

民進黨政府執政八年
臺灣食安問題總檢討
專案報告

行政院院長 陳建仁

立法院第 11 屆第 1 會期

中華民國 113 年 2 月 23 日

韓院長、江副院長、各位委員先進，大家好：

今日應貴院邀請，就「民進黨政府執政八年臺灣食安問題總檢討」進行專案報告，並備質詢。

臺灣發生多起系統性食安事件，蔡政府推動食安五環守護食安

民以食為天，食品安全是國人最關注的民生議題，然而臺灣過去曾經發生多起重大食品安全事件，從民國97年發生奶粉違法添加三聚氰胺事件、100年發生塑化劑污染食品事件、102年發生違法添加化製澱粉事件、102至103年發生油品混充與違法添加銅葉綠素事件等，嚴重衝擊國人健康及消費者信心，甚而影響經貿發展及國家形象。

為健全食安管理，大院於102年6月及103年2月全文修正「食品安全衛生管理法」（下稱食安法）以加強食品安全之管理，行政院相關部會，也據以加強食品安全管理，保障國民健康及食品安全。然而，食安法修法後，仍於103年發生多起黑心油品事件，104年發生茶葉及花草茶驗出禁用農藥DDT等事件。

這些重大食安事件在食品產業稱為系統性事

件，往往食品鏈的上游到下游都嚴重受到影響，且發生於相同業別的多家業者，樣態包含使用摻偽或低價偽劣品作為食品原料，或添加不法化學物質，因此，不可作為食用原料，或不可用於製造食品之化學品流入食品供應鏈之中。其中因涉攙偽或假冒判決有罪者，多達15件；因涉「添加未經中央主管機關許可之添加物」判決有罪者，共計12件。

為了有效重建食安管理體系，挽回消費者對臺灣食品的信心、社會對食品產業的信賴，蔡英文總統於105年就任後，積極推動「食安五環」政策，將食安管理面向，擴大到環境保護、上游的農業安全生產、下游的銷售賣場與餐飲衛生安全等層面。並且開發科學與資訊技術，以及加強檢調參與打擊不法。在整合許多相關部會的資源，以及產業、民間各界的共同努力之下，積極推動食品安全管理政策之革新，近年來食安事件已從「系統性」逐漸轉為「個案性」問題。

跨部會落實食安管理，迎接挑戰守護食安

食安五環政策是整合跨部會食品安全管理的權責與資源，結合產業自律、政府管理及民間參與三方力量，建立自農場至餐桌的食品安全體系。

以「源頭控管」、「重建生產管理」、「加強查驗」三個項目來落實上游管理，而以「加重惡意黑心廠商責任」及「全民監督食安」來修築食安的下游防火牆。這五大面向環環相扣，積極把關民眾從農場到餐飲之衛生安全。

為解決多次發生非法化學物質進入食品鏈的問題，環境部設立「化學物質管理署」作為專責管理機關，至今已公告列管34種毒性或關注化學物質。

為了改善國人關切的蔬果農藥殘留問題，農業部已實施「農藥購買實名制」，以及降低農藥使用量措施，公告禁用巴拉刈與陶斯松等劇毒農藥。111年較106年劇毒農藥使用量減少76%。推動「植物診療師法」，並持續於17縣市聘請儲備植物診療師；107年通過「有機農業促進法」、111年通過「食農教育法」。另一方面，衛生福利部（下稱衛福部）修訂及調整農藥、動物用藥與食品添加物法規標準，導入邊境人工智慧系統，提升抽中不合格食品的比率。

在建構食品溯源體系方面，衛福部推動強制性的食品業者登錄制度，至今已納管65萬家次業者。農業部推動農畜禽產品產銷履歷及生產追溯

QR code實名制、實施雞蛋噴印溯源管理、以及臺灣茶強制性的溯源登錄與標示。近8年來有機及友善耕作面積提高2.5倍，產銷履歷農產品驗證面積提高5倍。教育部更推動學校午餐食材採用國產可溯源農產品三章一Q食材覆蓋率高達98%，大力提升學童午餐的品質及安全。

在加強稽查檢驗方面，除了大幅提高農產品及食品的抽驗件數，加強第三方協助驗證把關；同時運用食品雲大數據及實驗室檢驗量能，提升查驗頻度。自108年起，農業部創新設置農藥質譜快檢站，每年檢驗2萬件田間農作物，採樣快檢合格後才上市，有效於事前即時攔阻不合格產品上市。衛福部自106年至112年透過食安五環、前瞻基礎建設等計畫，補助各地方政府充實人力、車輛、儀器、實驗室、預算等資源，提升稽查及檢驗量能，經費達26億元，有效提升地方政府健全食安基礎建設。106年至112年針對前端農漁畜產品抽驗件數平均達81萬件，市售食品抽驗件數平均達5萬件，合格率皆達95%以上。

食安五環政策推動期間，雖仍發生少數系統性食安事件的挑戰，如106年雞蛋檢出芬普尼，並自107年起將芬普尼列為雞蛋常態檢測項目；107

年發生業者回收不良蛋品重製液蛋販售，違規產品迅速下架回收銷毀。112年進口液蛋原產地標示爭議之7家業者，刻由檢調單位偵辦中，相關產品並無流入市場。政府在事件發生後均立即啟動追溯追蹤機制，在短時間內排除風險，確保市售產品安全無虞，我國食安管理體系已有顯著進步。

國際貿易是臺灣持續發展的基礎，基於國家整體經濟利益，在食安優先，符合科學證據、國際標準的前提之下，政府也多次面臨開放進口食品的挑戰，特別是在110年開放含萊克多巴胺美國豬肉進口，以及111年調整日本福島五縣食品輸入管制。政府除了加強社會溝通，也制定完善配套措施，110年至112年進口豬肉乙型受體素報驗批數計17,305批(316,606公噸)，100年至112年日本食品輻射檢驗批數計223,625批，檢驗全數合格(詳如下表一、表二)。

