

我與美、日控歐盟違反WTO 資訊科技協定 (ITA) 案

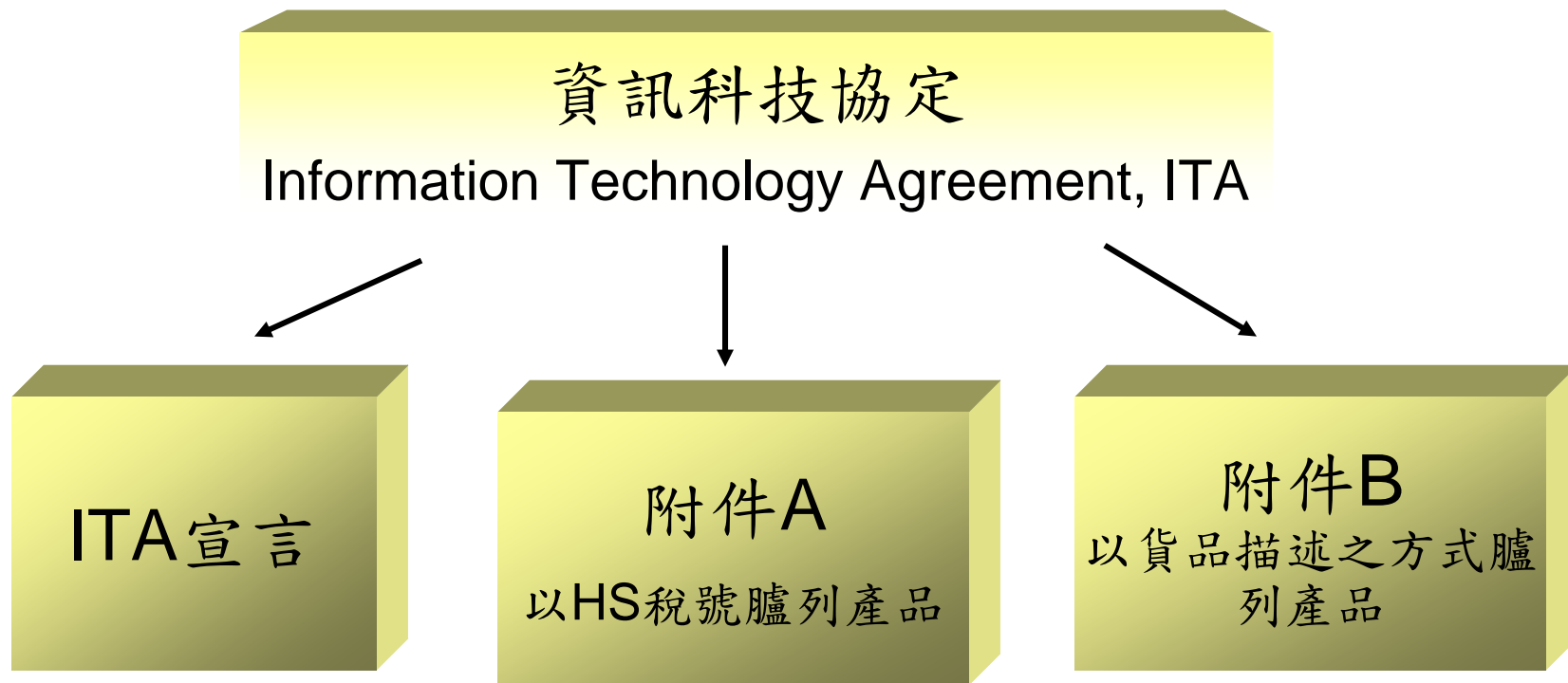
經濟部經貿談判代表辦公室

2010.09.21

大綱

- 壹、本案緣起
- 貳、本案小組階段裁決結果
- 參、本案後續程序

本案緣起-ITA簡介



附件A、B涵蓋產品均為零關稅

ITA會員國：現有70餘個會員國，代表全球 97% IT貿易

本案緣起-涉案產品及歐盟課稅措施

- ❖ 液晶顯示器(Flat Panel Display)：14%
 - ❖ 有其他連接介面之液晶顯示器
 - ❖ 19吋以上螢幕
- ❖ 部分類型之機上盒(Set-top Box)：13.9%
 - ❖ 非內建modems之其他類型之連線數據機（如乙太網路或寬頻）
 - ❖ 內建硬碟可提供錄放影之功能
- ❖ 多功能事務機-具影印、掃描、傳真或列印功能：6%
 - ❖ 與電腦連接多功能事物機(MFM)
 - ❖ 不需與電腦連接之多功能事物機(Non-MFM)

本案緣起

政府提起本訴訟案之原因

- 消除歐盟違法措施對我國產業之影響
 - 爭取我國產品競爭優勢
 - 保護我國就業機會

- 阻止歐盟措施之後續影響
 - 歐盟擴大課稅產品範圍
 - 其他國家有樣學樣
 - 不利產品功能創新改進
 - 不利我政府招商投資工作

- ITA新談判緩不濟急，且無法解決問題

本案歷程

1. 2008年6月，原、被告雙方進入WTO爭端解決諮商程序，但未獲致結果。
2. 2008年9月，WTO成立爭端小組（panel）審議本案。
3. 2009年上半年，提交2訴狀、回應審議小組及歐盟之書面詢問，及出席2次審議庭會議，進行詢答。
4. 原訂於2009年12月中宣布最終裁判結果，但4度延後公布期中報告。
5. 嗣於2010年6月11日分送當事國期中報告，2010年7月23日分送當事國期末報告，2010年8月16日分送其他會員國。
6. 於2010年9月7日與美、日共同將小組報告提交於9月21日所召開之DSB會議採認。因歐盟未於會議前提起上訴，本案已告確定。
7. 確定後，將與歐盟展開執行合理期間(Reasonable Period of Time)之協商。

小組裁決結果概要

1. 三項產品皆屬於ITA承諾表中應享有免關稅待遇之產品
