

行政院第3640次會議



107年度公共建設推動 辦理情形

行政院公共工程委員會

簡報人：工程管理處 何育興處長

108年2月14日

簡 報 大 綱

壹、列管範圍

貳、部會執行及協處情形

參、各類計畫執行及協處情形

肆、精進措施

伍、檢討與建議



列管範圍

一、工程會列管範圍

- 國發會GPMnet系統之公共建設計畫計352項，預算4,511.18億元。
- 工程會列管其中284項、4,138.02億元(未包括購置車輛、船艦、電腦設備等財物採購)，包含「一般公共建設計畫」(215項、3,305.67億元(5千萬元以上))及「前瞻基礎建設公共建設類計畫」兩大類(69項、832.35億元)。

列管類別	計畫項數	列管預算金額 (億元)
一般公共建設計畫	215	3,305.67
前瞻公共建設類計畫	69	832.35
合計	284	4,138.02

二、各類計畫內容

截至107年12月底止

項次	類別	重大政策 (建設項目)	計畫 項數	進度 符合(項)	進度 落後(項)	列管預算 金額(億元)	預算達 成率(%)
一	一般公共 建設計畫	水資源	8	5	3	112.99	98.19
		電力能源	24	15	9	571.15	96.15
		五加二產業	4	2	2	32.06	95.06
		其他公共建設	179	116	63	2,589.47	93.25
小計			215	138	77	3,305.67	93.94
二	前瞻公共 建設類計 畫	軌道建設	36	16	20	165.67	93.09
		水環境建設	12	9	3	251.18	96.08
		綠能建設	5	3	2	42.48	99.41
		城鄉建設	12	7	5	327.16	86.25
		因應少子化友善 育兒空間建設	2	1	1	19.61	77.92
		食品安全建設	1	1	0	2.92	98.27
		人才培育促進就 業建設	1	1	0	23.34	98.88
小計			69	38	31	832.35	91.45
合計			284	176	108	4,138.02	

