

行政院 第 3647 次會議

民國 108 年 4 月 18 日

討論事項（一）

法務部、國防部及中央選舉委員會分別擬具「中華民國刑法」第 251 條、第 313 條修正草案、「陸海空軍刑法」第 72 條修正草案及「公民投票法」部分條文修正草案，經羅政務委員秉成等審查整理竣事，請核議案。

說明：

一、法務部、國防部及中選會分別函以：

（一）法務部：鑑於重要生活必需用品倘有藉機從事人為操縱或其他不當行為，將影響國民生活安定並阻礙全體社會經濟之發展，且惡意囤積商品影響國民健康與衛

生之行為，嚴重影響人民權益，有擴大保護之必要。另考量以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具等傳播方式發送不實訊息，對交易秩序或信用損害，較一般散播方式，所生影響更鉅，且以散布不實消息為手段之相關犯罪之罰金金額亦不符時宜，爰擬具「中華民國刑法」第 251 條、第 313 條修正草案，擬由院函請司法院會銜送請立法院審議。

(二)國防部：鑑因「陸海空軍刑法」第 72 條僅處罰意圖散布於眾，已著手捏造關於軍事上之謠言或不實訊息，而未處罰「傳述」行為，及以文字、圖畫、影像等方式散布之「不實訊息」，無法有效防制對軍事安全所生之危害或不利益，為收遏止之效，爰擬具「陸海空軍刑法」

第 72 條修正草案，請核轉立法院審議。

(三) 中選會：為遏止抹黑文化，避免因不實廣告影響公民投票結果，破壞公民投票公正性，爰擬具「公民投票法」部分條文修正草案，請核轉立法院審議。

二、案經羅政務委員秉成邀集相關機關代表會同審查整理竣事。

三、上述修正草案修正要點如次：

(一) 「中華民國刑法」第 251 條、第 313 條修正草案：

- 1、擴大囤積物品之類型，並加重以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具傳送影響物價之不實資訊犯行之處罰。(修正條文第 251 條)
- 2、提高罰金刑，並加重以廣播電視、電子通訊、網際網

路或其他傳播工具散布之不實資訊，損害他人信用犯行之處罰。(修正條文第 313 條)

(二)「陸海空軍刑法」第 72 條修正草案：增列捏造關於軍事上不實訊息及傳述關於軍事上之謠言或不實訊息之犯罪態樣，並加重以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具傳播關於軍事上不實訊息之處罰。

(三)「公民投票法」部分條文修正草案：因應利用網際網路等媒體從事公民投票宣傳活動之失序現象，就公民投票廣告之相關內容予以規範，並明定違反者之處罰。

(修正條文第 20 條之 1 至第 20 條之 3、第 43 條之 1)

四、茲將上述修正草案(整理本)附後，擬請討論通過後，

「中華民國刑法」第 251 條、第 313 條修正草案由院函請  
司法院會銜送請立法院審議；另「陸海空軍刑法」第 72 條  
修正草案及「公民投票法」部分條文修正草案，由院送請  
立法院審議。提請

核議

附件如附

CF268BF18F1502BB  
行政院第3647次院會會議  
行政院

## 中華民國刑法第二百五十一條、第三百十三條修正草案總說明

中華民國刑法(下稱本法)於二十四年一月一日經國民政府制定公布，並自二十四年七月一日施行，其間歷經多次修正，最近一次係於一百零七年六月十三日修正公布。鑑於飲食物品以外，諸如涉及國民健康與衛生等之生活必需用品，其供應倘遭人為操縱將影響國民生活安定並阻礙全體社會經濟之發展，嚴重影響人民權益，有擴大保護之必要。另考量現今以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具，發送涉交易秩序或他人信用之不實訊息，該不實消息對交易秩序或他人信用之損害，較一般散播方式所生影響更鉅。而以散布不實消息為手段之相關犯罪之罰金金額亦不符時宜，實有檢討修正之必要，爰擬具本法第二百五十一條、第三百十三條修正草案，其修正要點如下：

- 一、擴大囤積物品之類型，並加重以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具傳送影響物價之不實資訊犯行之處罰。(修正條文第二百五十一條)
- 二、提高罰金刑，並加重以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具散布之不實資訊，損害他人信用犯行之處罰。(修正條文第三百十三條)

