

制定新版國家人權行動計畫諮詢委員會工作小組

第1次會議紀錄

開會時間：114年8月26日（星期二）下午3時

開會地點：本院第四會議室

主持人：林政務委員明昕、陳政務委員時中 紀錄：張依瑋、陳正儀

出席（列）席人員：如後附簽到表

壹、主席致詞：(略)

貳、報告事項：幕僚單位工作報告。

 決定：洽悉。

參、討論事項：建議納入新版國家人權行動計畫之人權議題

 決議：請幕僚單位綜整委員意見，修正附件 2.1-「新版國家人權行動計畫議題架構」，提請下次工作小組會議討論。

肆、臨時動議：無

伍、散會。(下午5時)

新版國家人權行動計畫議題架構(草案)

議題一：強化人權保障體制

一、推動聯合國核心人權公約國內法化及其落實與監測

- 禁酷公約國內法化
內涵：公約國內法化、刑法增訂酷刑罪
- 移工公約國內法化
- 優化建立人權指標之流程並強化教育訓練

二、落實國際勞工組織公約

- ILO-C188 國內法化
- ILO-C189 國內法化
內涵：公約國內法化、研訂家事勞工勞動權益保障相關法制或措施
- 落實消除強迫勞動之作為

三、保障並提升公民參與公共事務之權利

- 保障少數族群、處境不利群體之參政權
- 集會遊行法之修法，刪除刑事處罰

議題二：基本權利保障

一、言論自由

- 禁止鼓吹戰爭之宣傳及仇恨言論
內涵：在刑法中增訂鼓吹民族、種族或宗教仇恨之罪行、進行仇恨言論之規範性研究

二、健康權及生命權

- 兒少自殺、自傷及事故傷害防治
內涵：事故原因分析、促進兒少心理健康、輔導及心理諮詢機制、建構學校、家庭與醫療機構的合作網絡
- 失能重症兒童之健康權及發展權
- 降低交通事故意外死亡人數
內涵：加強學校周邊交通安全、提供安全的步行環境、加強對高齡者和年輕駕駛的交通安全宣導、改善道路設計與交通管理
- 長照悲歌議題
內涵：生存權、安樂死、減刑
- 研議死刑政策之推展

內涵：研議修正檢察官運用求刑應行注意事項第 1 點及檢察機關辦理刑事訴訟案件應行注意事項第 101 點第 2 項等規定、研議死刑替代方案、強化死刑議題社會溝通、研議死刑政策、盤點與死刑有關的實體、程序法律、訂定死刑犯個別處遇計畫、被害人家屬照顧、對犯罪被害人保護

議題三：平等不歧視與可及性/無障礙

一、制定反歧視法

- 持續推進制定反歧視法

二、可及性/無障礙

- 公共空間
- 校園
- 醫療環境
- 網站
- 海洋

議題四：人權教育

一、指標性人權議題教育

- 涵蓋公約核心權利之人權教育學習資源(新增)
- 新興人權議題教育(新增)
- 障礙者參與政策制定過程

二、對一般公務人員之訓練

- 強化公務人員人權教育訓練
- 結合機關職掌辦理專論課程(新增)
- 人權教育訓練教材納入人權教育資源網

三、對特定人員之訓練

- 發展情境式或案例導向式之課程與教材(新增)
- 針對學習成果，建立後續追蹤機制(新增)

四、學校之人權教育

- 學校人權教育之落實

內涵：落實中小學系統之人權教育、提升大專院校教職員師的性平意識相關計畫、擴展人權教育議題多元性

- 推動教育部門與大學和研究機構合作，開展人權教育相關的研究和實踐

- 檢討「教育部推動國際人權公約實踐方案(114-117)」推動成效，作為賡續推動校園人權保障政策之參據(新增)

五、 監測與評估機制

- 人權教育訓練執行成效追蹤檢討
- 研議校園人權教育監測與成效評估推動機制(新增)

