

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：其他)

赴美國參加國際反恐官員協會第3屆年會 出國報告

報告人：鄭榮茂、陳清華

服務機關：行政院反恐怖行動管控辦公室

出國人 領 隊：鄭參贊官榮茂

隨隊人員：陳參贊官清華

出國地區：美國

出國期間：94年10月16日

至94年10月23日

報告日期：94年10月31日

赴美國參加國際反恐官員協會第3屆年會出國報告

目 次

壹、前言	3
一、美國國際反恐官員協會介紹.....	4
二、會議議程.....	4
貳、重要專題演說摘要.....	4
參、相關活動行程.....	4
肆、對我國反恐工作之啟示.....	5
一、精實反恐教育訓練.....	5
二、積極發展反恐科技.....	5
三、落實全民反恐宣導.....	6
伍、心得與建議.....	6
陸、附件	
附件一、會議議程.....	9
附件二、專題演講摘要.....	11
附件三、團員名冊.....	15

赴美國參加國際反恐官員協會第3屆年會出國報告

壹、前言

一、國際反恐官員協會介紹

國際反恐官員協會（International Counter-Terrorism Officers Association, 簡稱 ICTOA）係非營利協會，由紐約市警察局成員所創建，該協會由執法人員、消防人員、軍方人員、第一線應變人員、私人/企業保全人員及其他相關專業人士所組成。

2001年9月11日恐怖攻擊事件發生後，警察人員、消防人員、緊急事故處理人員、軍方人員、保全人員及許多其他第一線應變人員因同樣目的而並肩作戰，亦即搶救生命。該協會創立宗旨為「團結一致」。其成員體認到安全並未僅只是執法人員之問題，更是全體人民應重視的問題。為了保持警覺，社會大眾應團結一致，不僅要對抗恐怖主義，更要去了解恐怖主義。國際反恐官員協會任務為提供執法人員、消防人員、緊急醫療人員、軍方人員及私人保全專業人員即時而且正確的情報與資訊。該協會同時也提供訓練管道，以充實第一線應變人員辨識、偵測、遏阻，並必要時因應恐怖攻擊之技能。這項任務並不容易，但該協會認為經由全體社會大眾的共同努力，緊密相連，一致行動而非單打獨鬥，一定可以達成使命。而共同努力的途徑可透過教育、訓練及建立人際溝通網絡。該協會目標在促進第一線應變人員間所必要之團結合作，以便能成功地面對打擊恐怖主義相關之各種與眾不同的挑戰。因此，該協會致力於提供會員當前最先進的反恐作為，建立國際溝通網絡，以確保各國社會的安全與安定。

該協會所舉辦的國際反恐官員協會第3屆年會於2005年10月18日至20日，在美國佛羅里達州奧蘭多市舉行，計有來自美、加等國家，200多位人士與會。職等奉 鈞長指示，

代表出席是項會議。在該協會總幹事布萊恩.柯瑞根先生協助下，除在會議中加強雙方友誼外，並藉此機會與各與會人士就反恐及打擊犯罪交換經驗，建立溝通連繫管道。此外，與反恐相關的美國研究部門、訓練機構及民間研發電子偵測、衛星追蹤、生化防護、刑事偵查科技及危機處理等企業及顧問、設計公司亦派員與會、演講及展示。

二、會議議程

本次會議期程自本（94）年10月18日至20日共計3日，會議安排多位專家學者發表專題演講（議程及專題講座如附件二），題目分別為：

- （一）認識你的敵人：掌握反恐任務的主要關鍵
- （二）了解恐怖分子意識型態、組織及間諜情報技術
- （三）伊斯蘭教恐怖主義：起源與防制之道
- （四）凱達組織的戰術、鎖定目標、指標及與執法單位有關之情報程序
- （五）重大緊急事故中之關鍵性問題
- （六）恐怖主義與觀光

貳、重要專題演說摘要（如附件三）

參、相關活動行程

參加大會所舉辦歡迎酒會

10月18日當天下午17點0分，職等參加大會所舉辦之歡迎酒會，除對大會承辦人員對我方此次參加會議所給予之協助表示感謝外，並與來自美國、加拿大等地之反恐單位會員晤談。大會主席羅伯特.費古森先生及總幹事布萊恩.柯瑞根先生對我方與會人員表達竭誠歡迎之意，雙方並且相談甚歡。在晤談之間，加拿大安大略省漢米頓市警察局支援服務部門首長保羅.

摩里森先生提及該國過去在反恐工作上亦累積多年經驗，且該國政府與許多國家在反恐工作上有合作關係，若我方有意願，渠可代為連繫接洽或提供相關訓練資訊，相信該國政府亦將樂於加強與我國之交流合作。此外，雙方並針對兩國近日犯罪趨勢交換經驗。

職等特別向美方人士表示台、美兩國自始為國際社會上的忠實盟友，並於會晤中強調，在全球反恐事務上，美國與台灣屬同一陣線，台灣希望與世界各國建立鎖鏈關係，加強反恐合作，未來台灣亦將在全球及東南亞反恐工作上盡一份心力。其中職等也提到未來如何進一步在情報交流、教育訓練等方面推動區域跨國合作，共同打擊犯罪及反恐，更是值得雙方共同探討的課題。職等並邀請與會人員有機會到台灣訪問，實地給予反恐工作上的建議，相信必然有助於增進雙方的實質關係。

