

新冠疫苗接種、整備、
受害救濟等相關事宜專案報告

行政院院長 蘇 貞 昌

立法院第 10 屆第 4 會期

中華民國 110 年 9 月 22 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進，大家好：

貞昌今日應邀就「新冠疫苗接種、整備、受害救濟等相關事宜」進行專案報告，並備質詢，深感榮幸。

壹、疫苗整備

武漢肺炎（COVID-19）肆虐至今，全球確診人數已突破 2 億 2 千萬人、死亡 470 萬人，病毒不斷突變，許多國家疫情再起，舉世滔滔，臺灣卻能在 1 年 9 個月的時間，相對維持疫情穩定，即使有變化，也能在最短時間控制疫情，這固然是防疫團隊始終戰戰兢兢、謹慎應對，更寶貴的是，全體國人信賴政府，遵守防疫規範，中央地方合作，團結防疫。

一年前即啟動多元採購

為讓國人獲得免疫力、降低染疫、重症與死亡風險，去（2020）年 9 月中，即便當時國內已**連續 160 天本土零確診**，政府就已陸續展開疫苗多元採購作業。

在今年 2 月 26 日我向貴院進行的疫苗整備專案報告中，就表示確定已簽約可獲得的國外疫

苗已有近 **2,000 萬**劑，包含全球疫苗供應平台（COVAX）約 476 萬劑、AZ 疫苗 1,000 萬劑及莫德納疫苗 505 萬劑；5 月，政府又與國產疫苗廠高端，簽約採購 **500 萬**劑。

友誼疫苗，劑劑都珍貴

除自行採購的國內外疫苗，國際援我疫苗，也占舉足輕重地位。今年 5 月中，因英國變種病毒導致疫情升高，國內疫苗供給一時趕不上需求，幸賴疫情初始，臺灣迅速成立口罩國家隊，自助而後助人，國人也主動響應捐贈口罩，馳援世界，種下善的循環的種子。在關鍵時刻，患難見真情，國際民主夥伴，相繼對臺灣伸出援手，為國人帶來及時雨。

從今年 6 月至今，包含日本、美國、立陶宛、捷克、斯洛伐克、波蘭等 6 個友邦，陸續宣布對臺灣捐贈合計共 **687 萬**劑疫苗。這些「友誼疫苗」，劑劑都珍貴，也絕非莫名而來，這一方面是因為臺灣在去年疫情緊繃之際，樂於助人的反饋，一方面則是全球民主社群的相互扶持，這也證明臺灣長年來堅守自由、民主、人權等普世價值的努力，被世界肯定，更彰顯「德不孤，必有鄰」的真諦。

民間熱心，造福國人

除友邦捐贈，更有國內熱心企業、團體慷慨解囊，在公私協力、克服諸多困難下，今年7月間，台積電、鴻海/永齡基金會、慈濟基金會等陸續採購總計 **1,500 萬**劑德國 BNT 疫苗，並捐贈政府，9月起，已逐批到位。對於民間單位捐贈的熱心，讓國人共享防疫成果，政府由衷感謝。

已備 8,200 萬劑，夠打到第 3、4 劑

疫苗來源	自行採購				國內外捐贈	
	COVAX	AZ	莫德納	國產	友邦捐贈	國內捐贈
疫苗種類	AZ、 Novavax 等	AZ	莫德納	高端	AZ、 莫德納	BNT
劑數	476 萬	1,000 萬	505 萬、 3,600 萬	500 萬	AZ：434 萬 莫德納：253 萬	1,500 萬
總計劑數	8,268 萬劑					

由於印度變種病毒 Delta 具超強傳染力，為增強對抗病毒的保護力，政府又在今年7月與美

國莫德納公司簽署共 3,500 萬劑 的次世代疫苗合約，將於明、後年分批供應，同時也加購今年第 4 季供應的 100 萬劑疫苗。

綜上，至明、後年，政府自行採購及國內外捐贈的疫苗總數，合計已超過 8,200 萬劑，足夠讓國人打到第 3、4 劑。

1 千萬劑，提前達標

疫苗是重要防疫物資，各國無不全力爭取，而在變種病毒肆虐下，歐美等國陸續開始規劃加打第三劑疫苗，更加劇全世界對疫苗的爭奪，許多疫苗公司都出現交貨延遲的狀況，連疫苗生產國的泰國，7、8 月間都還面臨缺貨問題，我國採購的進口疫苗到貨也比過去更加艱難。儘管如此，在政府與民間費盡心思，盡最大努力爭取，加上國際友邦馳援，疫苗已逐漸穩定到位。

今年 6 月 8 日，我向貴院進行紓困振興特別預算第 3 次追加預算報告中提及：「預計 8 月底前，共會有 1 千萬劑的疫苗到位」，而這個目標，我們在 8 月 12 日就已經提前達成。現在，我們的疫苗到位數量，總計已經超過 1,730 萬劑，其

中屬自購之國內外疫苗約 910 萬劑，友邦及民間捐贈的則近 820 萬劑。

為確保疫苗穩定到貨，加速第一劑的接種率、同時也努力提升第二劑的施打率，中央流行疫情指揮中心與外交團隊會密切與疫苗廠商及供應國協調，持續緊盯進度，讓更多的疫苗能夠儘速出貨。同時，為分散風險，政府也已與 AZ 公司簽署次世代疫苗採購意願書，指揮中心將視疫情變化，持續加強採購各種疫苗。

貳、疫苗接種

今年 3 月 3 日，首批約 12 萬劑 AZ 疫苗到貨，檢驗封緘後，即開放予高接觸風險、應優先保護的醫事人員施打，由於當時國內疫情穩定，3 月 13 日《紐約時報》還以「**疫情中的世外桃源**」來描述臺灣的防疫成就，因此國人施打意願並不高。