2. 歐盟措施對系爭產品課以6%~14%之關稅，違反GATT 1994第2條有關關稅減讓之承諾義務。
3. 歐盟境內部分會員國於歐盟之法規正式生效前，即對機上盒出現課稅不一的情形，亦不符合WTO下GATT 1994第10條之透明化規範下之義務。
4. 歐盟應改正其相關措施，賦予系爭產品免關稅待遇。



平面顯示器

Flat panel display, FPD

歐盟對FPD之承諾

■ 歐盟減讓承諾表

- Attachment B : Flat panel displays (including LCD, Electro Luminescence, Plasma and other technologies) for products falling within this agreement, and parts thereof.
 - 平面顯示器裝置(Flat panel display)
 - 供(for)
 - 本協定所涵蓋之產品之用(products falling within this agreement, and parts thereof)
 - Positive list of specific products to be covered by this agreement wherever they are classified in the HS.
- Attachment A: CN code 8471 6090
- 據此，平面顯示器為：
 - 比傳統映像管技術之顯示器薄
 - 用以將電腦或其他裝置之資料或訊號影像化
- 爭議問題：是否限於僅供電腦使用之影像顯示器？

供(for)本協定所涵蓋之產品之用

- 歐盟主張
 - 僅供(only for)本協定所涵蓋之產品之用
 - 小螢幕：19吋以下的螢幕
 - 自電腦中央處理單位(CPU)接受訊號
- 控訴國主張
 - 設計上係供(designed for)本協定所涵蓋之產品之即可
 - 不排除其他介面，如DVI或HDMI

小組裁決結果

- 產品之特徵與減讓承諾表之描述相符，即應給予免稅待遇。
 - 平面顯示器
 - 比傳統的映像管顯示器薄。
 - 可將資料影像化之裝置。
- 未限定產品之技術特徵或所能接收之資料訊號來源限定「只能」來自於ADP。只要實際使用上係供連接ITA協定所涵蓋產品(ADP)即可。
- 歐盟違反GATT 1994第2條之關稅減讓承諾義務。