議題五：群體權利保障

一、 兒少權利

- 兒少表意權(新增)
- 預防兒少免受一切形式暴力
 - 內涵：禁止不當體罰(含性侵害及性虐待)、霸凌防制(機制及救濟管道、加害者監管制度、不適任教師之處理)
- 健全少年司法體系
 - 內涵：建立符合少年事件之量刑原則
- 兒少媒體識讀能力培養

二、 老人權利

- 保障老人工作權
 - 內涵：積極的高齡勞工政策、禁止中高齡者就業歧視
- 加強老人社會參與、弭平數位落差
 - 內涵：加強對高齡者的數位教育

三、 身心障礙者權利

- 身心障礙者平等權
 - 內涵：平等納保、平等之受教權

四、 原住民族權利

- 落實聯合國原住民族權利宣言及原住民族基本法
 - 內涵：訂定及辦理原住民族法制發展計畫
- 原住民族身分權
- 原住民族教育文化語言工作權
 - 內涵：語言教育與傳承、輟學原因統計分析、文化保存措施、產業發展計畫、教育與職業支持
- 原住民族健康權
- 原住民族土地權
 - 內涵：土地及傳統領域劃設、自決權及諮商同意權

五、 LGBTI 權利

➤ **對多元性別之尊重、保障及不歧視**

內涵：逐年降低 LGBTI 兒少受歧視比例、學校納入性別多元課程、友善跨性別的醫療環境

➤ **性別變更**

內涵：認定要件法制化、配套措施、革新性別二元的戶籍登記

六、外籍移工權利

➤ **確保移工享有尊嚴勞動與生活條件**

內涵：長照體系納入外籍移工、現行勞動條件及權益保障法案之檢討、實踐母職的權利、友善托育措施、申訴與監督機制、建立障礙者組織與移工團體合作對話平台

➤ **建立外籍移工之友善通譯環境**

內涵：宣導各項通譯服務管道、邀請移工參加相關會議時提供母語翻譯

七、受刑人權利

➤ **收容人醫療人權**

內涵：穩定醫療服務措施

➤ **少年收容人權益保障**

內涵：研訂少年矯正機關收容處遇實施條例

議題六：居住正義

一、保障民眾適足居住權

➤ **脆弱群體居住權保障**

二、反迫遷

- 土地開發法規中衍生的系統性迫遷問題
- 增進無土地產權的非正規住居，能有保有權的權利
- 完善拆遷法律，設立透明、公正的監理機制
- 加強對被拆遷戶的補償政策，設立專門的協商機制

議題七：氣候變遷與人權

一、確保享有清潔、健康及永續環境權

- 盤點既有法規工具，提供完備之司法救濟管道及完善相關法規制度
- 設立專門機構加強對企業環境污染行為的監督

二、確保永續性之公正轉型

- 脆弱群體權益保障

內涵：防災計畫納入脆弱群體之需求、脆弱群體參與相關政策制定過程、提升身心障礙者之災害預防意識、強化災害預警與救援機制、盤查氣候變遷對於兒童權利的影響

➤ 公正轉型就業促進

內涵：盤查產業衝擊、邀請利害關係人共同形成因應行動計畫、提供支持措施

三、確保代際公平之發展

➤ 研擬停止燃料補貼之替代方案

議題八：數位人權

一、強化數位隱私保障

- 強化資訊隱私權保障
- 加強個人資料保護法規的完善與執行
- 強化大數據分析運用兼顧人權原則
- 政府大型資料庫個資利用透明化
- 促進國際合作與標準制定參與國際隱私保護協議
- 跨境數據流動管理
- 隱私監控技術評估與規範

內涵：人臉辨識、監視器的使用與監管

二、防制數位科技產生之歧視及對人權之侵害

- 研擬數位環境下的兒少權利保障
- 校園網路安全，尤其在防止網路欺凌和保護資料安全方面
- 防制數位科技衍生的網路歧視性言論、數位性暴力等問題，並規劃以「倖存者為中心」的救濟制度
- 設立明確的 AI 倫理標準與監管機制，並加強對潛在風險的評估與管理
- 提升網路建設，保障網際網路的可及性
- 培育多元人才，掌握當前數位人權議題發展

