

行政院院長 施政報告

(口頭報告)

行政院院長 吳敦義

立法院第7屆第8會期

中華民國100年9月16日

目 次

壹、克服萬難，創新突破·····	1
貳、我們還要更好，讓臺灣向前行·····	6
一、建立廉能政府，落實組織改造·····	7
二、實現公義社會，關懷多元族群·····	8
三、創新繁榮經濟，厚植國家根基·····	15
四、啟動教育革新，扎根人才培育·····	19
五、型塑永續環境，力行節能減碳·····	21
六、深化兩岸交流，擴展國際空間·····	25
參、增進全民福祉，迎向百年盛世·····	28

王院長、曾副院長、各位委員先進：

今天貴院第 7 屆第 8 會期開議，^{敦義}應邀率同各部會首長前來進行施政報告，深感榮幸。有關本院 100 年上半年的各項施政，已編印成「行政院施政報告」並送達貴院，敬請各位委員先進參閱。

回顧過去 3 年，我們國家面臨高油價帶動原物料價格上漲、全球金融海嘯與經濟衰退、H1N1 新型流感疫情、八八水災及東日本大震災等國內外重大挑戰，行政團隊不畏艱難，勇於承擔，全方位落實各項施政，引領臺灣突破困境，如今國內景氣已明顯復甦，去（99）年我國經濟成長率達 10.88%，創 24 年來新高，整個經濟已經開始恢復以往的活力。以下謹擇要報告政府的施政成果及未來努力方向。

壹、克服萬難，創新突破

追求卓越與不斷創新、突破，並讓全民共享經濟成長的果實，是政府施政最重要的任務與責任。為達成此一目標，我們積極面對挑戰，克服萬難，掃除積弊，為民興利，戮力推展各項改革與國家建設的工作。行政團

隊結合社會各界一起努力，認真打拚，不只在廉能政治、弱勢照顧、經濟發展、環境保護、兩岸外交上有亮眼的成績，也讓全民辛苦的付出與耕耘，逐漸結出甜美的果實，進入收割的季節。

在廉能政治方面，完成「行政院組織法」等組織改造五法，以及法務部等 7 個部會 25 項組織法案，打造高效能政府；如期完成新北市、臺中市（縣）、臺南市（縣）及高雄市（縣）改制為直轄市，強化地方自治治理能力；落實執行「國家廉政建設行動方案」，強力查緝掃蕩貪瀆不法；修正「貪污治罪條例」及「洗錢防制法」，杜絕賄賂習氣，有效打擊跨國性洗錢犯罪並提升我國國際形象；成立法務部廉政署，專責打擊貪腐，落實廉能政治；積極推動各項廉政改革，國際廉政評比連續兩年向上提升。

在弱勢照顧方面，國民年金與勞保年金先後開辦，讓 386 萬未參加社會保險者及 950 萬勞工享有年金保障，使臺灣正式邁入全民社會保險國家；完成二代健保修法，使民國 84 年開辦的全民健保制度邁向新的里程碑，並推動弱勢民眾就醫方案，解除弱勢族群健保鎖

卡，保障弱勢就醫權益；修正 20 年來未大幅翻修的「社會救助法」，擴增法定照顧弱勢戶；提高稻穀收購價格並可收購濕穀，保障基層農民權益；調整基本工資，保障勞工基本生活，提高綜所稅扣除額並修正「所得稅法」調降較低三級距之稅率，減輕民眾負擔，有助改善貧富差距；取消軍教免稅，維護租稅公平；推動課徵「特種貨物及勞務稅」，有效抑制短期房地產投機行為，並提供民眾購屋租屋多元優惠措施，使臺灣成為具有「居住正義」及「分配正義」的社會。

在經濟發展方面，藉由穩定民生、安定金融、輕稅簡政、獎勵創新、促進投資、推動新興產業發展、簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)與「海峽兩岸智慧財產權保護合作協議」，以及擴大全球招商等各項財經政策的推動，臺灣經濟持續穩健成長，今年第 2 季經濟成長率估計為 5.02%，全年經濟將呈中度成長 4.81%；今年 7 月失業率降為 4.41%，為近 3 年同月最低水準，與去年同月比較，失業人數不僅減少 8 萬 2 千人，原休「無薪假」的 23 萬餘勞工，幾已全數回到原工作崗位。對外貿易部分，今年全球貿易量仍將成長 8.2%，加以

ECFA 與早期收穫項目正式生效，促使出口穩定成長，累計我國 1 至 8 月出口 2,080.4 億美元，進口 1,920 億美元，出、進口均創歷年同期新高；內需成長部分，預測今年民間消費規模突破 8 兆元，成長 3.55%，為近 7 年來次高，顯示內需持續增溫，對整體經濟成長的貢獻，挹注甚多。另今年 8 月份消費者信心指數 86.89 點，更創下 90 年開始調查以來新高。整體而言，我國今年在內需、外銷及生產面都有長足表現，平均每人國內生產毛額（GDP）與國民生產毛額（GNP）均可突破 2 萬美元，表現亮麗。