貳

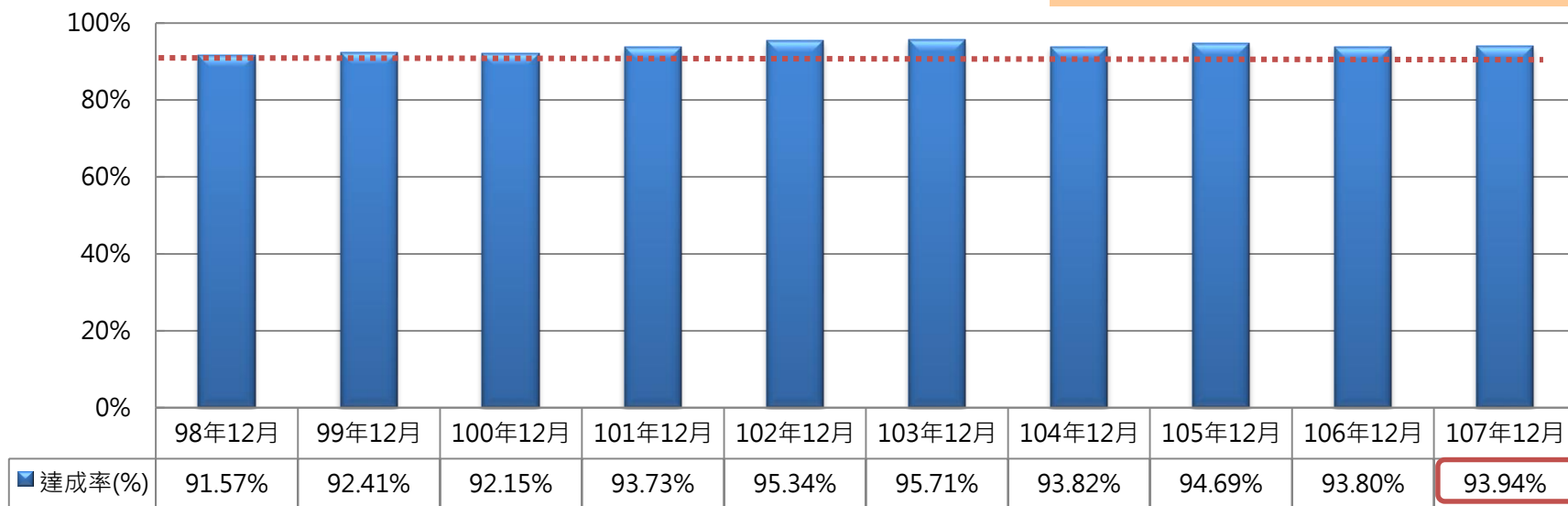
部會執行 及協處情形

一、一般公共建設計畫-整體執行情形

一般公共建設計畫部分總計215項，107年度截至12月份已執行3,105.34億元，年可支用預算達成率93.94%。高於去年之93.8%，亦高於近10年平均值。

近10年各年度截至12月底整體預算達成率

近10年12月份平均值 93.72%



一、一般公共建設計畫-各部會執行情形

- 低於平均值93.94%
為農委會、文化部、輔導會、交通部、海委會、故宮及衛福部等7個機關，其中海委會、故宮及衛福部年可支預算達成率未達90%。

項次	主管機關	計畫項數	107年度可支用預算數(億元)	年可支預算達成率(%)
1	客委會	2	5.59	99.98
2	教育部	17	108.52	99.67
3	環保署	5	27.15	97.13
4	科技部	6	47.27	96.87
5	原民會	2	7.17	96.80
6	國防部	1	21.41	96.58
7	內政部	16	261.95	96.48
8	經濟部	48	1,056.62	95.41
9	農委會	17	269.88	93.48
10	文化部	15	98.67	93.00
11	輔導會	5	9.62	92.63
12	交通部	78	1,381.31	92.20
13	海委會	1	4.59	79.37
14	故宮	1	4.20	16.98
15	衛福部	1	1.74	7.03
合計		215	3,305.67	93.94

一、一般公共建設計畫-達成率較低部會

預算達成率未達90%之3個部會主要影響計畫

海委會(達成率79.37%)

「臺中港海巡基地新建工程計畫」

- 原因:碼頭工程前因廠商機具、人力、專業技術不足及工序安排不當等問題落後；廳舍工程採購前經8次招標皆流標。
- 對策:碼頭工程已於108年1月14日完工；廳舍工程已於108年1月17日決標。

故宮(達成率16.98%)

「新故宮-故宮公共化帶動觀光產業發展中程計畫(107-112年)」

- 原因:項下分北院區、南院區擴建，因前期規劃緩慢、協調機關代辦工程及南院國寶館選址作業延遲。
- 對策:北部院區之PCM已於108年1月2日第3次上網公告；南部院區國寶館，委由營建署代辦，刻正辦理相關代辦及委外招標程序中。

衛福部(達成率7.03%)

「樂生園區整體發展計畫」

- 原因:107年主要辦理項目為規劃調查，屬前置作業階段且涉及歷史建築文資審議程序。
- 對策:PCM專案管理已於108年1月22日決標，另加速委託納骨塔工程調查研究。

二、前瞻公共建設類計畫-整體及各部會執行情形

- 前瞻基礎建設公共建設類計畫第1期（106年至107年）共計69項計畫，列管預算832.35億元，截至107年12月底，已執行761.17億元，特別預算達成率91.45%。
- 依機關別統計，預算達成率未達九成者為原民會、衛福部、農委會。

項次	主管機關	計畫項數	特別預算數(億元)	特別預算達成率(%)
1	科技部	1	10.59	98.39
2	文化部	1	31.18	96.73
3	經濟部	14	311.57	95.17
4	交通部	39	222.11	95.07
5	客委會	1	7.88	93.93
6	教育部	4	81.07	92.76
7	內政部	4	123.30	90.07
8	原民會	1	6.43	86.68
9	衛福部	3	37.55	36.37
10	農委會	1	0.67	3.76
合計		69	832.35	91.45

二、前瞻基礎建設計畫-達成率較低部會

預算達成率未達90%之部會主要影響計畫：

原民會(達成率86.68%)

「原民部落營造」

- 原因:地方政府未及於年度結束前請撥尾款計5,015千元,故實際支用數未達90%。
- 對策:請各地方政府儘速分批結報,並督促積極趕辦未完成之工程。

衛福部(達成率36.37%)

「食品安全建設計畫」

- 原因:先前因食安大樓興建場址確認費時,相關案件尚處規劃設計及招標作業階段。
- 對策:興建場址已確定,目前加速完成前置作業,並積極執行工程。

農委會(達成率3.76%)

