

行 政 院

1 1 2 年 度 中 央 政 府
總 預 算 案 報 告

院 長 蘇 貞 昌

立法院第 10 屆第 6 會期

中華民國 111 年 10 月 4 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進，大家好：

承蒙貴院安排報告「112 年度中央政府總預算案編製情形」並備質詢，深感榮幸。

國際局勢紛亂，行政團隊加倍努力，穩健施政，強化經濟韌性，擴大照顧國民，堅守國家主權。近年來，臺灣經濟成長率連年成長，疫情下，還能逆勢成長，去（110）年更創下 11 年來新高，每人平均國內生產毛額（GDP）首次超過 3 萬美元，接連在國際重要評比，獲得世界權威機構的高度肯定，不斷創下佳績。

明（112）年度中央政府總預算係在衡諸國內外經濟情勢，兼顧疫情因應、未來施政重點與國家發展需要，並恪遵公共債務法及財政紀律法等規範下審慎籌編，具有「**持續照顧國人、壯大臺灣**」、「**擴大對地方的挹注**」，以及「**還債金額 22 年來新高**」三大特點。

以下謹就國內外經濟情勢及展望、總預算案編製原則及重點，綜合說明如下。

壹、國內外經濟情勢及展望

儘管疫情對全球經濟衝擊逐漸緩和，但俄烏戰爭影響國際能源及糧食供需，造成全球性通膨，加上美國的連續升息，及中國採取嚴格封控措施，均約制全球經濟復甦力道，依據 IHS Markit 9 月最新預測，全球經濟成長在去年反彈 5.8% 後，今、明年分別放緩為 2.8% 及 2.0%，通膨能否被有效控制，仍為影響明年全球景氣的關鍵變數。

就國外需求，新興科技應用持續擴展，企業數位轉型，以及各國積極推動基礎建設，均有助外銷市場成長，而國內半導體產業優勢，也支撐出口動能；內需方面，隨防疫管制措施鬆綁，國境解封，臺灣將再度迎來國際觀光客，可望帶動民間消費加速回溫；在投資方面，公共建設規模持續加大，投資臺灣 3 大方案再延長 3 年，國內半導體及資通訊廠商擴充產能、投入研發，離岸風電、太陽光電等綠能設施加速布建，均有助維繫投資動能，預期今、明兩年國內經濟仍能穩健成長，優於全球主要國家。

貳、112 年度中央政府總預算案編製原則

未來一年，行政團隊仍將全力以赴，壯大經濟、造福國人、守護臺灣。為妥善運用有限資源，112 年度總預算案編製原則如下：

- 一、政府歲出應衡量歲入負擔能力與整體可用資源，務實籌劃。相關債務控管，應依公共債務法及財政紀律法規定辦理。
- 二、各機關須本零基預算精神籌編，並建立資源分配之競爭評比機制，以提升整體資源使用效益。
- 三、政府公共投資應兼顧地區均衡發展，以跨直轄市、縣（市）之區域為優先投資目標。
- 四、考量人口年齡結構變動對教育及社會福利等政策影響，本兼顧政府財政負擔、權利義務對等及社會公平正義等原則，審慎規劃辦理。

參、112 年度中央政府總預算案編製重點

112 年度總預算案依循前開編製原則，經縝密檢討後編定，歲入編列 2 兆 5,565 億元，較本(111)

年度增加 **12.8%**；歲出編列 2 兆 7,191 億元，較本年度增加 **20.8%**，歲入歲出差短 1,626 億元，連同債務還本 1,110 億元，共須融資調度數為 2,736 億元，以舉借債務 1,736 億元，及移用以前年度歲計賸餘 1,000 億元予以彌平（詳附表）。112 年度歲出編製重點如下：

一、加速公共建設投資，穩固國家發展根基

為帶動內需，活絡產業發展，編列公共建設計畫經費 1,725 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算（以下簡稱前瞻預算）編列 832 億元、營業與非營業特種基金編列 3,415 億元，合共 **5,972 億元**，較本年度相同計算基礎增加 1,457 億元，約增 32.3%。

二、穩固全球戰略地位，提升國家整體競爭力

為使臺灣成為全球產業的關鍵力量，編列推動六大核心戰略產業經費 209 億元，加計前瞻預算編列 80 億元、營業與非營業特種基金編列 27 億元，合共 **316 億元**，較本年度相同計算基礎增加 44 億元，約增 15.9%。

三、強化整體防衛量能，深化國際合作交流

為強化自我防衛力量，貫徹國防自主、精進後備戰力，國防部主管預算編列 4,151 億元，較本年度增加 475 億元，約增 12.9%。加計新式戰機採購及海空戰力提升計畫採購特別預算編列 1,083 億元，合共 5,234 億元，較本年度相同計算基礎增加 677 億元，約增 14.9%。如連同非營業特種基金 629 億元，整體規模達 **5,863 億元**。

為鞏固與邦交國夥伴關係，務實深化與理念相近國家實質交流與合作，外交部主管預算編列 317 億元，較本年度增加 16 億元，約增 5.5%。

四、培育優質多元人才，厚植科技研發實力

為培育國家所需人才，教育部主管項下之教育經費編列 2,881 億元，加計中央對地方政府一般教育補助款編列 556 億元、前瞻預算編列 51 億元，中央政府教育經費合共編列 **3,488 億元**，較本年度相同計算基礎增加 224 億元，約增 6.9%。

為擴大基礎科研能量，促進產業轉型升級，編列科技發展計畫經費 1,171 億元，加計前瞻預算編列 212 億元、國防科技經費編列 131 億元、營業與非營業特種基金編列 263 億元，合共 **1,777 億元**，較本年度相同計算基礎增加 184 億元，約增 11.6%。

