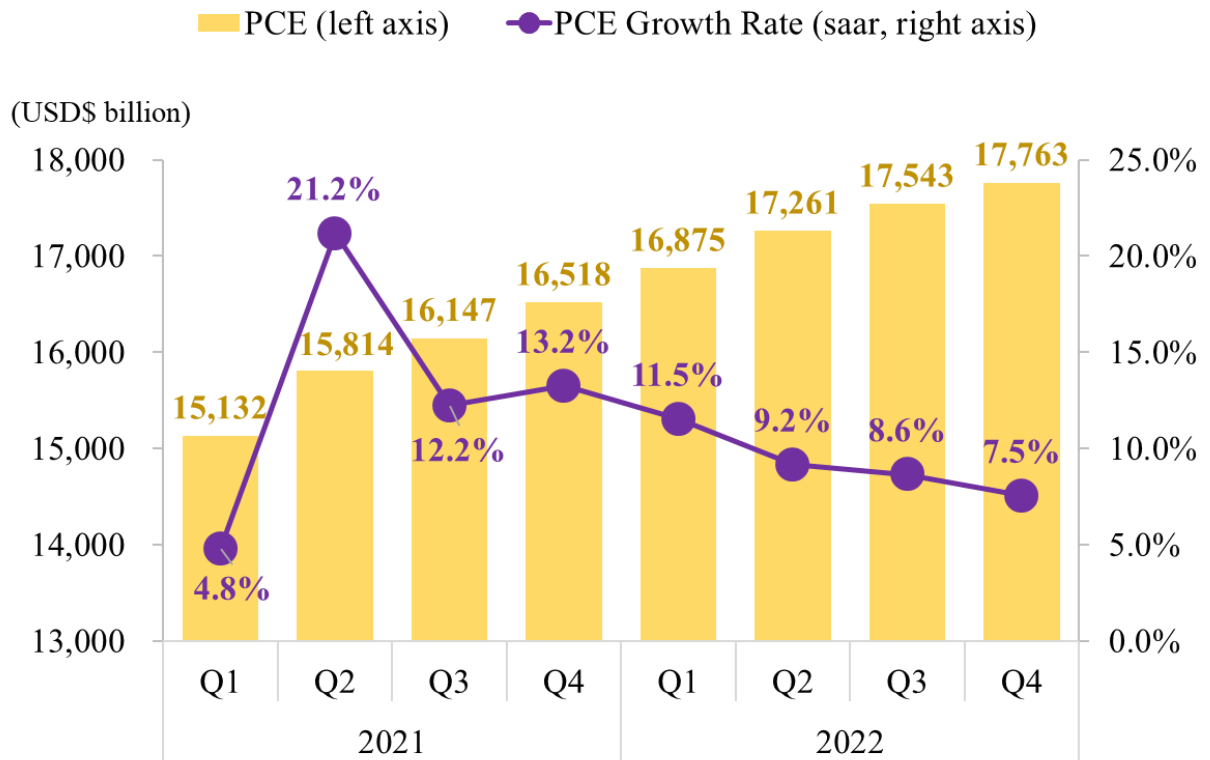


圖 7、美國零售銷售額及其成長率

