

行政院張院長施政報告（口頭報告）

頁次

壹 革新蛻變 推展國家施政

四

貳 合作曙光 突破轉型困境

九

參 匯聚力量 邁向理想願景

一二

一 佈局全球 啟動臺灣競爭力

一三

二 永續生態 重振臺灣生命力

一八

三 公義社會 展現臺灣包容力

二三

四 優質政府 強化臺灣行動力

二七

五 知識學習 發揮臺灣創造力

三三

肆 結語

三三

王院長、饒副院長、各位委員先進：

本會期是 貴院第四屆最後一個會期，今天，俊雄非常榮幸應邀至 貴院提出施政報告，首先要利用這個機會，向各位委員這一屆任期內的卓越貢獻與努力，表達敬佩之意，也希望能在這一個會期，和各位一起攜手合作，為國家人民福祉打拼。

九月十六日起，納莉颱風來襲，重創台灣，造成人民生命、財產嚴重損失。

納莉颱風警報發布之初，行政院隨即將國科會研判之淹水及土石流危險潛勢資料，提供各縣市政府強化應變計畫；事前在易形成孤島的偏遠山區部落，裝設衛星電話，加強通訊效能；並下

達疏散撤離指令，將危險地區人員安置於收容處所，避免土石流及水患侵害，將人員傷亡降至最低。

目前行政院已指示各單位全力投入救災復建工作，對於失蹤人員將全力搜尋，傷亡者的善後與撫恤將妥善處理，受損的電力、自來水、電信、道路及橋樑等設施將儘速搶通，另對於公共設施及大樓地下室積水，全力動用政府與民間的抽水機具，務求於最短時間內完成抽水工作。

同時，政府也將全面注意疫情監控，防止疫情發生。民生物資方面也將視市場需要，調整市場供需，穩定物價。並指示相關機關積極辦理受災民眾稅捐減免及災損優惠貸款。主計處亦提前

撥付中央普通統籌分配稅款給台北市、台北縣各六·五億元，基隆市、宜蘭縣各四·五億元，桃園縣、苗栗縣各三億元，新竹縣、新竹市、嘉義縣、嘉義市各一·五億元，合共三十四億元，以作為緊急調度之用。至其餘縣市將隨時視災害損失情況及程度，再協助調度。

這次救災工作，警、消、國軍弟兄及所有救難人員發揮的同胞愛，正是我們協助災民度過難關，早日重建家園的精神動力，本人要藉這個機會表達感佩之意。

九月十一日，美國遭受恐怖分子的暴力攻擊，震驚全球。此種罔顧人民生命的野蠻行徑，是對民主與自由的重大挑釁，我們

予以最嚴正的譴責，對美國罹難人民表示深切的哀悼。陳總統針對本次事件，已作成維護國家安全、穩定經濟金融與社會安定等十點指示。俊雄在過境美國停留夏威夷時，亦立即指示賴副院長成立緊急應變小組，掌握最新情勢變化，秉承總統指示採取各項因應措施。面對此突發事件未來可能產生的影響，政府將盡一切努力，積極因應，穩定局面；此刻，俊雄也呼籲國人應該團結一致，以信心克服任何困難。

壹、革新蛻變 推展國家施政

回顧過去一年，由於國際經濟景氣明顯趨緩，美國、歐洲、東亞等國經濟成長均呈衰退，加上國內產業結構轉型，以及兩岸

即將加入WTO、中共經濟日益擴張的壓力，引起人民對未來經濟前景的憂心。另一方面，國內正值多元競爭民主的轉型期與調適期，政黨版圖重組，社會力充分釋放，這些都全面考驗著政府應變與管理的智慧。值此政經結構轉型的陣痛期，行政團隊不但沒有畏懼退縮，反而以更堅毅的信心，不斷地革新與蛻變，戮力推展國家各項建設。

一年來，本院積極推動「知識經濟發展方案」，五年內將投入三百六十多億經費，引領我國邁向知識轉型的新經濟願景；並進行「全球運籌發展計畫」、「擴大公共投資提振景氣方案」，提振景氣，營造良好投資環境；成立跨部會的永續促進就業小組，