「阿里山森林鐵路42號
隧道計畫」

- 原因:原以為免實施環境影響評估,惟後經洽環保署應辦理環評作業,致影響後續作業。
- 對策:目前加速辦理環評作業,另修正計畫於107年7月31日核定(期程由109年延長至111年)。



各類計畫執行 及協處情形

一、一般公共建設計畫-水資源建設

總計8項，落後3項（離島地區供水改善計畫、曾文南化烏山頭水庫治理及穩定南部地區供水計畫-台水公司部分、降低漏水率計畫（102至111年）），分屬開源類及節流類，其餘調度類共5項進度正常。

項次	類別	主管機關	計畫項數	進度項數符合	進度落後項數	年度可支用預算(億元)	年度可支用預算達成率(%)	工程會訪查項數
1	開源	經濟部	4	2	2	37.74	95.44	4
2	節流	經濟部	1	0	1	70.59	99.77	0
3	調度	經濟部	3	3	0	4.66	96.68	1
合計			8	5	3	112.99	98.19	5

一、一般公共建設計畫-水資源建設

異常計畫



「離島地區供水改善計畫」計畫項下「馬公增建4,000噸海水淡化廠新建工程」
(總累計實際進度99.11%，微幅落後0.37%)

- 原因:遭遇地質因素及下包商施工緩慢。
- 對策:已要求加速海水取水管、海淡機房等工項。另同步啟動備援管線方案，已達成107年12月27日供水之目標。107年預算達成率100%。



曾文南化烏山頭水庫治理及穩定南部地區供水計畫
-台水公司部分(總累計實際進度90.49%，落後0.76%)

- 原因:南化水庫防淤隧道進水口圍堰降挖滲水，及豎井閘室施工空間侷限等因素。
- 對策:已要求承商依趕工計畫趕辦，包括擴建施工構台、爆破拆除圍堰縮短期程、豎井閘室儘速襯砌等，已克服滲水問題。107年預算達成率91.63%，預計108年4月完工。

二、一般公共建設計畫-電力能源建設

- 總計24項，落後9項，其中落後超過1%以上有3項，皆為再生能源類，所占金額比例較低，影響預算執行輕微。其他15項進度正常。

項次	類別	主管機關	計畫項數	進度符合項數	進度落後項數	年度可支用預算(億元)	年度可支用預算達成率(%)	工程會訪查項數
1	燃氣	經濟部	6	5	1	137.75	99.25	3
2	燃煤	經濟部	5	2	3	240.05	98.71	2
3	再生能源	經濟部	9	6	3	88.65	81.98	6
4	輸變電	經濟部	4	2	2	104.70	98.21	0
合計			24	15	9	571.15	96.15	11

異常計畫

再生能源



太陽光電第二期計畫

(總累計進度50.01%，落後23.68%)

- 原因：「南投大彎太陽光電新建工程」及「臺中電廠太陽光電新建工程」歷經多次流廢標。
- 對策：經檢討標案內容，「南投大彎太陽光電新建工程」已調整分成3標案招標，雜草及雜木清理工作已於107年11月19日進場施作，光電模組標已於108年1月23日公告招標，主體工程標俟光電模組標發包後再行公告招標；「台中電廠太陽光電新建工程」已與其他標案合併為「台中發電廠及高屏供電區營運處建物及車棚太陽光電新建工程」，已於107年12月24日決標。

二、一般公共建設計畫-電力能源建設

異常計畫

燃氣



天然氣事業部第三座液化天然氣接收站投資計畫
(總累計實際進度5.53%，微幅落後0.13%)

- 原因:前因環評大會審查期程延誤，影響整體計畫進度。
- 對策:環評大會於107年10月8日審查通過，項下「建港及圍堤造地工程」及「LNG儲槽統包工程」業已決標及簽約，刻正辦理相關許可申請及開工前準備事宜(「建港及圍堤造地工程」於107年12月31開工)。預計112年4月完成第一座儲槽先期供氣，112年7月完成第二座儲槽先期供氣。

燃煤



林口電廠更新擴建計畫
(總累計實際進度92.44%，微幅落後0.01%)

