

性騷擾防治相關事宜 專案報告

行政院院長 陳建仁

立法院第 10 屆第 7 會期第 2 次臨時會

中華民國 112 年 7 月 18 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進：

建仁今日應邀就「性騷擾防治相關事宜」進行專案報告並備質詢。

這段時間以來，不斷有性騷擾被害人揭露過去受暴的經歷，遍及各行各業，令我感到非常沉痛與不捨，對於這些性騷擾事件，政府責無旁貸應當立即有所因應。因此，我責成羅秉成政務委員籌組跨部會專案共同研修「性騷擾防治法」、「性別工作平等法」及「性別平等教育法」等性平三法，針對現行法制不足之處全面盤整及檢討改進。

為能儘速完善相關法制，行政院及各部會緊鑼密鼓進行意見徵詢及法律調合整理，行政院與各部會以最嚴謹的態度，完成法制作業，以回應社會各界期待。透過結合跨部會資源，妥善規劃相關配套措施，期能支持受害者勇於站出來申訴主張權利，嚇阻加害人不法行為。

以下謹就性平三法現況檢討、修正重點，以及配套措施，簡要報告如下。

性平三法現況檢討

根據勞動部的調查分析，職場性騷擾的被害人有高達 8 成選擇不申訴，原因可能是擔心遭受二次傷害、害怕行為人的權勢地位，而不願意或不敢申訴，或是不知道如何申訴求助。本次修法經行政團隊檢討，及諮詢民間團體與專家學者意見，我們發現現行的性平三法，存在三大問題：

- 一、法規管轄不明確及處罰力道不足，致未能有效處理及嚇阻權勢性騷擾。
- 二、申訴規定未盡周延及被害人保護扶助不足，使被害人不敢申訴主張權利。
- 三、事件調查成員專業性及外部與女性代表比例不足，致調查機制之公正專業易受到質疑。

本次性平三法修正，是「以被害人保護為中心」，確立「有效、友善、可信賴」三大修法目標，透過跨領域、跨專業、跨部會的聯防方式，齊力架構性騷擾防治網絡，包括增修權勢性騷擾定義及加重罰則，期能有效防治權勢性騷擾；完

備申訴規定，增訂保護扶助措施，讓申訴制度及協助資源更加友善，使被害人勇於提出申訴；明定調查期間停止或調整職務的暫時措施，並規範調查審議成員之女性及外部代表比例，引進民間團體及專業人士協助調查，讓防治機制公正可信賴。

性平三法修正重點

一、強化「有效」打擊加害人的裁罰處置

(一)層級式加重處罰，有效打擊加害人：

增訂權勢性騷擾類型，雇主為性騷擾行為人納入裁處，並採層級式加重民事懲罰性賠償，最高5倍，同時提高行政罰鍰及加重刑事責任。

(二)明確規範性騷擾管轄權，補足管轄缺漏：

明確規範同事間上下班持續性的性騷擾行為，以及雙方分屬不同事業單位均適用性別工作平等法，使法規管轄明確化。

(三)擴大適用範圍，保障被害人權利：

軍警學校及少年矯正學校納入適用性別

平等教育法，並下修 10 人以上公司即應訂定性騷擾申訴管道。

(四)增加外部申訴管道，強化監督機制：

增訂性騷擾行為人為最高負責人時，以及申訴人不服雇主調查結果，得直接向地方主管提出申訴，由地方主管機關受理調查及處置，另雇主接獲申訴及調查結果均須通報主管機關，強化外部監督，避免包庇或吃案。

二、完備「友善」被害人的權益保障及服務

(一)保護扶助入法，提供被害人友善協助：

增加被害人保護扶助措施並編列預算，設置申訴專線、提供諮詢協談、心理輔導、法律諮詢、社會福利資源等，讓被害人安心提出申訴。

(二)完善保密規定，周延被害人保護：

強化被害人隱私保護，政府機關、媒體及任何人均不得揭露被害人身分，提高違反者的處罰。

(三)周延申訴規定，保障被害人權利：

行政裁罰增訂未成年於成年後 3 年，具權勢關係於離職後 1 年、事發後 10 年得申訴之特別時效，如果雇主本人是被申訴人，受其雇用的申訴人亦得於調查期間向雇主申請留職停薪，如經認定雇主性騷擾成立，雇主並應補足被害人留職停薪期間的薪資，周延保障被害人申訴權利。

(四)簡化申訴程序，減少二次傷害：

性別工作平等法規定申訴人不服雇主調查結果，可直接向地方主管機關提出再申訴；性騷擾防治法規定當事人不服申訴結果，得直接提起行政救濟，減少被害人重複陳述受害過程。

三、建立專業「可信賴」的性騷擾防治制度

(一)增訂停職規定，確保調查獨立性：

被申訴人為公私部門最高負責人及各級主管，具權勢地位且情節重大者，於調查期間得暫時予以停職或調整其職務，以確保事件調查過程不受行為人權勢干涉及影響。

(二)強化調查審議機制，提升公正客觀性：

明定主管機關調查審議機制成員外部及女性代表比例，落實專業培訓及遴選具性平意識之成員。

(三)引進民間團體資源，建立可信賴機制：

增訂地方主管機關得請專業人士或團體協助調查申訴案件，提升調查過程之專業性及公正性。

配套措施

本次性平三法修正幅度相當大，為確保有效落實執行，我已請三法主管機關及相關部會應積極準備新法上路的各項工作，務必要在法定開始實施日期前，向企業、學校及相關政府機關進行宣導，並完成相關委員會的設立，妥善完備各項配套措施：

- 一、訂定相關子法及指引，增修三法受理申訴、調查及處理辦法，例示性騷擾樣態及雇主防治措施等，引導政府機關及企業落實執行。
- 二、強化 113 保護專線人員培訓，使其能瞭解新

的性騷擾申訴機制，為受害者轉介法律扶助、心理輔導及社福資源等支持協助。

- 三、針對公私部門申訴窗口及調查處理人員辦理專業訓練，使其兼具專業素養與性別平等意識，堅實性騷擾防治的第一條防線。
- 四、擴大對雇主及社會大眾宣導，使其明確瞭解性騷擾防治義務及措施，提升性別平等意識，營造性騷擾零容忍的社會氛圍。
- 五、建立及擴充三法所需調查及教育專業人才庫，協助機關(構)、企業及學校落實性騷擾防治措施；並建置加害人資料庫，與教育系統介接，避免加害人進入校園服務。
- 六、最後，因應新法之各項配套措施，需編列充足預算及進用適足人力，中央將視地方主管機關財務狀況予以補助，並定期追蹤落實情形。

跨機關合力聯防 邁向防治新世紀

近幾年以來，政府雖然在完善性別平等議

題的法制上做了很多的努力，例如立法通過「性暴力犯罪防制四法」、「跟蹤騷擾防制法」等，但仍有許多人因性騷擾受害而處於痛苦之中。希望此次能藉由跨部會合力聯防，齊力架構有效、友善、可信賴的防治網絡，邁向性騷擾防治的新世紀，盡力接住每一位被害人，使他們在勇敢站出來申訴時，不受到二次傷害，並嚴懲性騷擾加害人，防止事件再發生。

本次修法是性平三法首次同步盤整修正，對於保護性騷擾被害人相當重要，懇請 貴院支持本次修法，讓政府性騷擾防治機制更為有效、周延、完善，使法制面及措施面都能更符合社會各界的期待，讓民眾生活更加安心。請各位委員持續督導、指教和支持。謝謝大家。