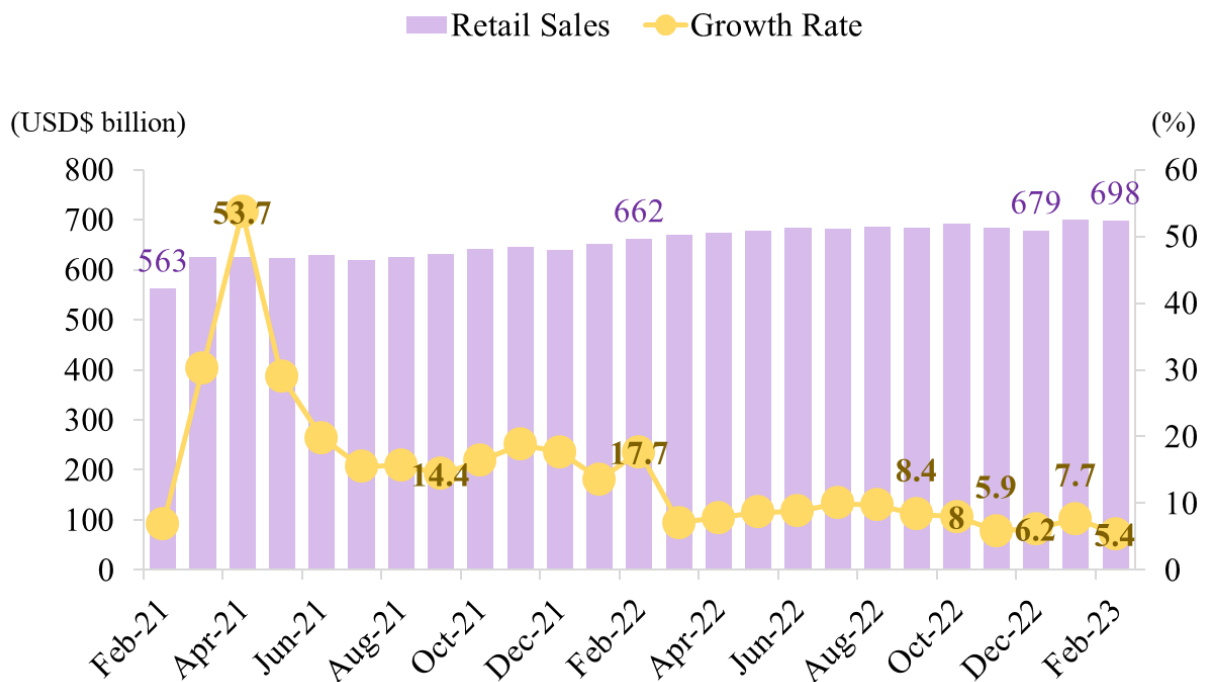
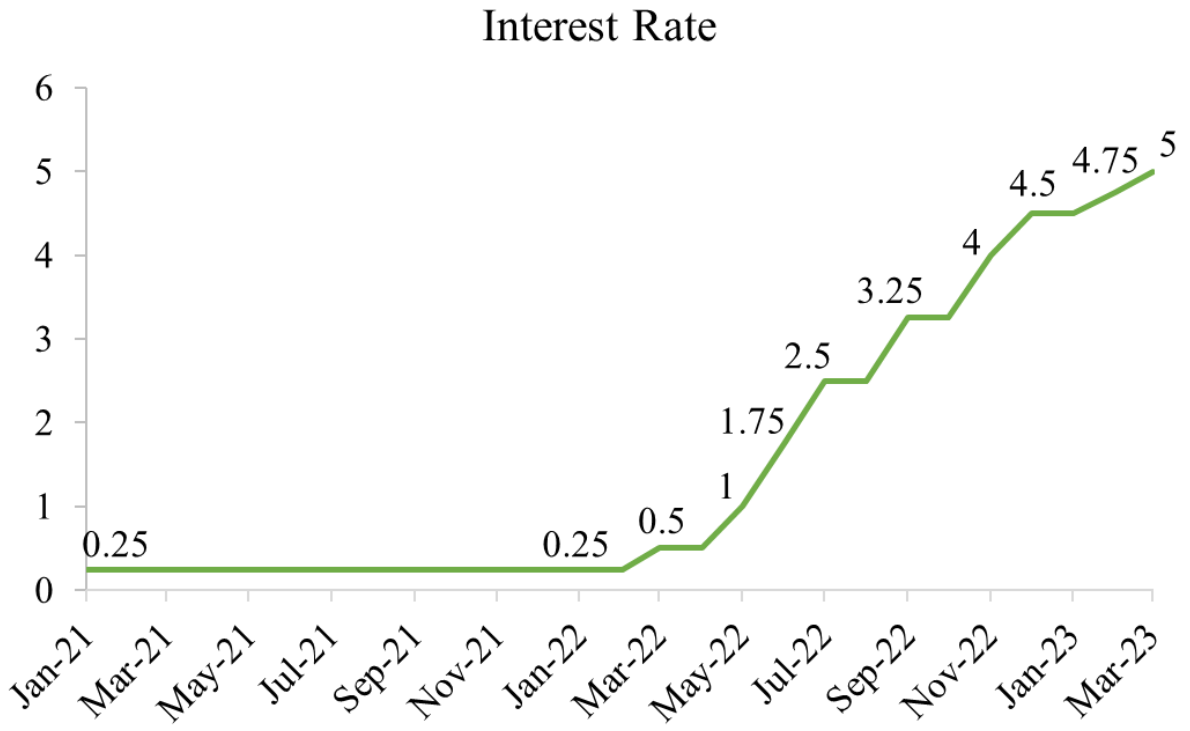