三、網際網路管理機制

- 研擬網路平臺業者管理規範及精進措施
- 內涵**：網際網路平臺自律與他律機制
- 將數位監控公司或相關設備、軟體公司對潛在人權侵害風險納入考量
- 保障網路自媒體之基本人權及言論自由

議題九：難民權利保障

一、難民庇護機制

- 研議制定難民法
- 制定禁止遣返原則指引
- 研議尋求庇護者的相關機制

內涵：請求權人涵蓋範圍、申請審查期間的暫時權利保護、申請之審查應循正當程序

二、中國大陸人士申請政治考量專案長期居留制度

- 完備中國大陸人士政治考量專案長期居留制度：修正兩岸條例

新版國家人權行動計畫之議題架構（草案）

一、強化人權保障體制

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
推動聯合國核心人權公約國內法化及其落實與監測	禁酷公約國內法化	公約國內法化、刑法增訂酷刑罪	1. 人權指標優化及教育訓練建議移列至「人權教育」。 2. 建議將「優化」改為「改善」。
	移工公約國內法化		
	優化建立人權指標之流程並強化教育訓練		
落實國際勞工組織公約	ILO-C188 國內法化		「落實國際勞工組織公約」需明確指出涉及哪些勞工權益，以利權責機關訂定指標，不宜過於模糊。
	ILO-C189 國內法化	公約國內法化、研訂家事勞工勞動權益保障相關法制或措施	
	落實消除強迫勞動之作為		

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
保障並提升公民參與公共事務之權利	保障少數族群、處境不利群體之參政權		「公民參與公共事務之權」建議移列至議題二「基本權利保障」。
	集會遊行法之修法，刪除刑事處罰		
其他	<p>1. 建議納入「權利交織性議題」，因不同公約的適用將直接影響司法判決結果，建議將「交織性權利的處理原則」（究竟採取重疊還是衝突的觀點）納入計畫，包括針對特定交織邊緣處境建立起跨部會整合與協作的機制/平台等，作為今年或明年的研究議題，先進行系統性探討與分析，再據以規劃行動方向。</p> <p>2. 欠缺「申訴與救濟機制」設計，導致體制面與細節面間斷裂，建議在「強化人權保障體制」中補上此核心要素，以避免計畫過於碎裂難以落實。</p> <p>3. 建議在「強化人權保障體制」項下納入 1951 年落實難民地位的公約及 1967 年關於難民地位的議定書，作為與國際接軌的起點，再依此標準思考國內制度設計，相關議題即可整併，並刪除原議題九。</p>		
<p>結論：</p> <p>1. 公民參與公共事務權利移列至議題二「基本權利保障」。</p> <p>2. 權利交織性議題採「案例式」方式，建議由人權處負責先期研究。</p> <p>3. 難民議題移列至議題一「強化人權保障體制」，刪除單獨章節。</p>			

二、基本權利保障

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
言論自由	禁止鼓吹戰爭之宣傳及仇恨言論	在刑法中增訂鼓吹民族、種族或宗教仇恨之罪行、進行仇恨言論之規範性研究	建議言論自由之保障應正面表述，涵蓋仇恨言論的規範，同時應思考除刑法限制外，國家能如何更積極保障言論自由，例如立法或政策支持網路言論空間、推動媒體素養與教育等，使議題內容更全面。
健康權及生命權	兒少自殺、自傷及事故傷害防治	事故原因分析、促進兒少心理健康、輔導及心理諮詢機制、建構學校、家庭與醫療機構的合作網絡	<ol style="list-style-type: none"> 1. 建議整併「兒少事故傷害防治」與「交通事故」；另可參照衛福部已頒布之自殺防治綱領進一步檢視分項安排。 2. 建議將「安全步行環境」改為「安全的行人移動環境」，以涵蓋輪椅使用者、嬰兒車及長者等族群。 3. 因過去心理健康人權非常邊緣化，建議將「心理健康促進」成為獨立項目。
	失能重症兒童之健康權及發展權		
	降低交通事故意外死亡人數	加強學校周邊交通安全、提供安全的步行環境、加強對高齡者和年輕駕駛的交通安全宣導、改善道路設計與交通管理	