在一年內開拓四萬四千個就業機會，協助解決結構性的失業問題。另外，為因應我加入WTO後對國內經貿、產業及農業等影響，本院也已完成各項因應對策及具體計畫，以協助相關產業結構轉型、升級，提升競爭力。

今年，本院訂為「金融改革年」，全力建構國際金融經營的平台，推動金融法制改造，提升金融產業經營效率，吸引全世界投資者的青睞。我們可以從上個月底，瑞士商業環境風險評估公司剛發布的報告印證，在全球五十個接受評鑑的國家中，我國投資環境排名第五，顯示臺灣的經濟體質在世界仍然擁有領先競爭優勢。

為改革積弊，建立乾淨政府，本院展現魄力，積極貫徹「掃除黑金行動方案」，進行掃黑、肅貪及嚴密查察農漁會賄選，重振了政府的公權力及公信力；今年二月召開「全國行政革新會議」，獲致多項結論並提出行動策略，跨出推動行政革新的重要一步，藉由調整行政組織、重塑行政文化、建立中央與地方夥伴關係，讓整個政府部門更積極動起來；同時，鼓勵民間的參與，活化政府的機制，並結合新的觀念、作法與運用資訊科技，開啟提升行政效能的新頁。

在兩岸關係方面，政府不僅已緩和兩岸緊張的氣氛，金馬與大陸福建地區實施的小三通，更開啟了臺海穩定和平、共存共榮

的新契機。本月初，本院已通過臺灣地區與大陸地區人民關係條例修正草案，放寬陸資來臺投資土地及不動產，臺商在大陸間接投資所繳稅款，也可回臺扣抵，以逐步開展兩岸經貿往來；並修正「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」，增訂我船舶如經專案核准，即可由澎湖進入大陸地區。另外，為確保國家安全及臺海兩岸的穩定，政府已強化制空、制海、反登陸戰力的整建和部署，提升國軍聯合作戰戰力，建構成為「精、小、強」的現代化勁旅。

此次^{俊雄}剛從東加勒比海四友邦訪問回來，深深感受到友邦對於臺灣的情誼，更覺得在全球化的新世紀，我們一定要積極推

展外交，爭取我加入聯合國、WTO及WHO等國際組織，結合全球僑界力量，讓臺灣站起來、走出去，才能擴大國際能見度，與世界接軌。

貳、合作曙光 突破轉型困境

現在臺灣正面臨全球化及知識經濟時代的挑戰，這是一個危機，但換個角度，也是最具潛力的轉機與契機。

莎士比亞曾說：「雖然我們深處困境之中，我們更需要發揮無比的勇氣。」面對國家政經結構的調整，執政團隊責無旁貸，勇於承擔。我們深切反躬自省，痛下針砭。我們知道，蹲得越低，縱身一躍，就跳得越高，能量越大。

我們不僅要和時間賽跑，更要與生存的空間搏鬥。我們不只對人民負責，更必須接受歷史的檢驗。在歷史變遷的浪頭上，我們沒有絲毫懈怠的權利，也沒有猶豫迴避的退路，否則時代浪潮將毫不留情地吞沒我們。

在這關鍵的時刻，我們很欣慰地看到，甫於八月下旬圓滿落幕的經濟發展諮詢委員會，朝野黨派、學者專家與勞資代表為了臺灣的未來，針對當前就業問題、產業發展、投資環境、財金政策與兩岸經貿互動等癥結，作深入的研析。大家超越黨派利益與意識型態，共同參與，具體展現了全國同心拼經濟，協力突破轉型困境的決心。

經發會的成功，開啟政黨合作與和解的曙光，更建立了化解歧見、共塑理想願景的新模式。日前召開的政黨（聯盟）領袖會議，達成四點「共同聲明」，證明了只要大家的方向一致、行動一致，沒有不能成功的共同理想和抱負。

經發會所達成的三百二十二項共識，已為國家未來的經濟發展方向定調定位，並揭櫫新世紀「深耕臺灣、佈局全球」的經濟發展戰略。經發會落幕後的三天內，列為多數意見的土地增值稅問題，本院迅即以負責任的態度，於本院院會決定減半徵收二年，隨後並完成土地稅法及平均地權條例修正草案，送請貴院審議，期活絡國內不動產市場。為落實經發會共識，需增修訂的