在環境保護方面，公私協力推動莫拉克風災重建，展現高度效能；強化流域綜合治理，辦理淤積河川水庫疏濬，並推動國土保安及復育，確保國土永續利用；因應氣候變遷，確立節能減碳政策及推動組織，全面推動節能減碳措施。我們同時強調經濟發展與環境保護兼籌並顧的重要性，當經濟開發與生態環境保護有衝突時，要以維護生態環境保護為優先。以國光石化開發案為例，我們決定重新檢討臺灣整體產業結構與政策走向，並推動石化業轉型升級，朝向高值化發展。

在兩岸外交方面，97 年 6 月兩岸重啟制度化協商管道，迄今已召開 6 次「江陳」會談，簽署 15 項協議並達成 1 項共識，有效解決兩岸交流各項問題；加強兩岸經貿交流與合作，推動海空運直航，減少運輸時間及成本，全面開放大陸地區人民來臺觀光，振興國內觀光產業，實施「小三通」正常化方案，促進金馬澎地區繁榮與發展，推動陸生來臺就讀及大陸學歷採認事宜，提升國內大學發展空間及國際競爭力。至於外交方面，推動「活路外交」，使我與美、歐、日等國高層重建互信，穩固我國對外關係；務實、靈活參與國際組織，深化我在各國際議題之參與及貢獻，廣獲國際社會認同。

今年臺灣可說是百花齊放，因為國人強盛的活力，正在世界發光、發熱。在國際運動競賽方面，第 26 屆深圳世界大學運動會我代表隊獲得 7 金 9 銀 16 銅，共 32 面獎牌，創下歷屆總獎牌數最高紀錄；而中華少棒隊榮獲國際棒球總會（IBAF）第 1 屆世界少棒錦標賽冠軍、羽球好手戴資穎及鄭韶婕亦均創下傲人的成績。在學術方面，我中學生在第 42 屆國際物理奧林匹亞競賽中獲得 5 面金牌，團體成績也在 84 個參賽國中排名第 1，

其他如數學、生物及資訊等學科的表現，更是不勝枚舉；世界七大發明展，臺灣有 6 個全球總冠軍，1 個亞軍。而在各項文化創意的表現上，也相當亮麗，例如臺灣的設計產品在德國、美國及日本等 4 大國際設計比賽中，共囊括 261 件獎項，其中 18 件為金（首）獎。因此，不論是在體壇、學術、科技、文化創意等各方面，臺灣都有足以傲視全球的傑出表現，這就是政府團隊從中央到地方，全體國人同心協力所締造的輝煌成就。大家要有一個共同信念，就是同心協力，讓臺灣再攀高峰！

貳、我們還要更好 讓臺灣向前行

回顧臺灣發展的歷史，開放總是帶來興旺，封閉一定帶來衰退。政府的責任不僅要為這一代努力，還要為下一代著想，更要為下一代的幸福打好基礎。過去 3 年來，行政團隊秉持庶民精神與真誠、效率、同理心的理念，全力推動各項福國利民政策，竭盡所能把施政工作做到更好。展望未來，我們還要更好，行政團隊將繼續做出更好的成績，帶領臺灣向前行。

一、建立廉能政府，落實組織改造

清廉是人民對於政府的基本要求，為加速各項廉政改革，我們已成立「中央廉政委員會」，訂頒「國家廉政建設行動方案」，實施「公務員廉政倫理規範」，並修正「貪污治罪條例」，增訂貪污罪被告不說明財產來源罪及不違背職務行賄罪，杜絕過去「收錢有罪，送錢沒事」的不良社會陋習，具體展現政府廉能作為。今年 7 月 20 日更成立法務部廉政署，並結合檢察機關與調查局，澈底發揮「交叉火網、分進合擊」的功效，讓中華民國成為亞洲廉能的新典範。

政府效能是決定國家競爭力的關鍵因素。明（101）年 1 月 1 日本院新組織架構即將開始施行，值此組改期間，行政團隊施政將務求無縫接軌，服務不打折，賡續推動組織改造作業，以精實、彈性、效能的嶄新面貌，成為引領國家向上提升的火車頭。另為提升政府整體施政效能，達到興利及防弊功能，本院已籌組內部控制推動及督導小組，並依「健全內部控制實施方案」，整合並逐步推動健全內部控制機制。