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
	長照悲歌議題	生存權、安樂死、減刑	<ol style="list-style-type: none"> 1. 建議「長照悲歌」改為中性表述。 2. 安樂死議題具爭議，部分族群可能因缺乏無障礙環境與支持系統，而被迫選擇安樂死，恐造成脆弱者的被動犧牲，建議先聚焦於病人自主權利法與強化社會、家庭支持條件。
	研議死刑政策之推展	研議修正檢察官運用求刑應行注意事項第 1 點及檢察機關辦理刑事訴訟案件應行注意事項第 101 點第 2 項等規定、研議死刑替代方案、強化死刑議題社會溝通、研議死刑政策、盤點與死刑有關的實體、程序法律、訂定死刑犯個別處遇計畫、被害人家屬照顧、對犯罪被害人之保護	死刑議題若國家政策尚未明確，且無法在計畫中提出具體執行方案，建議暫不納入，以免淡化其他議題之討論。
其他	<ol style="list-style-type: none"> 1. 建議將議題二拆分為「仇恨言論」及「積極保障生命權與生存權」，涵蓋長照、家庭照顧、死刑、交通事故、自殺與軍中事故等。 		

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
			<p>2. 國家人權行動計畫本質上是國家針對迫切人權議題所做的政策宣示，須貼近社會現實與急迫需求，並能引導各機關落實，才符合行動計畫的目的與人民期待。</p> <p>3. 「基本權利保障」此一用語過於籠統且與人權公約慣用語不符，建議調整。</p>
<p>結論：</p> <p>1. 議題二拆分為「言論自由」與「生命/生存權」兩部分，並建議透過整併其他議題或子議題方式處理，避免架構過度繁雜及分散。</p> <p>2. 死刑與安樂死議題刪除或淡化，將重點聚焦於政府可確實推動的項目。</p> <p>3. 以「病人自主權」、「行人移動環境」等中性用語調整，避免誤解或引發爭議。</p>			

三、 平等不歧視與可及性/無障礙

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
制定反歧視法	持續推進制定反歧視法		建議明確列入反歧視法草案中三大核心領域：大眾服務、就業與教育，並於文字上加強國家義務宣示。
可及性/無障礙	公共空間		「無障礙」是 CRPD 第 9 條的核心，包括建築、交通、公共服務三大面向，網站與醫療服務亦屬其中，建議依 CRPD 一般性意見將無障礙拆分為幾個具體區塊，以避免流於空洞。
	校園		
	醫療環境		
	網站		
	海洋		
其他	<p>1. 「平等不歧視與可近性/無障礙」議題應更明確對應 CRPD 規範。</p> <p>2. 「合理調整」是 CRPD 唯一明文規定，若不提供即構成歧視，因此應在議題中具體列出，並督促各機關（衛福部、教育部、勞動部等）訂定合理調整實踐原則，監察院人權會亦能在此議題自行訂定，以確保各個層面權利保障與不受歧視。</p>		

四、人權教育

子議題	議題面向	內涵	工作小組第1次會議/委員發言摘要
指標性人權 議題教育	涵蓋公約核心權利 之人權教育學習資 源(新增)		
	新興人權議題教育 (新增)		
	障礙者參與政策制 定過程		
對一般公務 人員之訓練	強化公務人員人權 教育訓練		
	結合機關職掌辦理 專論課程(新增)		
	人權教育訓練教材 納入人權教育資源 網		
對特定人員 之訓練	發展情境式或案例 導向式之課程與教 材(新增)		「特定人員訓練」應釐清範疇。