機上盒

Set-top Boxes, STBs

歐盟對STBs之承諾

- 歐盟減讓承諾表
 - Attachment B: “Set top boxes which have a communication function: a microprocessor based device incorporating a modem for gaining access to the Internet, and having a function of interactive information exchange”
 - 具有傳輸(communication)功能
 - 以微處理器為基本(microprocessor-based)裝置
 - 內建連網數據機(modem)
 - 具有資訊交換之功能
 - Positive list of specific products to be covered by this agreement wherever they are classified in the HS.
- 控訴國主張
 - 前開四個要件並非限定STBs 定義範圍，只是一項對STBs為高科技產品之描述
- 爭議問題：附加功能？更先進的科技功能？

歐盟措施

■ 系爭機上盒種類

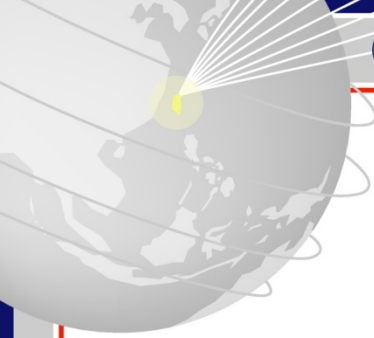
- 使用WLAN、ISDN或乙太網路（Ethernet device）
- 具備錄影（recording）或複製（reproducing）功能

■ 歐盟措施

- 承諾表所述之要件用以限定機上盒範圍
 - 必須供電視使用
 - 電視裝置過濾器，內建影音調整器
- 否定包括內建錄影播放功能或DVD 驅動器裝置、硬碟等附加功能
- 否定更先進科技功能；數據機必須內建，且不得使用ISDN, WLAN 或 Ethernet等連網科技

小組裁決結果

- STBs定義
 - 以微處理器為基礎；且內建「數據機」
 - 可處理外在訊號來源，並表現在顯示器（例如影音顯示器或電視機）上之裝置，但不必然設計置於顯示裝置上方
 - 可以有一種或多種功能；但仍必須保有“set top box”之必要特徵 (essential character)
- 附加功能：內建錄影裝置或硬碟
 - 只要不致減損STBs必要特徵即可。必須個案進行判斷。
- 先進科技：內建 ISDN, WLAN 以及 Ethernet 科技
 - Modem 係強調連網並處理雙向互動及資訊交換之功能，故不排除先進的連往功能
- 歐盟違反GATT 1994第2條之關稅減讓承諾義務



多功能事務機

Multifunctional Digital Machines, MFMs

歐盟對MFMs之承諾

- 歐盟減讓承諾表相關稅號
 - ADP MFMs: Attachment A CN1996
 - 8471 60 : Automatic data-processing machines and units thereof ; - - Input or output units, whether or not containing storage units in the same housing
 - 9009 12 : Photocopying apparatus incorporating an optical system or of the contact type and thermo-copying apparatus ; - - Operating by reproducing the original image via an intermediate onto the copy (indirect process)
 - 8472 90 : Other office machines (for example, hectograph or stencil duplicating machines, addressing machines, automatic banknote dispensers, coin-sorting machines, coin-counting or -wrapping machines, pencil-sharpening machines, perforating or stapling machines ; - - Other -2.2%
 - Non-ADP MFMs: Attachment A CN1996
 - 8517 21- Telephone sets, including telephones for cellular networks or for other wireless networks; other apparatus for the transmission or reception of voice, images or other data, including apparatus for communication in a wired or wireless network (such as a local or wide area network), other than transmission or reception apparatus of heading 8443, 8525, 8527 or 8528
 - 8472 90 (同上)

系爭MFMs產品

- 一種包含列印、影印、傳真功能中2種以上功能的機器
 - 可連接ADP或電腦網路（ADP MFMs）；或
 - 與電話線連接，且具有傳真功能（Non-ADP MFMs）。