- 原因:3號機環保許可核准時程延誤，影響通水及點火測試。
- 對策:1、2號機已商轉；另3號機之環保許可，新北市政府於107年11月30日核備3號機水措許可變更(含試車計畫)，台電公司於12月5日進行通水。新北市政府於12月13日核發3號機固定污染源設置許可證，於12月14日審查通過固定污染源操作許可及生煤使用許可變更，台電公司續於12月18日進行鍋爐點火。3號機預計108年2月18日併聯，108年11月1日完成商轉。

三、一般公共建設計畫-五加二產業之公共建設

總計4項，落後2項(沙崙綠能科學城-綠能科技聯合研究中心公共建設計畫及漁業多元化經營建設)，落後案件屬綠能科技類及新農業，生物醫學共2項進度正常。

項次	類別	主管機關	計畫項數	進度符合項數	進度落後項數	年度可支用預算(億元)	年度可支用預算達成率(%)	工程會訪查項數
1	生物醫學	科技部	1	1	0	9.15	100	1
		教育部	1	1	0	6.68	100	1
2	綠能科技	科技部	1	0	1	0.81	100.00	0
3	新農業	農委會	1	0	1	15.42	89.74	1
合計			4	2	2	32.06	95.06	3

三、一般公共建設計畫-五加二產業之公共建設

異常計畫



漁業多元化經營建設

(總累計實際進度47.62%，微幅落後2.38%)

- 原因:本計畫為補助型計畫，因受補助機關招標進度落後，影響計畫進度。
- 對策:農委會已拜訪協助受補助機關並召開進度檢討會議，督促縣市政府趕辦。107年預算達成率89.74%。



沙崙綠能科學城-綠能科技聯合研究中心公共建設計畫 (總累計實際進度16%，微幅落後0.21%)

- 原因:因107年8月連日豪雨導致現地積水無法施作影響進度。
- 對策:科技部已督促承商於豪雨過後立即抽乾積水，並加派人力機具趕工，目前進度已趕上，並完成第一期建築物筏基底版施作，預計108年底第一期建築物完工，接續進行第二、三期建築物工程，所有建築物預計115年底完工。

四、一般公共建設計畫-其他公共建設

總計179項，落後63項，落後項包括軌道建設4項、道路建設3項、機場建設4項、港灣建設6項、水利防洪3項及其他43項。其中機場建設之年度可支用預算達成率僅49.42%。

項次	類別	主管機關	計畫項數	進度符合項數	進度落後項數	年度可支用預算(億元)	年度可支用預算達成率(%)	工程會訪查項數
1	軌道建設	交通部	19	15	4	646.42	95.21	3
2	道路建設	交通部	18	15	3	377.53	103.51	2
3	機場建設	交通部	11	7	4	152.18	49.42	1
4	港灣建設	交通部	13	7	6	104.13	90.54	2
5	水利防洪	農委會、 經濟部、 內政部	6	3	3	224.79	94.46	2
6	其他	各部會	112	69	43	1,084.42	94.16	9
合計			179	116	63	2,589.47	93.24	19

四、一般公共建設計畫-其他公共建設

異常類別狀況說明

機場建設：

- 共計11項計畫，包含航廈整(擴)建2項、航站新建1項、機坪/跑道改善6項及園區週邊設施2項，其中以航站新建-第三航站區建設計畫落後最為關鍵。
- 主辦機關已重新檢討T3設計內容及招標策略，儘速辦理招標作業。

水利防洪(其中3項治水計畫)：

- 共興建95座滯洪池，54座已完工，其餘刻依預定工作項目施作中。施作中原有10件涉及台糖公司土地問題，其中9件已解決，剩餘雲林縣1件刻與台糖公司協議地上物事宜，俟地上物補償達共識後辦理簽約。
- 共興建222座抽水站，170座已完工、52座施作中。目前尚無困難問題。

四、一般公共建設計畫-其他公共建設

異常計畫或重大計畫



臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫
(總累計實際進度33.07%，落後3.91%)

- 原因:關鍵之主體航廈工程於107年7月19、31日流標。
- 對策:桃園機場公司已檢討設計內容及招標策略，將採取土建/機電分標辦理，已於107年11月及108年1月辦理廠商說明會，預計108年3月公告招標、7月決標。