中華民國刑法第二百五十一條、第三百十三條修正草案條文對照表

| 修正條文                                                                                                 | 現行條文                                                                                                                                 | 說 明                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第二百五十一條 意圖抬高交易價格，囤積下列物品之一，無正當理由不應市銷售者，處三年以下有期徒刑、拘役或科或併科三十萬元以下罰金：</p> <p>一、糧食、農產品或其他民生必需之飲食物品。</p> | <p>第二百五十一條 意圖抬高交易價格，囤積下列物品之一，無正當理由不應市銷售者，處三年以下有期徒刑、拘役或科或併科三十萬元以下罰金：</p> <p>一、糧食、農產品或其他民生必需之飲食物品。</p> <p>二、種苗、肥料、原料或其他農業、工業必需之物品。</p> | <p>一、重要生活必需用品倘有藉機從事人為操縱或其他不當行為，將影響國民生活安定並阻礙全體社會經濟之發展，且國民健康與衛生之保障屬基本生存需求，惡意囤積商品影響國民健康與衛生之行為，嚴重影響人民權益，實有處罰必要。</p> <p>二、本條以刑罰手段處</p> |

|                                                    |                                                           |                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>二、種苗、肥料、原料或其他農業、工業必需之物品。</p> <p>三、前二款以外，經行</p>  | <p>以強暴、脅迫妨害前項物品之販運者，處五年以下有期徒刑、拘役或科或併科五十萬元以下罰金。</p>        | <p>罰囤積不應市行為，而一般生活必需用品甚多，何種生活必需用品之囤積不應市應以刑罰手段處罰，應使人民得以預見，因國家負有維護國民健康與衛生以保障基本生存需求之義務，為因應生活必需品供應之實際情勢，並避免擴大至所有民生物品，是以法律明定授權行政院公告生活必需品，以符合授權</p> |
| <p><u>政院公告之生活必需品。</u></p>                          | <p>意圖影響第一項物品之交易價格，而散布不實資訊者，處二年以下有期徒刑、拘役或科或併科二十萬元以下罰金。</p> | <p>而一般生活必需用品甚多，何種生活必需用品之囤積不應市應以刑罰手段處罰，應使人民得以預見，因國家負有維護國民健康與衛生以保障基本生存需求之義務，為因應生活必需品供應之實際情勢，並避免擴大至所有民生物品，是以法律明定授權行政院公告生活必需品，以符合授權</p>          |
| <p>以強暴、脅迫妨害前項物品之販運者，處五年以下有期徒刑、拘役或科或併科五十萬元以下罰金。</p> | <p>意圖影響第一項物品之交易價格，而散布不實資訊者，處二年以下有期徒刑、拘役或科</p>             | <p>而一般生活必需用品甚多，何種生活必需用品之囤積不應市應以刑罰手段處罰，應使人民得以預見，因國家負有維護國民健康與衛生以保障基本生存需求之義務，為因應生活必需品供應之實際情勢，並避免擴大至所有民生物品，是以法律明定授權行政院公告生活必需品，以符合授權</p>          |
| <p>意圖影響第一項物品之交易價格，而散布不實資訊者，處二年以下有期徒刑、拘役或科</p>      | <p>第二項之未遂犯罰之。</p>                                         | <p>而一般生活必需用品甚多，何種生活必需用品之囤積不應市應以刑罰手段處罰，應使人民得以預見，因國家負有維護國民健康與衛生以保障基本生存需求之義務，為因應生活必需品供應之實際情勢，並避免擴大至所有民生物品，是以法律明定授權行政院公告生活必需品，以符合授權</p>          |



|                                                                                              |                                                   |                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>或併科二十萬元以下罰金。</p> <p><u>以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具犯前項之罪者，得加重其刑至二分之一。</u></p> <p>第二項之未遂犯罰之。</p> | <p>CF268BF18F1502BB<br/>行政院第3647次院會會議<br/>行政院</p> | <p>明確性原則，爰增訂第一項第三款規定。</p> <p>三、考量現今以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具等傳播方式，同時或長期對社會多數之公眾發送訊息傳送影響物價之不實資訊，往往造成廣大民眾恐慌及市場交易動盪更鉅。是意圖影響第一項物品之交易價格，而透過前開手段傳送不實資訊者，有加重處罰</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                          |                                                                 |                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                          |                                                                 | <p>之必要，爰增訂第四項之加重處罰事由。</p> <p>四、現行第二項及第三項未修正；第四項移列第五項。</p>                                                  |
| <p>第三百十三條 散布流言或以詐術損害他人之信用者，處二年以下有期徒刑、拘役或科或併科<u>二十萬元</u>以下罰金。</p> <p><u>以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具犯前項</u></p> | <p>第三百十三條 散布流言或以詐術損害他人之信用者，處二年以下有期徒刑、拘役或科或併科<u>一千元</u>以下罰金。</p> | <p>一、現行條文自二十四年一月一日公布迄今歷時已久，罰金金額與社會現況差距甚大，爰修正提高罰金刑之額度，以杜不法，並列為第一項。</p> <p>二、考量現今以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具等</p> |