圖 8、美國聯準會升息情況(%)



貳、美國重要經濟政策執行情形

一、拜登政府利用經濟政策達成社會政策目標

- 拜登政府迄今最重要立法成果為「基礎建設投資及就業法」、「晶片及科學法」以及「通膨削減法」等 3 項立法，透過法案執行及經費核撥，一併達成社會政策目標，例如協助偏鄉發展、照顧婦女及弱勢族群權益、與勞工共享經濟利益及幫助美國鋼鐵產業等。

二、透過基礎建設法大量改善美國基礎設施

- 「基礎建設投資及就業法」(Infrastructure Investment and Jobs Act)於 2021 年 11 月 15 日由拜登總統簽署生效。
- 本法預算規模達 1.2 兆美元，其中 5,500 億為新支出，其餘 6,500 億為年度例行用於維護高速公路等經費。
- 新支出項目之主要內容如下：

1,100 億美元 (20%)	建設及修復道路及橋樑，也包括大學中的運輸研究經費。
660 億美元 (12%)	升級及維修鐵路，但並無用於高速鐵路的經費。
650 億美元 (11.8%)	更新電網、預防駭客入侵電網，另包括潔淨能源的經費。
650 億美元 (11.8%)	用於提升偏鄉及低收入社區的寬頻覆蓋率，其中約 140 億美元用於減少低收入戶的網路支出帳單。

550 億美元 (10%)	包括 150 億美元更換含鉛水管、100 億美元用於清除化學汙染，以及用於提供原住民部落乾淨飲用水的經費。
470 億美元 (8.5%)	保護基礎建設免於網路攻擊，以及處理洪水、森林火災、旱災等極端氣候災害。
390 億美元 (7.1%)	升級大眾運輸系統，包括提供新巴士路線，及協助年長及殘障者利用公眾運輸。
250 億美元 (4.5%)	升級及擴充機場運能，其中 50 億美元用於提升航管系統。
210 億美元 (3.8%)	整理毒物廢棄場、老舊油井、廢棄礦場等。
170 億美元 (3.1%)	一半用建設港口，其餘用於海岸巡防、渡輪碼頭，及減少卡車在港口的排放。
110 億美元 (2%)	提升高速公路、人行道、油管安全的經費，以高速公路安全為主。
80 億美元 (1.5%)	投資水處理、儲存及重複利用設施，以應對西部乾旱問題。
75 億美元 (1.4%)	在全國建設更多的電動車充電站。
75 億美元 (1.4%)	替換低收入、偏鄉、原住民部落社區的學校巴士，將其轉為零排放的電動巴士。

- 本項法律之目標：

- 希望透過對基礎建設的投資，促進經濟成長、提升美國的競爭力、創造就業機會，並使美國經濟更為永續、具韌性且符合公義(sustainable, resilient, and just)。
- 利用本項法律推動社會議程(social agenda)之作法
 - 前述支出項目中有多項用於低收入、偏鄉或部落社區，使美國經濟落後地區能夠透過本法之撥款，擁有類似其他地區的基礎建設。
 - 購買美國貨
 - 所有用於基建的材料，無論是用於橋樑、高速公路、水管或網路寬頻的項目，都要使用美國本土生產的材料，包括鋼鐵。
 - 要求聯邦政府確保，在工程中所使用的任何成品的大部分零組件，也是在美國國內製造的。
 - 但包括豁免條款，容許在採購方案不合乎美國自身利益、美國本地沒有生產足夠的材料，或者價格過於高昂時，向外國採購部分材料。