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
	針對學習成果，建立後續追蹤機制(新增)		
學校之人權教育	學校人權教育之落實	落實中小學系統之人權教育、提升大專院校教職員師的性平意識相關計畫、擴展人權教育議題多元性	不僅性別意識，也應該包括障礙意識、族群意識等。
	推動教育部門與大學和研究機構合作，開展人權教育相關的研究和實踐		
	檢討「教育部推動國際人權公約實踐方案(114-117)」推動成效，作為賡續推動校園人權保障政策之參據(新增)		
監測與評估	人權教育訓練執行		

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
機制	成效追蹤檢討		
	研議校園人權教育 監測與成效評估推 動機制(新增)		
結論： 1. 「特定人員訓練」納入公務員訓練項下，不另開章節。 2. 在校園人權議題中，應注意學生與研究助理等弱勢角色的權益問題。			

五、 群體權利保障

子議題	議題面向	內涵	工作小組第1次會議/委員發言摘要
兒少權利	兒少表意權(新增)		
	預防兒少免受一切形式暴力	禁止不當體罰(含性侵害及性虐待)、霸凌防制(機制及救濟管道、加害者監管制度、不適任教師之處理)	
	健全少年司法體系	建立符合少年事件之量刑原則	1. 兒少議題排序應先兒童後少年。 2. 建議少年司法應納入修復式司法，並將少年收容人權益與少年司法部分整合。
	兒少媒體識讀能力培養		
老人權利	保障老人工作權	積極的高齡勞工政策、禁止中高齡者就業歧視	建議將「加強老人社會參與」移列第一項，並與「弭平數位落差」分開，因勞動參與、數位工具的使用等興許是老人社會參與的手段，而非目的。
	加強老人社會參與、弭平數位落差	加強對高齡者的數位教育	
身心障礙者	身心障礙者平等權	平等納保、平等之受教	1. 建議除平等權外，另納入「社會參與權」，涵蓋個人助

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
權利		權	理、生活重建與社會互動支持。 2. 「平等權」需點明其內涵，例如受教權、工作權、社會參與、文化與娛樂權等，整體應聚焦於已推動但需精進的事項。
原住民族權利	落實聯合國原住民族權利宣言及原住民族基本法	訂定及辦理原住民族法制發展計畫	
	原住民族身分權		
	原住民族教育文化語言工作權	語言教育與傳承、輟學原因統計分析、文化保存措施、產業發展計畫、教育與職業支持	
	原住民族健康權		
	原住民族土地權	土地及傳統領域劃設、自決權及諮商同意權	
LGBTI 權利	對多元性別之尊重、保障及不歧視	逐年降低 LGBTI 兒少受歧視比例、學校納入性別多元課程、友善跨性別的醫療環境	

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
	性別變更	認定要件法制化、配套措施、革新性別二元的戶籍登記	
外籍移工權利	確保移工享有尊嚴勞動與生活條件	長照體系納入外籍移工、現行勞動條件及權益保障法案之檢討、實踐母職的權利、友善托育措施、申訴與監督機制、建立障礙者組織與移工團體合作對話平台	建議以「親職」或「實踐親權」取代「母職」。
	建立外籍移工之友善通譯環境	宣導各項通譯服務管道、邀請移工參加相關會議時提供母語翻譯	
受刑人權利	收容人醫療人權	穩定醫療服務措施	
	少年收容人權益保障	研訂少年矯正機關收容處遇實施條例	
<p>結論：群體權利項目過多（移工、受刑人、LGBTI），應適度整併以避免重疊與分散，例如：少年收容人權益可納入兒少權益、收容人醫療人權可另行處理、外籍移工權利可併入「公約國內法化」相關議題。</p>			