五、貫徹全齡照顧，營造友善樂活社會

為打造友善生養環境，編列少子女化對策計畫經費 954 億元，加計前瞻預算編列 4 億元、非營業特種基金編列 130 億元，合共 **1,088 億元**，較本年度相同計算基礎增加 282 億元，約增 35%。

為建構樂活高齡社會，編列長照服務經費 **649 億元**，包括總預算 23 億元、前瞻預算 10 億元、非營業特種基金 616 億元，較本年度相同計算基礎增加 37 億元，約增 6%。

六、健全社會安全網絡，打造安心祥和家園

為打造安心家園，編列社會安全網第二期計畫經費 **58 億元**，較本年度增加 12 億元，約增 25.3%。

為打擊犯罪，強化治安，編列反毒及治安經費 1,276 億元，加計前瞻預算編列 9 億元、營業與非營業特種基金編列 7 億元，合共 **1,292 億元**，較本年度相同計算基礎增加 128 億元，約增 11%。

七、推動淨零轉型，構築綠色永續環境

為促進國家永續發展，朝「2050 淨零排放」目標努力，編列相關經費 445 億元，加計前瞻預算編列 48 億元、營業與非營業特種基金編列 189 億元，合共 **682 億元**，較本年度相同計算基礎增加 296 億元，約增 76.8%。

八、提升地方財政自主，平衡市縣城鄉發展

為充裕地方財力，促進地方均衡發展，中央對地方政府一般性補助款編列 2,146 億元，較本年度相同基礎增加 181 億元，主要係增列學校午餐採用國產可溯源食材、偏鄉學校中央廚房維運、國中小冷氣電費與維護費，以及平衡預算等經費補助。

若連同中央統籌分配稅款，則整體中央對地方政府財源協助合共 **5,773 億元**，較本年

度相同計算基礎增加 614 億元，約增 11.9%，也較蔡總統上任時的 4,219 億元，大幅增加 1,554 億元，增加約 36.8%。

肆、結語

以上謹就 112 年度中央政府總預算案的編製重點綜合說明，隨同總預算案送請貴院審議的附屬單位預算編列情形與歲入部分，將由主計總處朱主計長、財政部蘇部長另作詳細報告。

財政穩健是國家長治久安的根基，近年國內經濟表現亮眼，國家財政持續改善，中央政府總預算執行結果，已自 106 年度起**連續 5 年歲入歲出有賸餘**，且 107 至 109 年度賸餘均逾 1,000 億元，去(110)年度更賸餘近 3,000 億元，蓄積的財政量能，得以支撐國家未來發展所需。

至於債務管控方面，預估 112 年底累計債務未償餘額占前 3 年度名目 GDP 平均數之比率為 31%，距離公共債務法所規定不超過 40.6% 之限制尚有相當空間，且將較本年底持續減少 0.8 個百分點；如以蔡總統上任前後比較，105 年 5 月底中央累計債務未償餘額實際數為 5 兆

3,988 億元，今年 9 月底為 5 兆 7,388 億元，僅淨增加 3,400 億元，若將防疫紓困振興特別預算舉債數排除，則反而淨減少 2,015 億元，顯示行政團隊嚴守財政紀律，有效控管債務規模。

繼標準普爾國際信用評等機構於今年 4 月將我國主權信用評等再度由「AA」調升為「AA+」，惠譽國際信評也在上個月（9 月 7 日）確認維持自去年調升我國長期主權信用評等為「AA」，展望「穩定」的佳績，肯定我國優異的財政表現與政府治理能力。

本院依蔡總統施政藍圖，積極推動產業轉型升級，帶動經濟發展，並透過加薪、減稅、增福利，與全民共享經濟發展的果實。

未來國家面臨的挑戰仍然不斷，期盼各位委員鼎力支持，早日通過總預算案，讓攸關國家長遠發展與人民福祉的各項施政得以順利推展。謝謝大家！

附表 中央政府總預算及特別預算情形簡表

單位：新臺幣億元

項 目	112年度 預算數	111年度 預算數	比較	
			金額	增減%
一、總預算				
(一)歲入	25,565	22,670	2,895	12.8
1.經常門	25,424	22,525	2,899	12.9
2.資本門	141	145	-4	-2.9
(二)歲出	27,191	22,511	4,680	20.8
1.經常門	22,343	19,725	2,618	13.3
2.資本門	4,848	2,786	2,062	74.0
(三)歲入歲出差短(賸餘)	1,626	-159	-	-
(四)債務還本	1,110	960	150	15.6
(五)須融資調度數	2,736	801	1,935	241.7
1.舉借債務	1,736	440	1,296	295.2
占總預算歲出%	6.4	2.0	+4.4(個百分點)	
2.移用以前年度歲計賸餘	1,000	361	639	176.7
(六)經常收支賸餘	3,081	2,800	281	10.0
二、特別預算				
(一)歲入	-	-	-	-
(二)歲出	2,128	4,546	-2,418	-53.2
(三)歲入歲出差短	2,128	4,546	-2,418	-53.2
1.舉借債務	2,128	4,196	-2,068	-49.3
2.移用以前年度歲計賸餘	-	350	-350	-100.0
三、總預算及特別預算歲出	29,319	27,057	2,262	8.4
四、總預算及特別預算歲入歲出差短	3,754	4,387	-633	-14.4
五、總預算及特別預算舉借債務數	3,864	4,636	-772	-16.6
扣除肺炎特別預算後，占總預算及特別預算歲出總額% (上限15%)	13.2	9.5	+3.7(個百分點)	
六、債務未償餘額	66,748	63,994	2,754	4.3
占前3年度GDP平均數% (上限40.6%)	31.0	31.8	-0.8(個百分點)	