我們相信，在廉政革新、組織改造等工作的推動，

以及陽光法案的完備與落實下，政府的清廉度與施政效能都將大幅提升。依據國際透明組織公布的 2010 年各國貪腐印象指數排名，我國於全球 178 個評比國家中排名第 33，已連續 2 年向上提升；瑞士洛桑管理學院(IMD)「2011 年世界競爭力排名」評比，我國排名全球第 6、亞洲第 3，繼去年大幅躍升 15 名成為第 8 名後，再度向上提升 2 名，是 1994 年以來最佳成績，這些都是國際肯定我廉能作為的具體事證。

二、實現公義社會，關懷多元族群

照顧弱勢同胞，政府責無旁貸，更是一個國家幸福與否的重要指標。為讓廣大的庶民確實享有並感受到政府的施政成果，實現公義的社會，未來行政團隊將落實擴大照顧弱勢、維護國民健康及關懷多元族群等工作。

今年 7 月 1 日，新修正的「社會救助法」施行後，法定照顧人數預計將由 26.7 萬人增加至 86 萬餘人。另鑑於國內景氣好轉，政府已核定明年元旦起基本工資從現行 17,880 元調整為 18,780 元，時薪則由 98 元調高至 103 元，漲幅為 5.03%，此為 2 年來二度調整，合計增加 1,500 元。此外，政府持續發放育嬰留職停薪津

貼，迄今受惠人數達 8.2 萬人；擴大勞工訴訟扶助，截至今年 8 月底止，共核准扶助 6,398 件，並為勞工爭取到 5 億 5,341 萬餘元的權益；保障勞動三權的「工會法」、「團體協約法」及「勞資爭議處理法」，也自今年 5 月 1 日修正施行，均是政府保障勞工權益與照顧勞工生活的具體展現。

在維護國民健康方面，去年以來，全球性 H1N1 新型流感疫情雖已趨緩，但迭有新增病例，政府仍保持高度戒備，隨時嚴防可能疫情的發生。另為有效降低腸病毒、登革熱等重大傳染病流行的風險，衛生部門並已持續加強疫情監控、邊境檢疫、衛教宣導等防治工作。今年 5 月政府更在第一時間主動揭發、取締、嚴辦塑化劑污染食品事件，並修正食品衛生管理及毒性化學物質管理等相關法令，在最短時間內恢復民眾對食品安全的信心及 MIT 臺灣優良產品的聲譽。

為確保弱勢民眾就醫無障礙，政府除持續辦理健保紓困基金貸款、運用公益彩券回饋金及菸品健康福利捐分配款補助經濟弱勢民眾健保費等扶助措施外，針對過往依法遭暫行拒絕給付的弱勢民眾予以解除健保卡鎖

卡，依今年 7 月底的統計，已保障約 38.6 萬弱勢、兒少、近貧戶及特殊境遇家庭等欠費民眾的就醫權益。另今年 1 月 26 日修正公布的「全民健康保險法」將於明年施行，可使健保費的負擔更趨公平合理，維持健保永續經營。此外，我們也持續加強取締偽劣禁藥及非法廣播電臺，相關機關查獲偽劣禁藥件數及數量是過去的 2 倍到 5 倍，違規廣告刊登率也減少一半以上，查獲經判決有罪者超過 805 人。

在創造就業機會方面，政府已辦理多項促進就業措施及多場次就業博覽會，以「100 年促進就業實施計畫」為例，截至今年 8 月底止，促進就業人數達 52,423 人；並持續辦理「青年創業貸款專案計畫」，今年更調降貸款利率至 1.87%，大幅減輕創業資金壓力，協助青年成功創業，進而創造就業機會；同時，我們也透過發展新興產業及推動各項重大公共工程等途徑，積極促進民間投資，帶動就業增加及薪資提升。今年 7 月起，政府調整軍公教人員待遇 3%，不僅紓緩近年來物價上漲的壓力，也激勵軍公教員工士氣，對於活絡整體經濟及帶動民間企業加薪，具有正面效益。

政府一向重視農業永續發展與農民福祉，為貫徹馬總統照顧農民的指示，政府修正公布「國民年金法」，農民不強制納入國民年金，老農津貼每月 6 千元繼續發放；修正農業天然災害救助規定，並提高救助額度，協助農漁民迅速復耕、復養，累計受益農戶計 55.3 萬戶；擴大辦理「小地主大佃農」政策，截至今年 8 月底止，大佃農承租農地面積達 6,161 公頃，有效提高農業經營效率及競爭力。考量今年肥料、油電等費用陸續上漲，政府為照顧農民生活，確保糧食安全，已自第 1 期作起提高各項公糧稻穀收購價格每公斤 3 元，並將國產糯稻穀納入收購範圍，估計可增加農民種稻總體收益 45 億元；同時改革已實施 37 年的公糧收購制度，由收購乾穀改為可收購濕穀，今年第 2 期作先就有稻穀烘乾設備的公糧業者實施，明年第 1 期作起全面辦理，以減輕農民負擔並提高收益。另為確保農業永續發展，我們已因應未來農業發展的需要擬具「農業基本法」草案，並於今年 6 月 7 日送請貴院審議，以打造高度競爭力的優質農業。