ADP MFMs 爭點 (1/2)

- Input or Output Units
 - 歐盟主張：須「專供或主要用於」(solely or principally used)ADP系統。並非凡是可與ADP系統連接者，均屬免稅項下之ADP MFMs。
 - 控訴國主張：只要ADP MFMs在「設計上可供或意圖供」(designed for or intended for) ADP連接使用者，即屬之。
- 列印過程
 - 歐盟措施：只要透過中介者 (intermediate) copy原始影像，即屬間接方式(Indirect Process)列印，不屬於免稅多功能事務機之範圍。換言之，不論熱感應(thermo-copying)、光學或數位影印，均需透過中介者，均為間接列印。
 - 控訴國主張：所謂間接方式係指必須透過光感金屬滾輪或金屬板(the light sensitive drum or plate)作為中介者來copy影像後，才能列印，即傳統之熱感應、光學、類比等列印方式屬之。而數位列印方式係掃瞄後，隨即傳送(transmit)至紙張，與傳統列印方式不同。

ADP MFMs (2/2)

- 影印速度
 - 歐盟主張ADP MFMs 係一將掃瞄、列印、影印、傳真等不同功能結合在一起的一種產品，因係在影印機基礎上所發展之產品，故若ADP MFMs之主要功能為影印功能時，則應歸類為影印機即HS 9009（即嗣後之8443 31、8443 32及8443 39）稅號下，課6%稅率。
 - 歐盟措施
 - CN 8443：可以雷射方式掃瞄、影印（不論是否具有列印功能）之多功能事務機，若影印速度超過12 page/min，即課以6%稅率。係以影印速度來判斷「影印」是否為產品之主要功能。
 - Commission Regulation No. 517/1999：具有掃瞄、影印、列印功能之多功能事務機，且輸出速度達30 page/min以上，稅則即自8517之免稅範圍，落入9009課稅稅項。

小組裁決結果-ADP MFMs

- 所謂 ADP MFMs 並不以專供或主要供與電腦連接使用，而應自產品在設計之初及個別產品之特定使用目的判斷
- 9009 所謂的「間接方式」應作狹義的解釋，亦即僅「類比」等傳統列印方式屬之，不包含先進數位科技列印產品。正如歐盟承諾表，將數位相機落入 8525 40 11 稅項下，傳統相機則落入 9006 之稅項，分別對待。
- 就特徵方面來看，ADP MFMs 應指與電腦有關之產品，並具有數位科技的功能，而有別於傳統光學技術之列印機。不應以產品所展現出的主要功能、次要功能作為判斷之標準；換言之，歐盟不能僅以影印速度作為是否屬 ITA 協定之產品之判斷標準。

Non-ADP MFMs

- 控訴國主張
 - 歐盟在其承諾表中表示「傳真機」(facsimile machines)屬 8517 21之免稅產品。故只要符合傳真機要件，縱使尚有其他附加功能者（如影印功能），亦應給予免稅待遇。
- 歐盟主張
 - 承諾表中僅對傳真機為免稅待遇。對於同時具備影印及傳真功能之Non-ADP MFMs，因與定義不符，故在分類上落入9009 12之影印機稅則下，並非傳真機稅則。
- 小組裁決結果
 - 對於具傳真功能之Non-ADP MFMs，如其影印方式為數位影印者，而非傳統之類比影印者，即屬免稅產品，不適用9009 12課稅稅則。

本案後續程序

事項	時間
小組提出最終報告予當事國	2010年7月23日
小組分送最終報告予各會員	2010年8月16日
當事國上訴截止日期	小組分送最終報告予各會員後60日內 (2010年10月16日)
提交DSB採納小組最終報告	2010年9月7日提交。
DSB會議—採納小組最終報告	2010年9月21日召開DSB會議。因歐盟未提起上訴，且報告經DSB正式採納，已告確定。
將儘速與歐盟展開執行合理期間之協商	