法律計四十二項，本院已通過二十五項法案送請貴院審議，另一項正會銜考試院後送請貴院審議，至其餘的十六項法案，正積極審查，將儘速送至貴院。希望各位委員考量國家的利益與全民的期望，大力協助這些法案儘速通過，俾加速貫徹經發會共識，共創新經濟的榮景。

參、匯聚力量 邁向理想願景

為了突破與超越轉型困境，邁向國家理想願景，本院行政團隊將致力營造一個讓全民安全、安心、安康的新環境，以及生產、生態、生活平衡相容的新風貌。新世紀的臺灣，我們希望藉由全面開展競爭力、生命力、包容力、行動力及創造力，來團結人民

力量，凝聚朝野共識。

以下，^{俊雄}謹從五個方面，就如何匯聚五種力量，與未來的

施政重點報告如下：

一、佈局全球，啟動臺灣競爭力

在全球化與知識經濟的趨勢下，臺灣無可避免地要投入新的競爭。這種競爭是品質、創意與速度的競爭。所以，我們提出「綠色矽島」的國家建設藍圖，就是要因應知識經濟時代的需要，並從國際經貿分工體系中，建立佈局全球、提升競爭力的運籌結構，讓臺灣注入活水，尋找出路。

為加速提振景氣，本院今年特別提出「八一 臺灣啟動」

計畫，加速推動交通、水利及重要硬體公共建設與擴大公共投資，並嚴格控管執行績效，提升執行率至百分之九十以上，希望讓臺灣成為新興產業創業的樂園，成長產業擴張的基地。未來五年，我們並預計每年增加一千億，投入於二十二項國家重大發展計畫，以擴大公共建設投資，增加就業機會，促進景氣復甦。

去年八月，政府推出三千二百億優惠房貸專案，已有十二萬戶民眾受惠，更帶動三百六十多億的相關產業需求，今年我們將繼續增撥二千億，讓更多人的築巢夢想，早日成真。

為整合運用科技資源，實現「綠色矽島」的理想，本院已於今年五月核定「國家科學技術發展計畫」，作為推動科技發展的

藍圖；並預計在四年內完成北中南三個高科技產業重鎮，也將大量投入農業、生物技術產業的經費與人力，提升大學及研究機構的研發創新能力，以厚植我國邁入知識經濟世紀的基礎實力。

今年六月，貴院臨時會通過制定金融控股公司法、金融重建基金設置及管理條例、票券金融管理法、以及修正存款保險條例、營業稅法及保險法等六大改革法案，讓我國金融法制趨於完備，強化國際競爭力。金融重建基金機制並於八月十日正式啟動，進駐輔導三十六家經營不善的基層金融機構，一旦握有違法貸款或利益輸送實據，即移送法辦，對未列輔導的金融機構，也將嚴密監控，防止經營者掏空資產，充分展現政府健全基層金融

機構體質的決心。此外，本院已將行政院金融監督管理委員會組織法草案送請貴院審議，期統合銀行、證券、期貨及保險等金融市場的發展政策與監理事權。

另一方面，由於全球競爭及兩岸加入WTO，我與大陸的經貿發展情勢已進入一個新的階段。政府體認在全球佈局的策略下，必須掌握臺灣在全球經貿體系的關鍵地位，兩岸經貿發展也必須突破「戒急用忍」政策的新思維。經發會在兩岸經貿方面，建立「臺灣優先、全球佈局、互惠雙贏、風險管理」的基本原則，並獲得「積極開放，有效管理」的共識，誠為可貴。我們必當以此共識作為規劃相關政策的南針，強化臺灣經濟體質，順利與世

界經貿接軌。

為有效掌握臺灣競爭優勢，我們除重視國際產業區域分工的全球佈局，也同時兼顧臺灣的主體性，以開放、積極的態度，訂定前瞻的兩岸經貿發展策略。我們要爭的是千秋，不是貪圖眼前的短暫利益。因為，片刻的安逸滿足，隨時會煙消雲散，唯有長遠的眼光、正確的判斷，才是確保國家與人民福祉永續發展的磐石。