三、透過晶片及科學法在美國振興晶片製造

- 「2022年晶片及科學法(CHIPS and Science Act of 2022)」於2022年8月9日由拜登總統簽署生效。
- 晶片法之總預算金額為2,800億美元，包括527億美元之半導體製造及研發補助，及2,273億之5年科學研發預算：

- 527 億美元半導體製造及研發補助分配情形：
 - 390 億美元用於補助半導體製造；
 - 110 億美元用於成立國家半導體技術中心(NSTC)；
 - 其餘 27 億用於半導體相關研發及人才培訓補助。
- 5 年科學研發預算總額 2,273 億美元分配情形：
 - 國家科學發展基金會(NSF)、國家標準暨技術研究院(NIST)及能源部等 3 單位，以約 2,000 億美元進行重點及先進之科學研究，包括人工智慧、機器學習等；
 - 商務部以 220 億美元，在全美建立區域科技聚落。
- 本項法律之目標：在美國建立並擴大先進半導體之生產，為關鍵產業建置充足且穩定之晶片技術，強化美國在下世代關鍵製造技術及應用產業的領先地位，並創造多元化勞動力，打造強韌的半導體產業參與體系。
- 利用本項法律推動社會議程(social agenda)之作法
 - 促進就業並改善勞動環境
 - 明訂於 2025 年增加 9.5 萬人次半導體就業機會之目標。
 - 要求獲晶片法補助對象，必須向勞工提出可負擔且高品質的托育服務，申請補助時也必須提出良好的勞工發展計畫，作為評量標準之一。
 - 向員工提供帶薪休假及護理支持，以兼顧家庭。

- 回饋弱勢社區，要求獲補助企業提供成人護理、交通及住房等社會扶助。
- 制定分潤條款，廠商透過補助產生的超額利潤需與政府共享。
- 承諾使用美國生產的鐵、鋼與建築材料，使半導體之外的美國產業同步受益。

四、透過通膨削減法(IRA)在美國推動電動車產業發展

- 「2022 通膨削減法 (Inflation Reduction Act, IRA)」由拜登總統於 2022 年 8 月 16 日簽署生效。
- 法案預算：
 - IRA 之預算規模為 4,300 億美元，主要為應對氣候變遷及強化能源安全之投資約 3,700 億美元，包括用以提供電動車稅額扣抵，納稅人每車最高可獲得 7,500 美元扣抵，以帶動電動車產業發展。
 - 發展美國內潔淨能源製造業之預算為 600 億美元，其中包括 300 億美元之生產稅額扣抵及 100 億美元之投資稅額扣抵。
- 法案收入：
 - 本法將為美國籌措近 7,400 億美元之收入，具體作法包括企業應至少繳交 15% 之企業所得稅、加強稅務執法、改革處方藥價等。
 - 本法將為美國政府削減約 3,000 億美元之赤字，在未