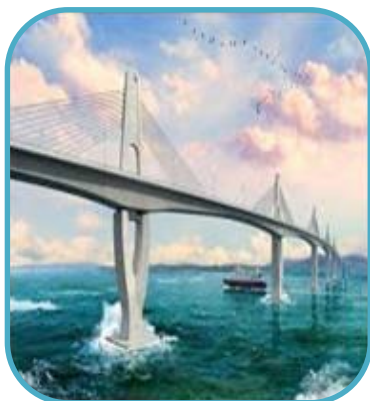


淡江大橋及其連絡道路建設計畫
(總累計實際進度32.96%，符合預期)

- 原因:關鍵主橋段工程歷經7次公開招標均流標
- 對策:公路總局經檢討調整預算及工期後，第8次招標配合修正計畫於107年11月14日核定，已於107年11月20日決標，預計108年2月正式進場施工。

四、一般公共建設計畫-其他公共建設

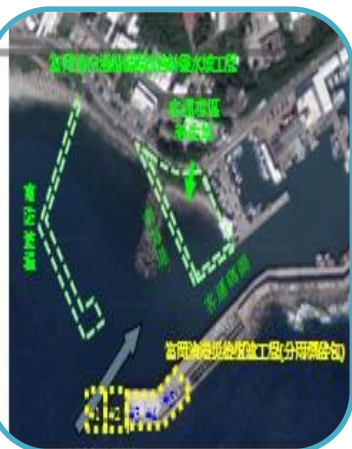
異常計畫



金門大橋建設計畫

(總累計實際進度63.03%，落後0.87%)

- 原因:深槽區墩位地質堅硬影響基樁鑽掘工率。
- 對策:深槽區橋墩基樁鑽掘配合延長工時或採行24小時施工，加速工進。基樁532支中已完成347支、基礎(含橋台)75座中已完成47座、墩柱73墩中已完成42支、箱型梁74座中已完成38座。



富岡港交通船碼頭改善計畫(總累計實際進度27.83%，落後22.17%)

- 原因:「富岡港交通船碼頭改善計畫水域工程」歷經4次流標。
- 對策:為增加廠商投標誘因，將「富岡漁港災後復建工程(第2標)」併案發包，惟又歷經2次流標，經本會於107年12月12日會同專家與臺東縣政府等於現地檢討流標原因，判斷主要係舊有沉箱底板結構拆除及新沉箱製作工法受限、東部海域工程風險高等原因，造成流標，已請主辦機關於招標文件就沉箱製作及拆除工法應給予廠商彈性調整空間。

五、前瞻計畫公共建設類

總計69項，落後31項，其中軌道建設落後20項，城鄉建設及因應少子化友善育兒空間建設預算達成率未達九成。

項次	類別	計畫項數	進度符合項數	進度落後項數	特別預算(億元)	特別預算達成率(%)	工程會訪查項數
1	軌道建設	36	16	20	165.67	93.09	2
2	水環境建設	12	9	3	251.18	96.08	2
3	綠能建設	5	3	2	42.48	99.41	2
4	城鄉建設	12	7	5	327.16	86.25	2
5	因應少子化友善育兒空間建設	2	1	1	19.61	77.92	0
6	食品安全建設	1	1	0	2.92	98.27	1
7	人才培育促進就業建設	1	1	0	23.34	98.88	0
合計		69	38	31	832.35	91.45	9

五、前瞻計畫公共建設類

異常類別狀況說明

前瞻軌道建設：

- 原因:共計36項，其中20項進度落後，異常原因為可行性研究尚未完成，以致所編列之綜合規劃經費無法執行，有11項特別預算達成率為0%，惟影響金額尚不大。
- 對策:工程會已於107年10月8日召開專案督導會議，逐案檢討並提供加速改善做法，各案落後幅度已有降低改善。

前瞻城鄉建設：

- 原因:共計12項，其中5項進度落後，多屬補助型計畫，主要落後原因係申請及審查期程短促、可行性研究或規劃設計未完成、地方政府配合款編列問題、招標案件遭遇流廢標、廠商履約能力不足等因素。
- 對策:工程會已於107年9月6日召開專案督導會議，逐案檢討並就進度落後等異常案件提供協處，各案落後幅度已有降低改善。

因應少子化友善育兒空間建設：

- 原因:總計2項，落後1項，落後計畫為「建構0-2歲兒童社區公共托育計畫」，係部分補助工程尚未辦理工程招標作業無法辦理請款。
- 對策:工程會已於107年11月2日公共建設督導會報討論及協處，逐案檢討並提供加速改善做法，各案落後幅度已有降低改善。