兩岸關係是互動、雙向的關係，不能只靠單方面的善意與努力。我們不能無視現實，而抱有過分浪漫的憧憬。兩岸經貿仍須考量國家安全因素，進行風險管理，如此雙方才能在「互惠合作、

創造雙贏」的基礎上，積極推動經貿關係正常化。

各位委員先進，去年以來，我方已不斷釋放善意，我們期待對岸也能跨越政治力主導的藩籬，不拘形式、議題地進行對話。兩岸必須跳脫昔日對立、僵化的羈絆，意識型態的糾結，展開互動、開始對談，才能讓雙方在互利共榮的新架構下，謀求共生利益的極大化。我們相信，藉由兩岸經貿交流所建立的互信基礎及成功典範，勢將啟動另一波政治和解的新契機，締造歷史新頁。

二、永續生態，重振臺灣生命力

明天九二一震災就屆滿二年，各項重建工作如道路、橋樑、水利工程、觀光產業、住宅及學校重建、災民生活重建與就業輔

導等，均依九二一重建暫行條例及各項重建計畫積極推動。其中，學校重建已完成發包作業二八六校，其中已竣工一七二校；完成裸坡植栽及造林六四餘公頃；辦理一千億優惠貸款，計核貸二萬六千餘戶，核准金額約四三七億元；原住民聚落就地整建十七處，已重建完成二四一戶；核准工商業優惠貸款九百餘家，金額為八十七億七千萬元，核貸比率超過九成三；重要觀光地區遊客人數在九十年四月即恢復震災前六十九萬人次的水準，重建工作已有相當成效。

今年七月間，桃芝颱風造成花蓮及南投地區人民生命與財產嚴重的損失，幸賴政府相關部會結合地方政府及民間團體的力

量，迅速展開搜救、災民安置及維生系統的搶修維護工作，已使受災民眾逐漸恢復生計。俊雄深入災區，看到人民生命與財產遭受重創，感到十分悲痛。大自然力量無情的反撲，正是過去數十年來濫墾、濫伐，未重視水土保持、地理圖貌的結果。

臺灣大地之母，是我們生命之所繫，也是我們築夢的地方。現在她正在哭泣，又怎不令我們椎心刺骨與反躬自省！

為使臺灣這塊土地儘速重生，減少山崩、土石流等災害，本院已核定「加速全面造林整治土石流計畫」，推動全國性生態造林運動，預計在三年內，投入四十八億經費，撫育造林二十三萬公頃、種樹一千萬株，並推動平地造林及綠化的工作，用樹根牢

牢抓住臺灣的土地。同時，也將規劃列管的原住民保留地及山坡保育地，劃為「限制發展地區」，禁止任何開發行為，澈底解決山坡地超限利用的情況。

本院已通過水土保持法修正草案、地質法及土石採取法草案，送請貴院審議，以建立國家地質資訊管理系統、提升生活環境及工程建設品質。為防患於未然，我們也將結合政府與民間的智慧與資源，繼續強化各級政府災害防制、救災體系、緊急通報系統，俾完備救災防災的安全機制。

在投入重建與救災工作的同時，我們也深切瞭解，臺灣只有一個，大自然是全民共同的資產，政府絕不容許任何人為的破

壞。為了臺灣的永續發展，我們必須對這塊土地進行國土總體管理，從政策、法令及執行層面，提出通盤、前瞻的興革具體措施。相信不久的將來，好山、好水、好生活將成為新世紀臺灣的代名詞。

在追求經濟高度成長的道路上，我們認為，生態保育與經濟發展絕對不是兩條沒有交點的平行線，綠色環保與科技矽島之間必能取得相容的平衡點。為積極展開生物多樣性保育與永續利用的工作，本院已於上個月通過「生物多樣性推動方案」；並將積極檢討環境影響評估標準及流程、妥善處理事業廢棄物、加強公害糾紛處理，以具體實踐永續生態的政策理念。相信在大家的努

力下，必能使福爾摩沙——美麗之島呈現新風貌、新氣象，並讓充滿生機的家園重現，再造經濟與生態兼顧的新環境。

三、公義社會，展現臺灣包容力

打造公平正義的社會，是政府不變的承諾，也是全民共同的期望。臺灣正面臨後現代多元價值紛陳，不確定性增加的環境，唯有建立新價值，才能實踐理想。這種新價值，就是以公平、正義、人道、關懷為核心，培養人民包容、理性與和諧的新公民意識。