在因應少子女化及高齡化方面，政府積極營造「樂

婚、願生、能養」的環境，不僅調降米酒售價為 25 元，便利孕婦產後調養，更推動幼托整合政策，解決子女托育問題。為減輕家庭育兒負擔，自今年 8 月起，全面實施 5 歲幼兒免學費就讀公立幼托園所，就讀私立合作園所每年最高補助 3 萬元，並針對經濟弱勢幼兒再依家戶年所得級距加額補助其他就學費用，受益人數達 20 萬 6 千餘名；同時，也將公私立高中齊一學費補助對象放寬至家戶年所得 114 萬元以下，並同步推動家戶年所得 114 萬元以下的高職學生(含五專前 3 年)免學費。另針對養育 2 至 5 歲幼兒的家庭，今年 9 月 14 日送請貴院審議的「所得稅法」第 17 條修正草案，已增訂幼兒特別扣除額，每戶綜合所得淨額在 113 萬元以下者，自明年 1 月 1 日起，每位幼兒每年可扣除 25,000 元，受惠家庭約 24 萬戶；明年也將對於父或母自行照顧 2 歲以下幼兒的家庭提供育兒津貼。此外，鑑於我國人口將邁入快速高齡化階段，為提供長者完善的長照服務，除「長期照護服務法」草案已於今年 3 月送請貴院審議外，我們並已持續推動「友善關懷老人服務方案」及「老人健康促進計畫」，建構有利於老人健康、安全與活躍的友

善社會。

為讓住者有其屋，協助廣大庶民安居，政府已提出「健全房屋市場方案」，並逐步推動提供合宜住宅、辦理住宅貸款利息補貼等 41 項具體措施，同時也分別針對中低收入戶、新婚或育有子女的青年，持續推動「整合住宅補貼資源實施方案」及「青年安心成家方案」，提供租金或購置住宅貸款利息補貼，以滿足中低所得者及青年的基本居住需求。另為縮短國人貧富差距，讓均富社會成為臺灣穩定發展的重要力量，本院已成立改善所得分配專案小組，持續督促相關部會落實「促進民間投資，擴大國內需求」等 7 大策略各項作為，期使國民所得分配更趨公平合理。此外，針對去年苗栗大埔及彰化二林相思寮土地徵收事件，引發各界關注，為回應社會對於土地徵收制度改革的期待，我們已全面檢討「土地徵收條例」，強化土地徵收的公益性及必要性、加強保護優良農地、以市價進行協議價購及徵收補償、對經濟弱勢因徵收致無屋居住者予以安置等，並於今年 8 月 29 日將該條例部分條文修正草案送請貴院審議，以落實土地正義原則。

在維護社會治安方面，政府全面掃蕩幫派組織及非法槍械，並強力查緝詐騙犯罪。今年 1 至 8 月全般刑案、暴力犯罪、竊盜及詐騙犯罪發生數，不僅較去年同期分別減少 5.28%、21.42%、16.68% 及 19.15%，詐騙案件財損金額也持續減少達 14 億元，足證國內治安確有很大改善。我們將再接再厲，落實每一項治安工作，讓國人享有治安無虞的生活環境。

維護社會弱勢者的基本人權，是國家推動民主政治的進步指標。我國施行「人口販運防制法」，力行人權保障，使臺灣在美國 2010 年及 2011 年人口販運報告評等中，連續 2 年列為第 1 級名單國家。另為使臺灣的人權法制與國際接軌，政府已於 98 年 12 月 10 日施行「公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法」，並要求各部會於今年 12 月 10 日前完成修正不符兩公約的法令及行政措施，全力落實兩公約人權理念；今年 6 月 8 日公布的「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」，已定自明年 1 月 1 日施行，未來政府各級機關行使職權必須遵守性別人權原則，促進性別平等。

此外，為彰顯客家族群對臺灣多元文化的貢獻，政

府已將農曆正月二十「天穿日」定為「全國客家日」，並於今年慶祝首次「全國客家日」的到來。另針對原住民同胞的特殊處境與需要，我們已將「原住民族自治法」草案送請貴院審議，未來立法施行後，將分階段務實推動原住民族自治。