五、前瞻計畫公共建設類

異常計畫



開發在地型產業園區(城鄉建設)
(總累計實際進度27.94%，落後2.06%)

- 原因:因地方政府自籌款不足、補助比例偏低等因素。
- 對策:修正計畫107年7月13日奉行政院核定，同意提高補助比例及追溯適用，並納入經濟部轄管工業區為預算執行對象。經濟部已持續督促受補助機關加速辦理，並針對金額較大之重大案件加強管控。年底特別預算達成率86.28%。



臺南市先進運輸系統第一期藍線規劃作業 (前置作業)
(總累計實際進度17.1%，落後32.9%)

- 原因:可行性評估時程延誤。
- 對策:臺南市政府於107年11月19日函送國發會及交通部，行政院107年12月28日核定，刻加速辦理綜合規劃上網招標作業。

六、近半年內即將完工案件

項次	計畫名稱	效益	預定完工 啟用日期
1	林口電廠更新擴 建計畫	3號機併聯後，每年增加淨發電量為5270百萬度，並維持北部地區之電力持續供應及供電品質，以提供穩定充足電源供應。	108年2月 (併聯)
2	興建國家會展中 心(擴建南港展 覽館)	增設2,350攤位，結合南港國際展覽館，成為區域性大型會展中心，促進商業及貿易成長。	108年3月 (啟用)
3	曾文南化烏山頭 水庫治理及穩定 南部地區供水計 畫-南化水庫防 淤隧道工程	設計流量約1,000立方公尺/秒，防淤量約每年51.54萬立方公尺，達到降低水庫濁度，及提升水庫防洪防淤能力。	108年4月 (完工)
4	臺北捷運系統環 狀線建設計畫 (第1階段路線)	串聯臺北捷運8條路線，扮演臺北捷運中樞與橫向聯繫之重要功能，同時為高鐵、臺鐵及機場捷運聯外路線，具都會及城際轉運功能，以帶動地方發展。	108年5月 (完工)

肆

精進措施

一、營造公平合理的工程採購環境

課題	實施方式	精進措施
營建物價變動	108年1月7日 通函各機關	<ul style="list-style-type: none">請各機關依工程採購契約範本，約定按個別項目指數、中分類項目指數與總指數之順序辦理價金工程款調整，以充分反應個別項目物價變動。
南部砂石短缺	108年1月22日 通函各機關	<ul style="list-style-type: none">履約中採購案件，如因政府因素(例如疏濬作業不及致影響砂石供應、環保政策變更與補助方案而汰換老舊砂石車、預拌混凝土運輸車輛致運能不足)影響履約進度者，請依個案契約約定及廠商申請事由辦理展延工期。
柴油車輛不足	108年1月22日 修正發布工程 採購契約範本	<ul style="list-style-type: none">配合環保署政策調整，修正廠商使用之柴油車輛符合「交通工具空氣污染物排放標準」。
工程流廢標	108年1月17日 通函各機關	<ul style="list-style-type: none">檢送本會彙整之工程採購流廢標通案及個案原因及其相關因應對策彙整表，供各機關參考運用。