從「別人不打我率先」，到 4 個月內 1%到 50%

3 月 22 日疫苗開打首日，我與陳時中指揮官，帶頭接種全臺第 1 針，但一直到 5 月初，已到貨兩批共 31 萬劑 AZ 疫苗，還剩下一大半，

後來國內疫情變化，民眾接種意願大幅提高，指揮中心依所定接種對象順序，請各地方政府依序施打外，中央也統一建置「COVID-19 公費疫苗預約平台」，並於 7 月 6 月啟用，全國齊一標準，加速疫苗施打。

在中央積極爭取疫苗到貨，地方政府做好施打服務下，短短 4 個月，我們的疫苗接種率，從 5 月中還不到 1%，迄今已衝到近 **50%**，目前全臺灣已有超過 **1,160 萬人** 接種第一劑疫苗。

衝高第一劑也兼顧第二劑，接種率 10 月達 7 成

未來隨著疫苗陸續到貨，政府會以最高的效率，努力衝高第一劑接種率，同時也會兼顧符合施打第二劑者的需要，有疫苗就施打。

在本週，我們就同時有三種疫苗在施打，包括上周五（9 月 17 日）就已開放 75 歲以上長者施打莫德納疫苗第二劑，今（22）日起，12 至 17 歲的學生開始在校園施打 BNT 疫苗，目前造冊施打意願達 9 成 4 之多，而 18 至 22 歲者，也將在三天後施打；另，AZ 疫苗部分，就 18 至 22 歲者，以及已符第二劑接種者，也同時開打中。

接種疫苗是最具效益的傳染病預防措施，臺灣疫苗接種率能在短時間內大幅提高，正是國人同胞一起努力防疫的最佳表現，在中央與地方齊心協力下，第一劑疫苗的接種率，預估 10 月初，就可達到 6 成，10 月底，可望達到 7 成，屆時施打第二劑的覆蓋率，也將接近 3 成。政府會全力以赴，整備足夠的疫苗，穩健推動疫苗接種。

參、接種受害救濟

不分國內、國外生產，所有的疫苗都是要施打民眾身上，政府對疫苗的安全性、有效性都會嚴格把關。疫苗的安全性，對民眾接種的信心與意願影響很大，故政府對各類疫苗上市後，都會持續監測接種後不良事件發生的情形，尤其武漢肺炎 COVID-19 疫苗自研發至取得緊急使用授權（EUA）並提供民眾接種，時程與其他常規疫苗有所不同，因此更需監測接種後發生嚴重不良事件之狀況，以及早進行相關調查，釐清因果關係，並即時做出因應。

依據「傳染病防治法」授權訂定之「預防接種受害救濟基金徵收及審議辦法」，民眾如於接

種疫苗後發生疑似不良反應、嚴重疾病、身心障礙或死亡等情況，可提出受害救濟申請，將由衛福部組專家審議小組進行逐案鑑定及審查，如符合救濟給付條件者，會由地方政府衛生局協助撥付救濟金或醫療補助。

到 9 月 19 日止，國內疫苗總接種數超過 1,300 萬劑次，不良事件通報約 7,400 多件，其中超過一半為非嚴重類型，死亡 786 件。目前申請救濟案件已收案 830 件，超過一半已進入事件調查及調閱病歷階段，9 月下旬將就已完成初步鑑定之案件，交由審議小組會議審查。

COVID-19 疫苗不良事件通報統計				
統計時間：9/19				
接種疫苗劑數	接種後不良事件			
	總計	非嚴重	嚴重	死亡
1,331 萬	7,445	3,955	3,490	786

上千萬件的疫苗注射，不可能沒有任何狀況，但政府一定以最嚴謹的態度，對接種後引發不良事件的受注射者及其家人，用最同理心理解，如果專家審議小組審查鑑定結果，有應負的責任，政府絕不逃避。

肆、團結抗疫，爭取最後勝利

一支棒球隊要拿下整季賽事冠軍，必須場上先發 9 人，在不同位置上，各司其職，互相補位，場下的預備隊員，也要隨時支援，讓整個球隊維持最佳戰力、才能贏得一場又一場的賽局，才能獲得最終的勝利。

面對這場百年大疫，政府同樣必須攻守兼備，從國門到家門、從口罩到疫苗、從紓困到振興，既要做好防疫，也要兼顧人民生活、產業振興與員工生計，需要嚴守、整備、部署的，豈止是一件事、一個點，必須方方面面都顧慮周妥、做到最好，不能說沒有瑕疵，卻已盡心盡力。

人們會記得拿下最後勝利、表現最好的隊伍，以及其中的幾個精彩好球，但即便是冠軍隊，它在過程中仍不免會有漏接了一顆球或一記揮棒落空。防疫也是一樣，這是一場長達 9 局的比賽，或許還有延長賽，這場之後，也還有好幾場賽事要打，政府從疫情一開始，就快速決策應對，並動員全體，全力投入，1 年 9 個月來，沒有一刻鬆懈，防疫團隊戰戰兢兢，緊盯疫情，面對變局，隨時檢討、及時因應，希望做到滴水不漏，保護國人，守護國家。

我一直以整個行政團隊、防疫團隊任勞任怨、夜以繼日，守護國人健康的打拚精神為榮，一直以全體國人團結抗疫，獲得國際肯定的成績為傲，縱使如此，也一定還有做得不夠、做得不好的地方，也不可能讓全體國人百分百滿意，各位委員以及社會各界的指教，政府都會虛心檢討，持續精進，希望在這漫長疫戰中，能夠帶領臺灣，成功走出疫情，讓國人都能正常生活，百工百業都能暢旺，讓臺灣持續成為幸福之地，謝謝大家。