肆、對我國反恐工作之啟示

一、精實反恐教育訓練

堅實的應變能力，有賴於平時政府相關部門人員精實的教育訓練，及針對各種預想攻擊狀況，透過不斷的模擬演練，來測試現有的反恐運作機制及計畫腹案有無尚待改進之處，期以萬全之準備，將恐怖攻擊事件對社會之衝擊與傷害降到最低。此次會議中所安排之專題演講，多半針對第一線應變人員，原因即在恐怖攻擊事件中，第一時間到達現場的，以及負責許多恐怖攻擊情資之傳遞及通報，均是此類人員，教導他們如何迅速偵測、辨識、研判並加以處置，實為反恐應變成敗之關鍵。

二、積極發展反恐科技

本次會議中，有關反恐及國土安全的科技展示，包括生化偵檢系統、執法人員防彈護具、生化安全防護裝備、室內外負壓隔離設備、醫療級生化過濾設備、衛星追蹤系統、監控系統等，

並結合標準作業程序，嘗試以科技替代人力所不及或不足之處。就我國目前所具備之反恐能量而言，有必要及早規劃增添購置各類反恐偵檢及防護設備，並可結合國內公民營機構，研發反恐相關軟硬體，強化反恐應變能力，以因應未來之挑戰。

三、落實全民反恐宣導

「反恐作戰」顯然將會成為各國政府的重大負擔，僅仰賴政府推動仍有所不足，必須結合民間資源，再加上全民合作才能克盡其功。要達成這個目標必須靠適當的宣導措施，增進政府人員及一般社會大眾對於恐怖主義之瞭解，熟悉工作上及個人安全防護各項緊急應變措施，加強民眾的心理建設，祛除對恐怖主義的恐懼，並支持政府為反恐而採行之各種做法。該協會藉由此次年會，除充實反恐工作相關人員之知識能力、建立溝通網絡、促進彼此團結合作外，並希望政府人員及民眾對於當前國際安全情勢保持高度警覺。

伍、心得與建議

- 一、從本次會議大會主席羅伯特·費古森先生開幕致詞與各項專題演講中，發現以美國為主、「反恐」為主軸的「國際社會」正在形成中。美國於 911 事件後，接連對「阿富汗」、「伊拉克」發動了 2 場戰爭，部分目的即在企圖消滅「凱達」等恐怖組織的溫床。然而，凱達組織與其附屬恐怖團體雖受打擊，並未因此而完全消聲匿跡，甚或因其殘餘分子流散各地，其偏激之思想隨之散播，殘酷之攻擊手法或經由傳承，或經由報章媒體報導而為其他恐怖組織所運用，以致近年來英國、埃及和印尼等地均發生類似之恐怖攻擊事件。藉由全球反恐及國土安全議題，與歐美等先進國家之專家及企業攜手合作，扮演舉足輕重的角色，這是我國未來在反恐或實質外交上之著力點，更是我國未來舉辦類似會議時，可資借鏡之處。

- 二、美國近年來因積極拓展與中國大陸之經貿關係及所謂的「戰略夥伴關係」，故在處理與我國之交流方面常多所顧忌，但因其素來與我國有多方面合作關係，尚屬國際社會中對我較友好之國家，加強雙方各方面實質交流，應有助兩國關係發展。
- 三、反恐工作除全民共識及國際合作以外，科技運用是相當重要的部分。相關科技歐美國家起步甚早，著力亦深，而且歐美國家均以強大的國防力量及安全技術為基礎，使其反恐科技整備超越其他國家甚遠，然而我國因資訊科技發展多年，民間企業在資訊軟硬體方面亦累積相當能量，並已紮下厚實根基，如何將民間所研發產品，結合當前反恐之國際趨勢，將是我國未來資訊科技運用之利基。
- 四、此次赴美國佛羅里達州奧蘭多途中，機上一名年邁旅客因心臟病發，該班航機立即緊急降落鄰近之伯明罕機場，由等候在機場之醫護人員迅速將該名乘客送醫急救，之後飛機於擔擱1小時後再度起飛前往目的地奧蘭多，其間機上航員對於緊急狀況處置均依機上標準作業程序手冊規定進行，一絲不苟，態度專業冷靜，足見事前規劃縝密，教育訓練落實，實在值得我國政府人員，尤其是反恐緊急應變人員之參考。
- 五、目前基於國際社會之反恐共識，逐漸型塑出以美國、英國、加拿大、澳洲等國為主軸的國際反恐陣線，我國應因勢利導，積極參與並與相關國家進行交流，藉由反恐的合作，與各友好國家加強聯繫，並努力及早加入東協共同安全的平台，未來在國際（或東南亞）反恐組織中扮演重要角色，俾能經營區域影響力，創造我國實質外交空間。
- 六、此次會議由美國「國際反恐官員協會」所舉辦，議程全部以專題演講方式進行，演講內容除著重第一線應變人員應具備之觀念及技術，介紹恐怖組織之意識型態、組織及犯案手法，並強調各行政部門間情報分析及分享，對於反恐工作之推動

仍在起步階段的我國，自是大有裨益。此外，積極參與此類會議，亦可有效拓展我國在國際反恐之人脈網絡，有助於未來反恐工作之順利推展。因此，建議未來仍應派員參加此項會議。