來 20 年內更可減少達 2 兆美元之赤字。

- 本項法律之目標

- 本法為美國歷史上投入改善氣候變遷之最大法案，並盼提升能源安全，以及民眾負擔醫療支出之能力，長期改善通貨膨脹。

- 利用本項法律推動社會議程(social agenda)之作法

- 降低健康保險費並擴大覆蓋範圍，減少民眾醫療支出

- 遏制藥價高漲，壓低「聯邦醫療保險(Medicare)」之人均藥物支出，政府提供免費疫苗，減少低收入病患之醫療支出。

- Medicare 將與藥商就 100 項藥品進行藥價談判(註：過去法律要求 Medicare 不可談判)，要求藥價漲幅不得高於通膨。

- 改善賦稅公平，減少貧富差距

- 對年營收超過 10 億美元且有盈餘的公司，徵收最低 15% 的企業所得稅，改善以往大企業規避納稅的情形，國稅局亦將加強執法。

- 對於收入低於 40 萬美元之家庭，則不會增稅，藉此提升賦稅公平。

- 推行節能減碳，帶動能源產業發展

- 透過稅額扣抵，幫助消費者購買電動車、節能電器、安裝節能設備等，長期有助節省能源支出。

- 鼓勵再生能源產業發展，創造能源、電動車產業的就業機會。

參、美國和主要國家的經濟關係及工作重點

一、和歐盟：處理通膨削減法(IRA)關於關鍵礦物的租稅優惠

- 依據 IRA，美國民眾購買電動車時，政府提供新車 7,500 美元的稅額優惠。但有條件：
 - 必須是在北美(美、加、墨)進行最終組裝之電動車
 - 符合抵減條件之北美電動車，其所使用的電池之關鍵礦物(Critical mineral)及主要零組件亦有要求：
 - 關鍵礦物(\$3,750)：2023 年起，至少 40%電池關鍵礦物必須在美國開採或加工，或在美國簽有 FTA 的國家開採或加工，或在北美地區回收者。該比例將逐年提升至 80%。
 - 電池零組件(\$3,750)：2023 年起，至少 50%的電池零組件必須是北美製造或組裝，該比例將逐年提升，於 2029 年要求 100%北美製造或組裝。
 - 美國和歐盟正談判一項協議，使歐盟開採或加工的關鍵礦物，能被視為美國簽有 FTA 國家開採或加工的關鍵礦物，以獲得 3,750 美元的租稅優惠。
- 美歐盟係透過 2021 年 6 月成立的「科技及貿易理事會」(TTC)，進行前述 IRA 及其他美歐經貿議題的談判。

二、和日本：透過貿易夥伴關係(POT)互動

- 美國透過 2021 年 11 月啟動的美日貿易夥伴關係(United States – Japan Partnership on Trade)，與日本討論勞工、數

位貿易、環境、非市場經濟體的貿易扭曲行為、貿易便捷化、多邊場域合作等新興貿易議題。

三、推動印太經濟架構(IPEF)談判

- 美國目標為在本年 APEC 經濟領袖會議前完成 IPEF 談判，迄今已進行 3 回合實體談判，包括 2022 年 12 月（在澳洲）及 2023 年 3 月（在印尼）的 2 次正式談判，及 2023 年 2 月（在印度）的特別回合談判。
- IPEF 的 4 項支柱中，美國貿易代表署(USTR)負責貿易支柱的談判，涉及勞工、環保、數位經濟、農業、貿易便捷化、競爭政策等貿易規則議題。商務部負責供應鏈、潔淨經濟及公平經濟等 3 項支柱的談判。

四、與肯亞及中南美洲國家進行新興貿易議題談判

- 肯亞
 - 肯亞是東非最大經濟體，美國和肯亞在 2022 年 7 月 14 日宣布展開「戰略性貿易與投資夥伴關係(Strategic Trade and Investment Partnership, STIP)」談判。
 - STIP 包括農業、反貪腐、數位貿易、環境、良好法制作業、微中小型企業、勞工、標準合作、貿易便捷化與海關程序，以及支持婦女、青年及其他族群參與貿易等 11 項談判議題。
- 美洲經濟繁榮夥伴關係 (Americas Partnership for Economic Prosperity, APEP)

- APEP 在 2023 年 1 月正式啟動，成員包括巴貝多、加拿大、智利、哥倫比亞、哥斯大黎加、多明尼加、厄瓜多、墨西哥、巴拿馬、秘魯、烏拉圭及美國等 12 國，占西半球 GDP 之 90% 及三分之二人口，巴西也表示將參與。
- APEP 尚未展開談判，未來談判將著重貿易便捷化、良好法制作業、供應鏈韌性、保護環境及勞工、貪腐及逃稅之應對、包容及永續性之投資等議題。