三、創新繁榮經濟，厚植國家根基

鬆綁財經政策與法規是提升國家競爭力的重要關鍵，截至目前，政府已完成 689 項的財經法規鬆綁，除大幅簡化行政流程、提升政府效能外，並有效促進相關服務業及新興產業發展。例如兩岸經貿方面，放寬赴大陸投資限制，赴大陸投資金額上限提高至 60% 等；金融租稅方面，全面調降企業及個人租稅負擔，並放寬金融業資金運用及投資限制；企業經營方面，制定「產業創新條例」，所有產業一體適用創新研發之租稅獎勵；人員移動方面，簡化外籍人士來臺相關作業程序，放寬停留、居留及永久居留條件限制，吸引外籍優秀人才來臺。另在稅制改革方面，為吸引資金回流投資，遺贈稅率已由最高 50% 調降為單一稅率 10%，營所稅稅率也由 25% 降至 17%；調降綜所稅最低 3 級稅率並提高綜

合所得稅扣除額，約 380 萬戶家庭受益；自明年 1 月 1 日將取消軍教薪資免稅，以及自今年 6 月 1 日起，對移轉持有 2 年以內的非自用房地、超過一定金額的特種貨物及勞務加徵特種銷售稅，以抑制短期房地產投機與奢侈行為，並符租稅公平與社會正義。此外，今年首創「稅額試算服務」，共嘉惠 162 萬戶，兼顧環保與便民，更是稅務改革的一大創舉。

財經政策的成功反映在國際評比的成績單，除洛桑管理學院「2011 年世界競爭力排名」評比，我國排名全球第 6 外，世界經濟論壇(WEF)「2011 年全球競爭力指數」評比，我國排名全球第 13、亞洲第 4，8 項指標在 142 個國家中奪冠；世界銀行(WB)「2011 年全球經商便利度」，我國在 183 個經濟體中排名第 33；而美國傳統基金會公布的「2011 年經濟自由度」，我國排名第 25，較 2010 年進步 2 名，顯見政府推動財經法制鬆綁與革新、創新能力提升，以及落實經濟自由化、國際化等具體作為，已受國際肯定。

為鼓勵企業從事創新研發，產出關鍵專利，政府將持續推動「強化企業前瞻研發能力計畫」，並辦理「促

進產業研發貸款計畫」，提供企業融資貸款，期能擴增研發投入，強化企業競爭力。我們深信只要加強研發，鼓勵創新，培養自製能力，大幅提升發明專利審查效率，保護智慧財產權，臺灣有優越的條件成為全球的創新中心，世界頂級品牌的搖籃。另為因應全球經濟發展趨勢及社會需求，掌握下一波產業成長的契機，再創經濟榮景，我們正落實推動六大新興產業，發展四大新興智慧型產業，並以十大重點服務業作為推動服務業發展的主軸，加速產業創新，同時也啟動「傳統產業增值創新科技關懷計畫」，協助傳統產業升級。未來我們將全力協助各項新興產業、服務業及傳統產業的發展，並將臺灣的人力資本及創新智慧等軟實力發揮到極致。

今年 8 月美國商業環境風險評估公司(BERI)公布「2011 年各國投資環境評估排名」，我國投資環境排名全球第 3、亞洲第 2。為擴大推動全球招商，協助排除投資障礙，本院已積極規劃招商策略，並成立「全球招商聯合服務中心」，透過單一窗口提供專案、專人、專責、全程客製化服務，同時也在國內舉辦 6 場次招商大會，並分赴香港、新加坡、印度、美國及日本等地招商。

自推動以來，國內外企業表達投資意願，迄今總額已逾新臺幣 1 兆 1 千億元，有助未來持續帶動民間投資及促成國內外企業策略聯盟。此外，我們也加強推動「產業有家，家有產業」計畫，經由「產業有家」與「招商計畫」同時推動，帶動民間投資，增加地區就業機會，期建構出未來 10 年產業發展空間分布藍圖，以達加強區域發展平衡、促進區域就業的目標。

擴大投資公共建設，不但有助於厚植國家競爭力，更能加速經濟發展，提升就業機會。政府正全力推動「愛臺 12 建設」總體計畫，截至今年第 2 季止，累計分配數 1,638.85 億元，執行數 1,464.67 億元，執行率為 89.37%，預期未來逐年推動執行，平均每年實質 GDP 規模將較未推動時提高 2.95%，並增加 24.7 萬個工作機會。另為發展中彰投產業創新走廊，我們加速推動中部科學工業園區第 4 期(二林園區)籌設計畫，預定 108 年完成園區公共工程，未來將可增加全區投資約 1.2 兆元，創造年營業額 9,200 億元及增加 3 萬個就業機會，截至今年 7 月並已核准 3 家廠商的投資計畫，投資總額約 4,006 億元；推動中興新村高等研究園區計畫，

