

我國因應俄羅斯入侵烏克蘭 相關事項專案報告

行政院院長 蘇貞昌

立法院第 10 屆第 5 會期

中華民國 111 年 3 月 1 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進：

貞昌今日應邀就「我國因應俄羅斯入侵烏克蘭相關事項」進行專案報告並備質詢，深感榮幸。

政府對烏克蘭以及國際的最新情勢發展，一直都密切關注，持續有所掌握。2月6日春節結束前一天，貞昌即於行政院召開物資、物價及金融穩定會議，沙盤推演若俄烏衝突可能引起的國際局勢變化，研議相關穩定物價對策。

23日，總統聽取國安會「烏克蘭情勢因應小組」及相關部會簡報後，更已明確下達4項指示，從**穩定財經秩序、維持民生安定、加強戰備整備、防範認知作戰**等面向，隨時採行各種應變作為。24日清晨，俄羅斯對烏克蘭片面展開軍事行動，同天，我即於行政院會中責請沈榮津副院長督導研商維持重要物資、物價以及金融市場穩定之強化作為。

俄羅斯以武力入侵烏克蘭並強占烏國領土，侵害其主權與領土完整，屬違反聯合國憲章及國際法規定的軍事行為，破壞區域及全球和平穩定，我國政府已**嚴正譴責**，並呼籲俄方停止對烏

國的軍事侵略，儘速恢復各方和平對話、理性解決爭端，共同維繫區域局勢和平穩定。

臺灣作為國際社會的一員，願意參與各項有助於和平解決爭端的努力，基於共享自由、民主、人權、法治等普世價值，願與全球民主夥伴密切合作，參與國際社會對俄羅斯的經濟制裁，除依照瓦聖納協議規定，對出口俄羅斯產品進行嚴格審查，也將與國際盟友共同協調後續管制作法。

為避免俄烏軍事衝突影響我在烏國國人安全，政府已啟動緊急撤僑應變計畫，協助當地國人離境避險，另也給予烏克蘭必要的人道援助。

儘管烏克蘭與臺灣相距甚遠，為妥慎應對此一衝突對國際及國內能源、糧食、物價及股匯市等短中長期影響，本院會密切關注全球經貿變數，將可能的民生經濟金融衝擊降到最低；另為嚴防境外勢力意圖藉由烏克蘭情勢，操作認知作戰，破壞臺海和平穩定，政府會更積極加強防範應對錯假訊息散布，以穩定社會民心士氣，也會提升對臺海周邊軍事動態之各項監偵及預警作為，即時因應各種狀況。

穩定財經秩序

臺灣當前經濟基本面良好，去（2021）年我國經濟成長率高達 6.45%，創 11 年來新高，今（2022）年伴隨全球經貿復甦，本院主計總處預估經濟成長率仍可達 4.42%，延續相當成長態勢，臺灣產業在全球供應鏈中是關鍵且穩定的力量，有強大的韌性可以因應各種變局。

近期國際金融市場可能受到俄烏軍事衝突影響產生大幅波動，進而衝擊國內股匯市發展，目前我國股市與其他主要國家相較，整體表現仍屬相對平穩。臺股基本面良好，除今年經濟成長率上修外，出口暢旺、國內投資熱絡、疫情穩定，加上今年 1 月上市櫃公司營收創下歷年同期最高，諸多因素都對臺股形成有利支撐。

證券市場已建立監視制度及打擊不實訊息機制，政府也將密切注意國內外經濟金融情勢變化，審慎觀察臺股走勢及外資動態，針對非經濟因素干擾，適時採取措施。未來國內股市如因戰爭因素產生不正常下跌情況，**國安基金**必要時將依相關規定召開臨時委員會議研議穩定市場對策，以維持交易秩序。