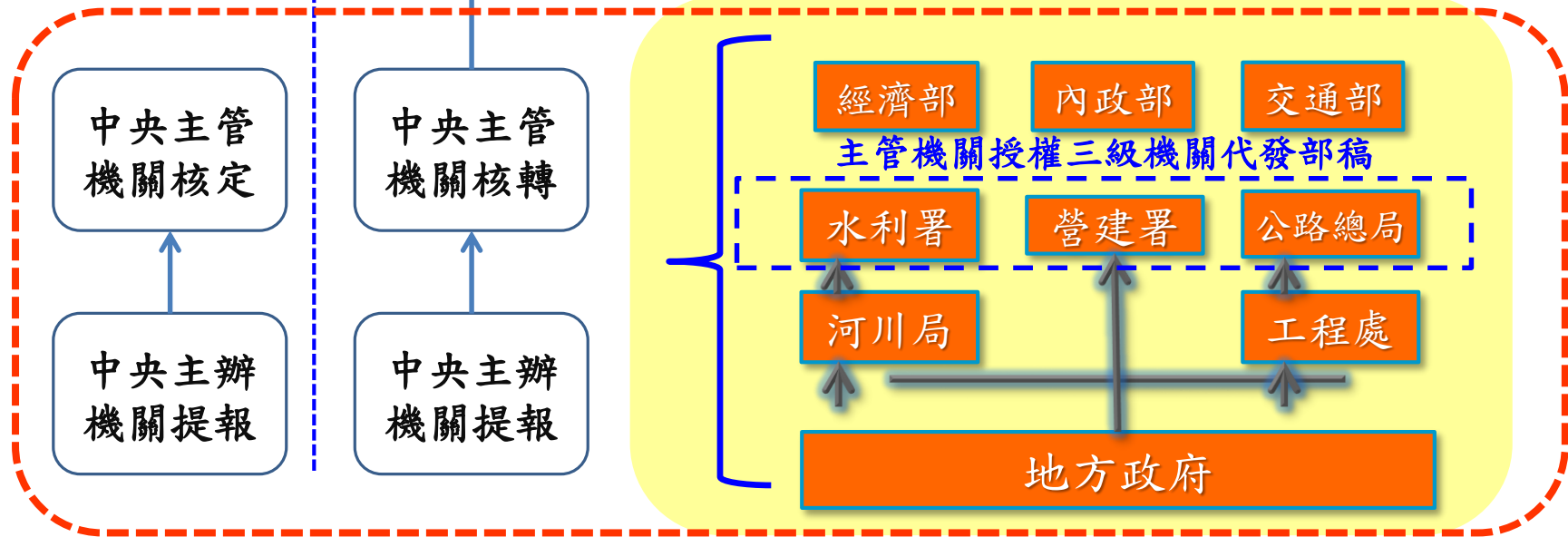
二、基本設計審議精進作為(1/2)