政府正積極進行招商作業，目前已率先引進 1 家民間企業進駐園區，工研院「中臺灣產業創新研發專區」及資策會「新興智慧技術研究中心」等研發單位，也將於今年底陸續進駐園區，再造中興新村發展新契機。此外，原定 6 年辦理修建 40 座省道老舊受損橋梁，縮短工期為 2 年，並擴大為辦理 47 座橋梁改建，已於今年 3 月 5 日全數完成並開放通行；另陸續推動蘇花公路山區路段改善計畫、花東鐵路電氣化、健全南部快速路網計畫、高雄市區鐵路地下化及延伸到鳳山與左營計畫、大鵬灣建設及阿里山再現風華計畫等重大公共工程，建設臺灣成為更舒適便捷、人人有好生活的家園。

四、啟動教育革新，扎根人才培育

教育是百年大計，也是國力的根基。為因應當前社會對教育改革之殷切期望，擘劃未來十年教育發展的藍圖，今年 3 月已完成「中華民國教育報告書」，共規劃 10 大發展策略與 36 項行動方案，除推動 12 年國民基本教育、實施幼托整合外，未來也將陸續實施縮短公私立大學學費差距、試辦大學治理法人化方案及建立「教學成果為導向」的大學評鑑機制等方案，讓臺灣教育穩

健邁向精緻、創新、公義、永續的新境界。

為厚植國家人力資本，進而提升產業技術並帶動經濟成長，本院相關部會正全力執行「人才培育方案」，4年內投入600億元，以「培育量足質精優質人力」、「新興及重點產業人才之培育」、「精進公共事務人力」、「強化教育與產業的聯結」及「布局全球人才，提升國家競爭力」為推動策略，全方位培育國家社會所需人才，並努力鬆綁相關法規，積極突破各項障礙，使國內居住環境、薪資、教育制度能與國際緊密接軌，藉以留住我國優秀人才，延攬國際專業人才來臺，發展臺灣成為優質人力基地及亞太地區優秀人才聚集中心。

為推動文化藝術成為臺灣經濟第四波轉型發展的主流，自「文化創意產業發展法」施行以來，政府已針對文創事業的創業育成、資訊運用、市場拓展、合作交流等提供協助措施，並以租稅優惠鼓勵營利事業購買文創事業展演門票捐贈弱勢或學生、投資文創研究及人才培訓；加強扶植一流的表演藝術團隊，至海外行銷臺灣文化市場，讓全世界看見臺灣的文化軟實力，成為推動國家進步的新興動力。此外，今年10月將在美國紐約、

洛杉磯及休士頓開辦臺灣書院，讓國際社會認識臺灣文化，並有助於臺灣走向國際。

五、型塑永續環境，力行節能減碳

臺灣地狹人稠，自然資源不豐，天然災害頻繁，加上近年來全球氣候變遷，極端氣候現象加劇，未來將面臨更嚴峻的考驗。因此，面對八八水災、全球暖化、東日本大震災等災害環境變遷異象顯示的警訊，使我們深刻體認強化防救災機制、節能減碳，以及提出長遠性國土規劃方案的重要性。政府當前要務，不僅要加速完成莫拉克風災災後重建工作，建構完善的防救災體系，有效因應地震、海嘯、水災及核災引致的複合式災害，更要積極因應氣候變遷，落實防洪治水、國土空間再造及國土保育等工作，力行節能減碳，為這塊土地的永續發展與國人的生命財產安全，提供更周全的保障。

今年 8 月是莫拉克風災災後 2 周年，重建工作在政府與民間攜手合作、齊力推動下，無一刻停頓。在基礎建設部分，受損的鐵、公路系統、河川堤防及重大橋梁等均已提前完工，政府並持續執行河川及水庫疏濬，截至今年 9 月 11 日止，疏濬量已達 1 億 8,739 萬立方公

尺，仍朝無上限目標繼續疏濬，以有效提升河道通洪能力，強化汛期河防安全。家園重建部分，迄今已興建完成 2,946 間的永久屋，整體達成率近 9 成，預計明年初將全部完工。產業重建部分，蝴蝶蘭、石斑魚產區均已全部恢復生產，陸續供應市場，政府並推動「一鄉一產業重建計畫」、「12 處產業重建示範點計畫」及「永久屋安置基地家園重建資源整合與推動方案」等，有效協助重建區產業脫胎換骨。重建工作雖有相當進展，但畢竟沒有全部完成，尚有些地方需要補強，我們仍將依原定 3 年期限完成重建，此一目標沒有改變。

八八水災讓政府深刻體認到強化災害防救體系的重要性，我們已依照「災害防救法」規定，完備中央到地方的防災、離災及避災機制，並大幅提升救災量能，有效因應各類型災害。另參考今年 3 月間日本福島核電廠事故經驗，政府已將核子事故納入複合型災害防救體系，5 月間舉行核安演習，同時要求台電公司提早辦理每 10 年 1 次核電廠總體檢，並限期完成改善核電廠防海嘯、防洪、耐震、緊急電源供應及後備救援水源等強化措施，以確保國內核能電廠的安全性達到國際標準。