我國金融機構營運穩健，銀行、保險及證券三業去年合計獲利再創新高，能夠穩定提供民眾及企業所需金融服務，整體金融業對俄羅斯及烏克蘭曝險金額約 2,100 多億元，也在可控制範圍。關於國際間擬對指定之俄羅斯銀行，自「環球銀行金融電信協會」(SWIFT)貨幣跨境交易系統移出，斷絕其與國際金融體系的連結，減損其在全球的營運能力，臺灣作為國際社會成員，我國銀行自當遵守 SWIFT 系統辦理匯兌業務，若我國中小企業因配合政府政策受到影響，政府自當給予必要協助，也會做出相對應的措施。

為確保金融資訊安全，政府已強化資安防護，建立異常情形監控及通報機制，並提供必要支援，以發揮金融資安聯防功能。

目前新臺幣相較歐元等其他主要貨幣，走勢相對穩定，如因戰爭因素產生匯市不正常波動情況，央行除採行彈性匯率政策外，將密切掌握外匯市場資金進出動向。未來如有資金大量流出情事，央行也有足夠的美元流動性，可維持新臺幣匯率的動態穩定。

維持民生安定

為確保國內物價穩定，政府已運用公用事業緩漲機制，維持水電油氣價格穩定，今年3月底前，水電價、民生用天然氣及桶裝瓦斯價格都不會調漲，油價則已啟動平穩機制。臺灣原油、液化天然氣（LNG）及液化石油氣（桶裝瓦斯）採購來源多元，且國內庫存量充裕，供應無虞。

另自2月7日起，政府已免除或減輕相關原物料稅負，包含黃豆、小麥和玉米免徵營業稅，奶油及烘焙用奶粉進口關稅減半，以減輕畜牧業者的飼料成本及餐飲、糕餅業者營運上的負擔，緩和食品價格上調的壓力；此外，汽柴油貨物稅也兩度調降，並將去年12月核定的水泥貨物稅減半、牛肉關稅減半、小麥關稅免稅等措施一併延長至今年4月底，以穩定民生物價，照顧民眾生活。

去年我國黃豆及小麥等大宗物資原料多來自美國及巴西等國，未自俄羅斯及烏克蘭兩國進口，目前掌握的可使用量共約150萬噸，未來5個月供應無虞。飼料玉米來自俄、烏兩國僅占總

進口量的 1%多，我們在戰事發生前也已先請業者提前採購，目前掌握的可使用量，包含庫存及已訂購量約有 260 萬公噸，未來 7 個月能供應無虞，另將擴增倉儲空間，建立安全庫存，並加倍擴大飼料玉米耕種面積至 3 萬公頃，以增加國產自給率。

俄、烏雖非我國最主要的工業材料進口國，若兩國衝突連帶影響全球**原材料供應**，政府也會密切掌握市場動態，確保國內生產不受影響。

為防止有心人士藉機囤積民生物品及哄抬物價，擾亂國內經濟市場，政府將密切注意社會經濟動態，並持續提高大宗物資必需品、原料及半成品存量，且商請相關公會調整採購地區，維持供應來源，另也將加強儲備醫療器材、藥品等，確保經濟市場穩定運作，民生物資供應及民眾生活安全無虞。

本院也已要求相關部會加強維護水庫、自來水設施、電廠、輸電線路、油槽、輸油管線、瓦斯及電信、通信系統等設備安全，全面**確保國家關鍵基礎設施**維持核心功能及**正常運作**，同時也

加強維護資通安全，避免不法分子透過網路攻擊，影響社會安定運作。

加強戰備整備

俄烏軍事衝突牽動歐亞區域整體局勢，目前臺海周邊及印太區域軍事動態皆在國安及國軍單位掌握之中。

國軍密切注意俄烏區域情勢發展，並嚴密掌控中共可能軍事行動之徵候，持續運用聯合情監偵，提升對臺海周邊軍事動態之各項監偵及預警作為，同時強化危機應處。國軍將視情勢發展，適切派遣在航機、艦及警戒待命兵力，對共軍執行攔截及驅離等作為，也將研擬各項應變計畫，適時提升戰備等級，即時有力因應各種狀態，確保國家安全。