六、 居住正義

子議題	議題面向	內涵	工作小組第1次會議/委員發言摘要
保障民眾適足居住權	脆弱群體居住權保障		「居住正義」是社會高度關注的議題，關乎房價高漲、租屋困難與市場結構不公平等，特別是老人、身心障礙者及原住民族等脆弱群體，在租屋與居住環境上面臨極大困難，應保留並加強討論脆弱群體的居住權利，強化居住權內涵與具體政策方向，使之成為反映社會關注的重要議題。
反迫遷	土地開發法規中衍生的系統性迫遷問題		迫遷問題需處理，應建立透明、公正的監理機制；被迫遷戶應有專門協商與補償制度，避免衝突。
	增進無土地產權的非正規住居，能有保有權的權利		
	完善拆遷法律，設立透明、公正的監理機制		
	加強對被拆遷戶的補償政策，設立專		

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
	門的協商機制		
<p>結論：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 居住正義保留，但可分散至其他議題項下，並避免流於宣示。 2. 聚焦可落實的政策工具（如脆弱群體居住保障、迫遷補償）。 			

七、 氣候變遷與人權

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
確保享有清潔、健康及永續環境權	盤點既有法規工具，提供完備之司法救濟管道及完善相關法規制度		
	設立專門機構加強對企業環境污染行為的監督		
確保永續性之公正轉型	脆弱群體權益保障	防災計畫納入脆弱群體之需求、脆弱群體參與相關政策制定過程、提升身心障礙者之災害預防意識、強化災害預警與救援機制、盤查氣候變遷對於兒童權利的影響	<ol style="list-style-type: none"> 1. 各部會已將人權觀點納入防災計畫並部分推動，但防災中脆弱群體的遷移安置及災後救助仍未全面落實。 2. 除了災防「意識」，確保身心障礙者有能力自立災防，可能才是更迫切的任務。
	公正轉型就業促進	盤查產業衝擊、邀請利害關係人共同形成因應	

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
		行動計畫、提供支持措施	
確保代際公平之發展	研擬停止燃料補貼之替代方案		

八、 數位人權

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
強化數位隱私保障	強化資訊隱私權保障		
	加強個人資料保護法規的完善與執行		
	強化大數據分析運用兼顧人權原則		
	政府大型資料庫個人資料利用透明化		
	促進國際合作與標準制定參與國際隱私保護協議		
	跨境數據流動管理		
	隱私監控技術評估與規範	人臉辨識、監視器的使用與監管	
防制數位科技產生之歧視及對人權	研擬數位環境下的兒少權利保障		
	校園網路安全，尤		

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
之侵害	其在防止網路欺凌和保護資料安全方面		
	防制數位科技衍生的網路歧視性言論、數位性暴力等問題，並規劃以「倖存者為中心」的救濟制度		
	設立明確的 AI 倫理標準與監管機制，並加強對潛在風險的評估與管理		
	提升網路建設，保障網際網路的可及性		
	培育多元人才，掌握當前數位人權議題發展		

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
網際網路管理機制	研擬網路平臺業者管理規範及精進措施	網際網路平臺自律與他律機制	
	將數位監控公司或相關設備、軟體公司對潛在人權侵害風險納入考量		
	保障網路自媒體之基本人權及言論自由		
其他	關於數位人權，現有隱私、侵害、網路管理等三大面向，建議可參考兒權小組提出的五大向度：風險監測、意識提升、研究規劃、公私協力、弭平數位落差，以補強兒少權益保障。		

九、 難民權利保障

子議題	議題面向	內涵	工作小組第 1 次會議/委員發言摘要
難民庇護機制	研議制定難民法		
	制定禁止遣返原則指引		
	研議尋求庇護者的相關機制	請求權人涵蓋範圍、申請審查期間的暫時權利保護、申請之審查應循正當程序	
中國大陸人士申請政治考量專案長期居留制度	完備中國大陸人士政治考量專案長期居留制度：修正兩岸條例		