防洪治水方面，本院已成立專案小組推動流域綜合治理，並優先辦理洪災風險較高河川的防災、減災工程，針對淡水河、大甲溪、濁水溪、曾文溪、高屏溪等5大流域進行整體規劃；同時，也成立河川污染整治推動小組，加強污染源稽查管制，有效改善河川水質。另為有效因應缺水問題，政府已提出調度農業用水移作民生用水，夜間減壓、減供，以及推動現有節水措施等方案，並於今年5月啟動執行「曾文南化烏山頭水庫治理及穩定南部地區供水計畫」，保障南部地區民眾用水權益。我們已將抗旱視為國家安全問題，除積極解決國內短期缺水問題外，也將針對旱澇同時出現的情況，一併提出完整的長期防汛抗旱戰略，未雨綢繆做好臺灣水資源保育工作。

在國土空間再造、保育方面，為確保國土永續發展，「國土計畫法」草案已送請貴院審議，未來該草案通過後，我們將以創新思維推動國土空間改造策略；在此同時，政府正依照「國土空間發展策略計畫」全力推動北、中、南三大生活圈，並以「北北基宜」等7個區域作為發展區塊，以促進區域的均衡與發展。另針對國

土保育，政府已依「地質法」進行全國地質調查，並公告地質敏感區，保障民眾安全；目前我們正積極研擬「國土保安及復育策略方案」草案，以國土整體規劃觀點，辦理潛在災害防治與保安、受損害國土復育及環境資源維護等國土保育工作，減緩天然災害致災風險，促進環境資源的永續利用。此外，高鐵通車後，雲彰地區高鐵沿線地層下陷問題，備受各界關注，連帶影響高鐵行駛的安全，凸顯出解決地層下陷已成為國土安全上刻不容緩的課題。為使高鐵永續經營，本院已召集相關部會積極研議，分別從減抽地下水增供地面水、地下水環境復育、加強管理、國土規劃等 4 層面著手解決，各部會並已依今年 8 月核定通過的「雲彰地區地層下陷具體解決方案暨行動計畫」，展開標本兼治措施，加速推動雲彰地區用水合理化，並減緩地層下陷對高鐵的衝擊。

在節能減碳方面，為呼應全球節能減碳行動，本院已推動「永續能源政策綱領」，並依照「國家節能減碳總行動方案」，逐步促使能源密集度及二氧化碳（CO₂）排放量持續下降，今年共執行 229 項工作計畫，預估將達成 CO₂ 減量 351 萬公噸的目標，截至第 2 季止，CO₂

實際減量已達 178.79 萬公噸。至於節能減碳成果方面，以「電費折扣獎勵節能措施」為例，截至今年 8 月底止，總節電度數達 124 億度，相當於臺北市全部住宅用戶全年用電量 1.68 倍，減少排放 CO₂ 約 771 萬公噸。

六、深化兩岸交流，擴展國際空間

發展和平穩定的兩岸關係，是我們拓展外交關係的重要基礎。政府依據「對等、尊嚴、互惠」及「以臺灣為主，對人民有利」等原則，穩健推動兩岸協商。截至目前，兩岸 6 次「江陳」會談已完成簽署 15 項協議，並達成陸資來臺投資的共識。兩岸良性的互動與發展，已逐漸為我國帶來顯著的效益。

今年元旦 ECFA 早期收獲清單開始執行後，依據我國海關統計，今年 1 至 8 月不僅我出口大陸（含香港）的金額較去年同期增加 10.4%，同期間，臺灣對東協六國的出口也較去年同期成長 23.5%，而臺灣出口到大陸（含香港）的金額占出口總金額的比重，從去年的 42.4%，降為 40.5%，顯示在對外整體貿易成長的同時，並未發生「傾中」的現象；農產品今年 1 至 8 月外銷大陸出口值為 7,834 萬美元，較去年同期 2,566 萬美

元，大幅成長 2.05 倍，其中以石斑魚、茶葉、冷凍秋刀魚及生鮮甲魚蛋等表現最為顯著；根據本院主計處調查，去年 ECFA 簽署以來，我國失業率逐月下降，今年 7 月失業率為 4.41%，1 至 6 月平均薪資達 48,947 元，較去年全年平均薪資提高 4,517 元，顯示 ECFA 並未對國內的勞工就業人數及薪資造成衝擊，反倒是勞工就業增加、薪資提高，進一步提升臺灣農民、中小企業及廣大勞工的利益。此外，目前臺、星之間正順利洽簽「經濟夥伴協議」(ASTEP)，菲律賓與印度等國也已與臺灣進行自由貿易協定 (FTA) 的共同研究，顯示我國的國際活動空間，因兩岸關係的改善而更加寬廣。