國防部三軍各級戰備部隊也將保持高度警戒，加強基地安全防護與應急作戰整備，並整備轄內可能危及國家整體安全的機敏場所之支援兵力，同時與警察體系保持密切聯繫，建立聯防機制，同步處置狀況。國安和國軍各單位 24 小

時堅守崗位，即時掌握臺海和區域局勢，隨時做好因應準備。

從俄羅斯入侵烏克蘭事件，我們更應自我警惕，捍衛自己國家是我們自己的責任，臺灣人要為守護自己的土地努力，唯有自立自強，自助而後才能有人助。

因此，蔡總統上任以來，堅定推動**國艦國造、國機國造**，強化國防自主，並在貴院的支持下，陸續通過新式戰機以及海空戰力提升計畫採購特別預算案，讓國軍得以快速形成戰力，提升我國總體防衛作戰能力，也向國際展現臺灣自我防衛，維持區域和平穩定的決心。

這一次的俄烏軍事衝突也凸顯政府在今年 1 月成立**全民防衛動員署**的重要，一旦戰事來臨，一夕之間即需動員後備戰力支援國安，相關整備工作已進入實際部署階段，未來將結合跨部會，整合全民總力量，達成「後備動員合一」、「常後一體」。政府也會積極盤點各部會與地方政府平時、戰時差異，做好規劃與轉換整備，持續精進教召訓練，提升後備部隊戰力，推動全民國防，強化守護國家的力量。

防範認知作戰

臺灣與烏克蘭局勢在地緣戰略、地理環境及國際供應鏈的重要性均有所不同，臺灣位處第一島鏈中間的特殊戰略位置，不僅有臺灣海峽天險，更在全世界產業供應鏈中扮演舉足輕重的關鍵角色，全球民主友盟國家都對臺灣安全、臺海的和平穩定與臺灣的產業供應高度關注且堅定支持。

在俄烏戰情升高後，為嚴防境外勢力和在地協力者，意圖藉由烏克蘭情勢操作認知作戰，製造國人恐慌心理、影響臺灣社會民心士氣，政府各單位全面加強防範，鞏固全民心防。

本院相關部會將透過現行「即時澄清機制」，藉由蒐集各式輿情及社群資訊，適時主動、迅速發布政府各項應變作為，並更正錯誤訊息。我們也要呼籲國人同胞提高警覺，如接到可疑訊息應先查證，並請不要協助散播，尤其不應附和中共對臺政治立場，配合中共對臺統戰宣傳。

堅守國家主權 捍衛自由民主

臺灣是國際社會不可或缺的良善力量，也是國際安全體系重要一環，我們會全力捍衛臺灣主權、守護自己國家的安全，也會跟全世界民主國家共同維護每個自由民主國家的主權，對於有助於和平解決爭議，我們都會盡最大的努力，期盼俄烏衝突能早日結束。政府也將密切關注國際局勢變化，做好各項因應，尤其對臺海情勢，保持高度警覺，更力求維繫整體民生經濟穩健。

刻畫兩年前香港人走上街頭，爭取民主自由抗爭始末的紀錄片「時代革命」正在臺灣上映，而臺灣也是全世界唯一全國放映該電影的國家。

現在臺灣人引以為傲的民主自由，是一代代臺灣人用青春、用血淚拚搏出來的，從「時代革命」對照此時此刻的烏克蘭局勢，更加映照出威權主義擴張的危機，位處民主防線最前緣，臺灣始終堅定站在對抗威權的第一線，我們也必須更加有所警覺。

二戰時期英國首相邱吉爾曾對主張綏靖主義的張伯倫說過：「在戰爭與屈辱面前，你選擇了屈辱。可是，屈辱過後，你仍得面對戰爭！」。

臺灣的每一步，也牽動著世界的未來。屈辱與姑息不會換得和平，臺灣絕不主動求戰、也不會啟戰，但我們一定積極備戰，堅定守護國家主權、自由民主，寸土不讓，保國衛民，絕不屈服。請國人同胞一起努力，天佑臺灣！謝謝大家。