緣起

· 8月2日第3611次院會決定：「臺中市政府所提工程計畫有重複審查情形之意見，如何在精進審查程序時，亦應能兼顧專業之審查，請工程會研議處理。」

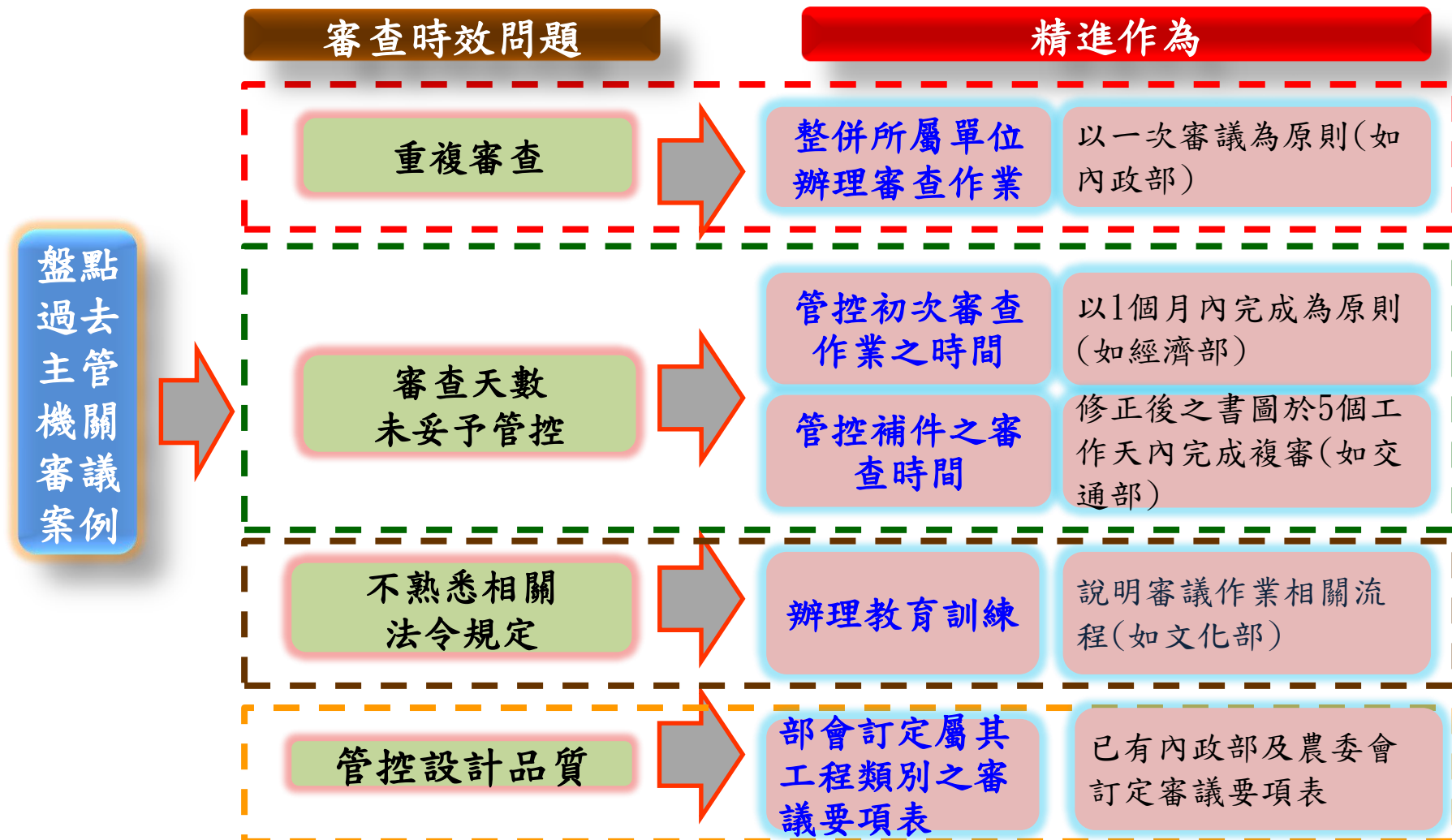
未達門檻金額 | 門檻金額以上

基本設計審議：
行政核定之公共工程計畫，門檻金額以上之個案工程由工程會辦理工程專業審議，就**技術可行**及**經費合理**提出審議意見，並**覈實工程建造經費**。



二、基本設計審議精進作為(2/2)

• 工程會於107年8月14日拜會台中市政府，續於9月26日邀集相關單位研商，獲致精進作為，並就目前審議案件及後續落實情形如下：



伍

檢討與建議

一、加強進度之提醒事項(1/2)

- 有關各機關先前年度執行公共建設計畫遭遇問題、影響進度落後的原因，請各機關執行108年度工程時，對於全生命周期各項工作，如前置作業、工程發包、工程施工等階段及其他通案性問題，加強注意以避免重複發生，影響執行期程及成效。

1. 審查 程序繁複

補助型計畫可採取整體規劃及一次核定分配，分年度執行及管控之推動模式，簡化及加速審查作業，協助受補助機關及早辦理發包及施工，密切瞭解執行進度、適時協處。對於嚴重落後或無實質進展者，建議檢討退場並由備案遞補。

一、加強進度之提醒事項(2/2)

2. 前置作業未完成

各部會除依各年度工作項目覈實編列年度預算外，並應提前辦理相關可行性研究、綜合規劃及用地取得等工作，以避免造成前置作業未完成，導致已編列工程預算無法執行之情形。

3. 遭遇流廢標情形

辦理各項工程應採取適宜採購策略，要求規劃設計單位確認工程需求內容、確實進行調查，採用可行的工法及材料，合理編列工程預算及訂定工期，避免發生流廢標情事而影響推動期程及計畫效益。

4. 發生履約爭議

有關履約爭議問題，機關應主動邀集相關廠商積極協調，適時成立「採購審查小組」協助審查解決方案，如履約因契約條款認知歧異問題，可洽工程會「公共建設諮詢小組」協助。

二、結語

- 一般公共建設計畫截至107年12月底，年可支用預算達成率93.94%；前瞻基礎建設公共建設類計畫之特別預算達成率91.45%，工程會已於「公共建設督導會報」請各部會積極推動，共同為國家公共建設發展努力。
- 為加速108年公共建設計畫之推動，請各部會提早辦理前置作業、充分瞭解計畫推動內容、及早發現計畫推動之遭遇困難問題；另請各部會推動會報落實管控、提早發現問題、及時解決，專案列管進度落後之計畫，掌握落後原因，研擬解決對策排除困難，如有需跨部會協助事項，可提報工程會督導會報進行協處。

行政院公共工程委員會

Public Construction Commission, Executive Yuan

簡報完畢