政府全面開放陸客以「團進團出」方式來臺觀光，迄今年 8 月底止，計有 259 萬餘人次，估計在臺灣消費金額約新臺幣 1,311 億元，顯示大陸團體旅客來臺觀光的政策頗具成效。為擴大相關產業受益層面，讓陸客深度體驗臺灣多元民主，政府規劃推動陸客來臺自由行政策，首批自由行陸客並已於今年 6 月 28 日來臺，陸客可自行規劃旅遊行程及安排食、宿、交通，旅遊將朝分區化、多元化、深度化、短天數與年輕化的方向發展，

將能帶動提升相關產業的收益及發展，使觀光相關產業受惠。另為協助離島地區的發展，推動陸客赴金馬澎自由行，今年 7 月 29 日已正式啟動，是落實「小三通」制度化重要的里程碑。

政府的外交政策，在採取尊嚴、務實、靈活的「活路外交」後，為我國在國際間找到一條新的出路，繼而營造安全繁榮、永續發展的對外關係。今年 5 月，歐洲議會無異議通過決議案，強烈支持臺歐盟洽簽「經濟合作協議」，並重申支持我以觀察員身分參與聯合國氣候變化綱要公約(UNFCCC)、世界衛生組織(WHO)及國際民航組織(ICAO)，充分顯示歐洲議會長期對我國的肯定與支持。另截至今年 8 月止，我國已成功爭取 117 個國家或地區給予我國人免簽證或落地簽證待遇，讓民眾出國旅遊或洽商更便利。此外，在港澳關係方面，今年 7 月我駐港澳機構已分別更名為「臺北經濟文化辦事處」，不僅彰顯我派駐機構的官方性質，也大幅提升我駐港澳機構的地位。

在國際組織參與方面，今年我國第 3 度獲邀以觀察員身分參與第 64 屆世界衛生大會(WHA)，透過專業參

與，將我國的醫療衛生實力展現在國際舞臺上。今年 8 月在臺舉辦「2011 APEC 糧食安全論壇」，我國並倡議建置「APEC 緊急糧食儲備機制」，獲得與會代表一致認同，不僅提升我國國際能見度，也有助於臺灣及亞太地區因應氣候變遷維護糧食安全。此外，去年我國正式成為「國際政府資訊科技理事會」(ICA) 會員，並取得 ICA 2011 年年會主辦權，今年 10 月將在臺北舉行，預估將有 20 餘國高階官員來臺進行交流。未來，我們將參照 WHA 模式積極參與聯合國有關組織的國際活動，並務實、靈活推動參與多邊功能性及專業性國際組織，深化我在各國際議題的參與及貢獻，全力拓展我國國際空間。

參、增進全民福祉 迎向百年盛世

光輝的 10 月即將到來，今年的國慶日是中華民國邁入第一百個年頭的生日，這是一個值得慶祝與感恩的時刻，除了緬懷當年革命志士為救亡圖存，所做的犧牲奉獻，更深知我們要負起承先啟後、繼往開來的歷史使命。今天我們在臺灣這塊土地上成長發展，大家承擔一樣的命運，擁抱一樣的梦想。建國 100 年，是個重要的里程碑，意味著亞洲第一個民主國家已經走過一個世

紀；同時也是一個瞭望臺，我們應該匯集社會共識，描繪出願景，用過去的基礎打造下一個世代的基業，是全民必須在此時此刻思考的議題。

過去，政府在各項施政領域上推動許多劃時代的改革，前瞻規劃國家發展藍圖，目的在澈底改善臺灣的體質，打造一個全新、有競爭力的臺灣。現在，臺灣在馬總統的領導下，已走向正確的道路，往前邁進，改革不能中斷，更不能回頭。未來，行政團隊有信心規劃出更好的施政願景，貫徹執行，增進全民的福祉，讓每個人的生活都能愈來愈好，迎向下一個百年盛世。

本（8）會期是本屆最後一個會期，貴院將審議 101 年度中央政府總預算案，又適逢立法委員及總統選舉，審議法案的時間必然會受到一些壓縮，而相關法案如未能於會期中完成審議，依任期屆滿議案不續審之規定，該等法案均須於下屆立法委員上任後重送。鑑於本院配合 101 年 1 月 1 日起組織改造，目前在貴院尚有 110 項組織法案未完成立法，依兩公約施行法應於今年 12 月 10 日完成檢討修正之相關法案，以及因應縣市改制直轄市的「財政收支劃分法」等，均有其急迫性，希望

貴院繼續給予支持，儘速通過，讓政府許多政策及措施能夠如期如質地推動，也讓我們一起承擔臺灣、開創臺灣及壯大臺灣，為國家開拓更精彩的第二個一百年！再次感謝各位委員先進的指教及支持。

最後，祝貴院院務順利，各位委員先進身體健康，萬事如意。謝謝！