本院將秉持絕不休止、永不妥協的精神，掃除黑金、檢肅貪瀆，持續推動「掃除黑金行動方案」，並積極進行增修公職人員

選舉罷免法、貪污治罪條例、洗錢防制法及政治獻金管理條例等法案。此外，本院已督促治安機關全力動員，戮力執行「強化社會治安行動方案」，以澈底改善社會治安、肅清暴力亂源。今年年底，立委及縣市長選舉即將舉行，我們將積極展開各項選舉查賄行動，不分政黨，只問證據，絕對要還給民眾一個乾淨的選舉空間。

為回應民眾對政府改進公共工程招標制度、根除採購弊端的殷切期待，本院已積極推動「政府採購電子化計畫」，並建置「政府採購資訊中心」網站，提供公平的競爭機會與安全的競爭環境。

促進人權保障、社會祥和，一直是我們施政的重點。為彰顯我國促進人權、重視平等的理念，本院已將「國際人權法典」中最重要的兩項公約——「公民與政治權利國際公約」及「經濟社會文化權利國際公約」送請貴院審議；並成立人權保障推動小組，以及研議「國家人權委員會」的成立，希望建立人權社會，提升我國人權品質。

本院為推動全民健康保險長遠性及前瞻性的制度改革，特別設立「行政院二代健保規劃小組」；並針對婦女、兒童、老人、榮民、身心障礙者等，規劃多元性的照護服務，先後辦理發放幼兒教育券、中低收入戶兒童生活扶助、低收入戶與弱勢家庭兒童

醫療補助等，獲致具體成效。為落實照顧老人的人道關懷，在國民年金實施以前，本院九十一年度預算中編列了老人福利津貼預算，俟貴院審議通過後，將積極推動實施。

臺灣土地上，所有族群都曾經共同度過歷史軌跡的洗禮，過去的悲情，我們應該以新的視野，加以沈澱。回首昔日大家胼手胝足，才能創造了臺灣的奇蹟。今天，大家更應該休戚與共，不分彼此，為後代的子孫共同打拼。所以，政府成立原住民委員會，推動原住民族政策，維護原住民族基本權益，並促進其全面發展，以縮短與非原住民族的生活差距；今年又成立客家委員會，致力於客家語言、文物、民俗的保存與發展，發揚客家傳統文化，

目的就是希望族群間能和諧、共榮，並讓多元化、本土化及精緻化的文化，播下種子，落地生根。

四、優質政府，強化臺灣行動力

國家要在變遷迅速的二十一世紀發光發熱，政府這個啟動器，就必須先活絡組織再造的動能，重新定位本身的職能與角色。我們必須讓中央與地方政府緊密結合，成為政策網絡夥伴關係，並強化政府委託民間經營機制及擴展志工服務範圍，才能創造一種協力合作的運作模式。例如嘉義海域保護守望相助隊，以及第三部門等非政府、非營利組織興起，就是合作的最佳範例。

推動行政革新，建構一個優質政府，是我們必須走的路。為

落實經發會政府再造的共識，本院不只將進行「瘦身」，更要進一步展開「塑身」工程，推動政府再造工程。下個月，陳總統將親自主持成立「政府再造委員會」，廣邀企業界、學界共同參與，確定新世紀行政院的組織調整架構，以提升行政效率。我們也期盼貴院能儘速通過中央政府機關組織基準法及中央政府機關總員額法兩項草案，以強化組織再造的動力。

在數位資訊時代，政府已持續推動電子化政府，建置各級政府入口網站，以新方法、新流程建立便民服務措施，希望貴院早日通過電子簽章法，健全電子交易、電子文件法制。我們也致力法制鬆綁，排除不合時宜的行政命令或法規障礙；廣設服務單