之罪者，得加重其刑至二分之一。

傳播方式，同時或長期對社會多數之公眾發送訊息傳送損害他人信用之不實資訊，對該他人信用之損害更為嚴重，有加重處罰之必要，爰增訂第二項之加重處罰事由。

CF268BF18F1502BB  
行政院第3647次院會會議  
行政院

## 陸海空軍刑法第七十二條修正草案總說明

陸海空軍刑法（以下簡稱本法）自十八年九月二十五日公布施行後，曾經十次修正，最近一次於一百零六年四月十九日修正施行。鑒於本法第七十二條僅處罰意圖散布於眾，捏造關於軍事上謠言之行為，未包含「傳述」行為，及以文字、圖畫、影像等方式散布「不實訊息」，無法有效懲治或嚇阻假訊息之氾濫及危害，為有效防制對軍事安全所生之危害或不利利益，有擴大保護之必要，以收遏阻之效。另考量現今以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具等傳播方式，同時或長期對社會多數之公眾發送不實訊息，較一般散播方式所生影響更鉅，嚴重影響軍心士氣，有加重處罰之必要，爰擬具本法第七十二條修正草案，增列捏造關於軍事上不實訊息及傳述關於軍事上之謠言或不實訊息之犯罪態樣，並加重以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具傳播關於軍事上不實訊息之處罰。

陸海空軍刑法第七十二條修正草案條文對照表

| 修正條文                                                                                                                      | 現行條文                                                      | 說明                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第七十二條 意圖散布於眾，捏造<u>或傳述</u>關於軍事上之謠言<u>或不實訊息</u>者，處三年以下有期徒刑、拘役或新臺幣三十萬元以下罰金。</p> <p><u>以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具犯前項之罪</u></p> | <p>第七十二條 意圖散布於眾，捏造關於軍事上之謠言者，處三年以下有期徒刑、拘役或新臺幣三十萬元以下罰金。</p> | <p>一、鑒於現行條文僅處罰意圖散布於眾，捏造關於軍事上謠言之行為，未包含「傳述」行為，及以文字、圖畫、影像等方式散布「不實訊息」，無法有效懲治或嚇阻假訊息之氾濫與危害，爰修正第一項</p> |

|                                            |                                                   |                                                                                                                    |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>者，得加重其刑至二分</u></p> <p><u>之一。</u></p> | <p>CF268BF18F1502BB<br/>行政院第3647次院會會議<br/>行政院</p> | <p>，增列捏造不實訊息，及傳述軍事上之謠言或不實訊息之犯罪態樣，以收遏阻之效。</p> <p>二、考量現今以廣播電視、電子通訊、網際網路或其他傳播工具等傳播方式，同時或長期對社會多數之公眾發送訊息，傳送軍事上之謠言或不</p> |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                             |
|--|--|-------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>實資訊，較一般散布方式所生影響更鉅，嚴重影響軍心士氣，有加重處罰之必要，爰增訂第二項，明定加重處罰事由。</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------|

CF268BF18F1502BB  
行政院第3647次院會會議  
行政院

## 公民投票法部分條文修正草案總說明

公民投票法自九十二年十二月三十一日公布施行後，歷經四次修正，最近一次係於一百零七年一月三日修正施行。為遏止抹黑文化，避免因不實廣告影響公民投票結果，破壞公民投票公正性，爰擬具「公民投票法」部分條文修正草案，其修正要點如下：

- 一、因應利用網際網路等媒體從事公民投票宣傳活動之失序現象，爰就公民投票廣告之相關內容予以規範。(修正條文第二十條之一至第二十條之三)
- 二、配合修正條文第二十條之一至第二十條之三之增訂，明定違反者之處罰規定。(修正條文第四十三條之一)