表一、110-112年進口豬肉通關查驗數量表

年度	110年		111年		112年	
	報驗批數	淨重(公噸)	報驗批數	淨重(公噸)	報驗批數	淨重(公噸)
豬肉	3,268	61,340.93	4,843	89,668.64	5,270	95,220.29
豬其他可食部位	1,207	21,178.91	1,111	19,971.35	1,606	29,225.87
合計	4,475	82,519.84	5,954	109,639.99	6,876	124,446.16

表二、100-112年日本食品輻射檢驗結果數量

年度 總計	100年 (3/15-12/31)	101年	102年	103年	104年	105年	106年
輻射檢 驗批數	17,189	15,995	13,908	16,880	16,021	16,426	17,919
年度 總計	107年	108年	109年	110年	111年	112年	100-112 年合計
輻射檢 驗批數	17,339	15,720	15,977	17,027	20,773	22,451	223,625

去年，由於全球流行禽流感，國內雞蛋供應不足，在雞蛋進口專案緩解缺蛋危機後，衍生之雞蛋錯標有效日期及其液蛋產品原產地標示爭議事件。政府積極邀集各部會，研商雞蛋有效日期，並於今年1月預告將殼蛋輸入業者納入「應建立食品追溯追蹤系統之食品業者」規範對象，提升管理強度。

綜上所述，蔡政府的食安五環政策從各個面向加強食安管理，近八年來已顯著降低系統性食安事件的發生，雖仍偶發不法情事，但透過跨部會及地方政府協同合作，已提升整體應變處理食安效率，降低影響層面。

驗出西布特羅屬單一檢體事件，國內豬肉供應鏈尚無風險

針對近期臺中市政府抽驗台灣糖業股份有限公司國產「梅花肉片」檢出西布特羅（Cimbuterol）

事件，相關產品由台糖公司提供豬隻，委由信功公司屠宰、分切及包裝，產品全數交回台糖公司銷售。該批產品共生產2,730包（300g/包），計819公斤，事發後隨即依食安法第41條責令台糖公司立即下架回收該批產品。

政府也立即啟動溯源檢驗及樣品調查，並採集豬隻血清、毛髮、飼料樣品、同批肉品及其他送驗肉品，截至2月21日，農業部已陸續檢驗上市前樣品793件，及衛福部檢驗上市後樣品92件，除臺中市驗出單一檢體含西布特羅，共計檢驗885件樣品，皆未檢出；此外，台糖公司亦自行送檢同批肉品計36件（6件送請3家TAF認證民間實驗室檢驗，30件函請臺南市政府衛生局抽檢），結果均未檢出乙型受體素，初步排除國內豬肉供應鏈受乙型受體素污染風險。

本案研判屬於單一檢體問題而非系統性事件，為了讓民眾安心，政府以嚴謹的態度審慎應處，已責請衛福部與農業部邀集相關專家學者進行行政調查，由農業部調查養殖階段與屠宰階段，衛福部調查販售階段與檢驗階段，盤點各階段操作可能的污染風險。就此單一實驗室檢體事件，衛福部已會同保七總隊食安警察調查，釐清西布特

羅除進入實驗室供分析檢驗使用外，是否有移作他用、或可能污染畜牧場。

有關西布特羅流向查核，財政部提供 111 年至 113 年 2 月 6 日西布特羅進口業者共計 4 家，衛福部於 113 年 2 月 7 日接獲財政部提供業者之名單後，即前往查核，4 家業者已說明產品用途作為實驗室標準品，銷售下游為 12 家地方政府衛生局及 12 家民間檢驗機構。

食品安全及國人健康是政府首要考量。政府會落實動物用藥監測之把關，加強上市前豬隻乙型受體素監測。此外，針對後市場豬肉產品之乙型受體素抽驗，也將從每年 2 千件提升至 4 千件，確保市售豬肉符合安全標準。

各界重拾食安信心，全民攜手共護食安

在農業界、食品產業界、中央政府、國會、地方政府、學研界、民間團體的各方共同努力下，近八年來臺灣已經逐漸走出三聚氰胺、塑化劑、毒澱粉、黑心油品等等系統性食安事件的陰霾，國內與國際間已重拾對食品安全的信心，很多連鎖食品企業例如小籠包與珍珠奶茶，走出臺灣在世界各地廣泛受到喜愛與信賴，就是最好的例證。

蔡政府以食安五環重建食安管理的核心邏輯，將業者實名制溯源納管、訂定符合國際貿易的標準與規範、輔導業者遵守法律規範、加強稽查與檢驗、保障及鼓勵消費者檢舉、標示清楚產品真實、資料公開與資訊共享。

在食品相關領域的橫向整合彼此協同努力下，八年來這些項目都較之前明顯進步，雖然偶爾仍有單一個案食安事件發生，但是總體已經讓過往經常發生的系統性食安問題、整個相關產業鏈從上到下都可能受到波及的情形均顯著減少，提升臺灣食品安全的平均水平，國人更能安心、放心、更相信臺灣優質的農產品與食品。

食品安全是不分黨派，也是全民共同關切的民生議題，過去八年雖然遭遇許多挑戰，然而蔡政府有效強化食安管理體系，重建國人以及全世界對臺灣食安的信賴，而食安的維護以及持續提升，是朝野共同的目標，也需要全民共同攜手來努力，讓我們彼此勉勵。

特別再次感謝各位委員先進支持，祝大家平安健康。謝謝大家！