一窗口，提供民眾一處收件，全程服務，例如在十四處工業區設立服務單一窗口後，整體申請設廠作業時間較既有平均作業時間，提升效率達百分之五十七，提供廠商更便捷的服務。

我們相信，唯有觀念革命的行政革新，才能真正啟動轉型改革的樞紐。讓公僕們從「心」開始改革，重建公務人員行政核心價值，培塑高品質的行政文化。為型塑永不落伍、與時俱進的學習型政府，本院已發行公務人員終身學習護照，公務人員每年至少參加二十小時的訓練進修課程；並將建立誘因機制，活絡人事制度，落實績效管理的理念。

身為地球村的一員，在建構優質政府的同時，必須承擔起國

際社會的義務與責任。政府將廣續擴展國際外交關係，鞏固邦誼，參與國際組織及活動，並積極協助民間參與非政府間國際組織及人道救援行動。

五、知識學習，發揮臺灣創造力

在知識經濟時代，知識已成為生產力提升與經濟成長的主要驅動力。臺灣經濟要持續發展，就必須培養高素質的國民，創造源源不斷的活力。

今年七月，大學聯招走入歷史，開啟大學入學方式多元化的新鑰，九年一貫課程也已從上個月底在全國各小學展開。我們很欣慰，臺灣教育已開啟劃時代改革的新里程碑，未來學生們將從

國小、國中、高中到大學，都有一套完整、多元與彈性的升學管道，跳脫昔日制式、僵化的聯考制度，讓學生更能發揮創意思考和學習潛能。

為建構孕育創新能力及再學習能力的環境，政府將致力促進教育與產業結合，加強國內大學與國外著名教育機構交流合作，發展本土特色，並提升學術研究水準；充分運用現代資訊科技，塑造完善的終身學習環境；建立網路學習社會，達成人人上網的資訊化社會願景，充實人文素養與創造力，由個人成長，進而促使整個社會向上提升。

在數位資訊的時代，科技並不是萬靈丹。心靈的成長、社會

秩序的維繫，仍然必須從教育及文化著手。我們將結合人文與科技的發展，透過不斷地尋根、保存、創新與突破，為臺灣文化注入新的內涵。政府也將持續推動社區文化總體營造，從基層紮根擴展，藉由傳統及現代、海洋及大陸、東方及西方文化的交互融合，在臺灣重新展現新的文化風貌。

我們知道，柔柔細草，若能緊密結合纏繞，將可變成拖曳千百噸巨輪的纜繩；五根手指頭個別的力量有限，但是，握緊拳頭，卻可發揮雷霆萬鈞、破冰擊石之力。俊雄認為，如果我們緊密結合競爭力、生命力、包容力、行動力與創造力五種力量，就像五個相互支應、協力合作的籃球隊員，必是戰無不勝、攻無不克的

夢幻隊伍。這五種力量將為臺灣人民共構一個綿密網絡、向上提升的磁場，打造充滿希望與夢想的金字塔。

肆、結語

各位委員先進，人民期待與委員的鞭策，是我們行政團隊推動改革的原動力和最堅實的後盾。我們將站在改革的第一線，用最嚴格的標準來不斷自我檢視，體察社會和民意的脈動，解民之所苦，應民之所急。

回顧過去，臺灣從無到有，從筆路藍縷中走來，靠的就是人民的勤奮和堅強的信心，我們相信，臺灣人民充沛的生命力，將是支持我們改革的活水源頭。此刻，政府與民間必須緊密結合，

換檔加速，向臺灣新世紀的願景邁進。

審思我們當前的處境，只要我們不分族群，放下對立，揚棄偏狹的黨派之分，全民心中所操的槳就能齊一方向，發揮倍數相乘的效果，破浪前進。如果大家都能敞開心胸，迎向未來，就能將目前種種的挑戰轉化為更上層樓的力量，建構國家長遠的發展方向。

在為國家努力奮鬥的路途上，俊雄此刻的心情，就如同聖經腓立比書所說的：「我只有一件事，就是忘記背後，努力面前的，向著標竿直跑。」俊雄深信，歷史將留下我們努力過的痕跡。

經發會的結束，正是實踐的開始與合作的新生。俊雄將帶領

行政院團隊，群策群力，突破障礙，全力落實經發會共識，也希望各位委員繼續給予我們鞭策與指教。我們有絕對的信心，旺盛的企圖，面對挑戰，創造國家發展的美好願景。

以上報告，敬請
各位委員指教！

行政院院長 張俊雄