公民投票法部分條文修正草案條文對照表

| 修正條文                                                                                                                              | 現行條文                                              | 說明                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第二十條之一 報紙<br/>、雜誌、廣播電視<br/>、數位通訊、網際<br/>網路或其他媒體所<br/>刊登或播送之公民<br/>投票廣告，應於該<br/>廣告載明或敘明刊<br/>播者、出資者及其<br/>他相關資訊。<br/>前項公民投票</p> | <p>CF268BF18F1502BB<br/>行政院第3647次院會會議<br/>行政院</p> | <p>一、 <u>本條新增</u>。<br/>二、 因應利用網際網<br/>路等媒體從事公<br/>民投票宣傳活動<br/>之失序現象，爰<br/>於第一項規定公<br/>民投票廣告應以<br/>顯(實)名方式為<br/>之及適當揭露相<br/>關訊息。</p> |

|                                                                  |                                                   |                                                                          |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| <p>廣告應載明或敘明之事項、內容、格式及其他應遵行事項之辦法，由主管機關定之。</p>                     |                                                   | <p>三、 第二項授權主管機關就公民投票廣告應載明事項等訂定辦法規範。</p>                                  |
| <p>第二十條之二 報紙、雜誌、廣播電視事業、提供數位通訊傳播服務者、網際網路業者或其他媒體業者，刊播前條之廣告，應進行</p> | <p>CF268BF18F1502BB<br/>行政院第3647次院會會議<br/>行政院</p> | <p>一、 <u>本條新增</u>。<br/>二、 為免境外勢力利用網際網路等媒體從事公民投票宣傳，影響投票情形，爰於第一項明定禁止媒體</p> |

查證，不得接受第二十條第一項第一款至第三款所列之個人、法人、團體或機構直接或間接委託刊播公民投票廣告。

受他人委託向報紙、雜誌、廣播電視事業、提供數位通訊傳播服務者、網際網路業者

受第二十條第一項第一款至第三款所列之對象委託刊播公民投票廣告。

三、第二項明定受他人委託向媒體委託刊播公民投票廣告者之查證義務及應出具之切結書。

CF268BF18F1502BB  
行政院第3647次院會會議  
行政院

|                                                                                    |                                                   |                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------|
| <p>或其他媒體業者委託刊播公民投票廣告者，應查證委託者是否符合前項規定，委託者應出具資金來源非屬前項所列之個人、法人、團體或機構之切結書供該媒體業者留存。</p> | <p>CF268BF18F1502BB<br/>行政院第3647次院會會議<br/>行政院</p> |                                     |
| <p>第二十條之三 報紙、雜誌、廣播電</p>                                                            |                                                   | <p>一、<u>本條新增</u>。<br/>二、因應利用網際網</p> |

視事業、提供數位通訊傳播服務者、網際網路業者或其他媒體業者應留存公民投票廣告委託刊播之廣告檔案、所設定放送之觀眾及條件、前條第二項切結書等完整紀錄；該紀錄自刊播公民投票廣告時起，應留存四年。

CF268BF18F1502BB  
行政院第3647次院會會議  
行政院

路等媒體從事公民投票宣傳活動之失序現象，爰於第一項加強課予媒體有保存公民投票廣告檔案紀錄等義務。

三、第二項授權主管機關就委託刊播廣告應留存紀錄事項等訂定相關辦法規範。

|                                                           |                                                   |                                                                |
|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| <p>前項所定留存紀錄應包括之事項、內容及其他應遵行事項之辦法，由主管機關定之。</p>              |                                                   |                                                                |
| <p>第四十三條之一 違反第二十條之一第二項所定辦法中有關公民投票廣告應載明或敘明之事項、內容或格式之規定</p> | <p>CF268BF18F1502BB<br/>行政院第3647次院會會議<br/>行政院</p> | <p>一、<u>本條新增</u>。<br/>二、配合修正條文第二十條之一至第二十條之三之增列，明定違反者之處罰規定。</p> |

者，處新臺幣二十萬元以上二百萬元以下或該廣告費二倍之罰鍰。

違反第二十條之二規定未盡查證義務，或違反第二十條之三第一項所定留存年限或第二項所定辦法中有關留存紀錄應包括之

CF268BF18F1502BB  
行政院第3647次院會會議  
行政院

事項或內容之規定者，處新臺幣二十萬元以上一千萬元以下或該廣告費二倍之罰鍰。

違反第二十條之二第二項規定未出具切結書或為不實之切結者，處新臺幣二十萬元以上一千萬元以下或該廣告費二倍之罰

CF268BF18F1502BB  
行政院第3647次院會會議  
行政院



|                                      |  |  |
|--------------------------------------|--|--|
| <p>緩。政黨、法人或非法人團體違反者，併處罰其代表人及行為人。</p> |  |  |
|--------------------------------------|--|--|

CF268BF18F1502BB  
行政院第3647次院會會議  
行政院