

行政院蘇院長  
施政報告  
(口頭報告)

立法院第6屆第4會期  
中華民國95年9月19日

王院長、鍾副院長、各位委員先進：

今天是 貴院第 6 屆第 4 會期開議的日子，貞昌率同各部會首長報告施政，至感榮幸。首先，謹對 貴院在上一會期給予行政院的支持與督促，致上最高的謝意。有關本院 95 年上半年的施政詳情，已另外編成書面，敬請參閱。現在本人僅以口頭報告過去這段時間，行政團隊的施政成績及未來努力的方向，敬請指教。

### **走正道、做實事，穩健推動國家建設**

貞昌就任行政院院長以來，即秉持「走正道、做實事」的精神，要求全體閣員廉能自持，穩健推動國家各項建設。

今年 6 月是台灣交通建設邁入新里程的重要月份，首先，名列全球第 5 長，工程難度極高的「雪山隧道」順利通車了，現在台北宜蘭間的車程從 2.5 小時縮短為 40 分鐘，民眾往返台北、宜蘭，快速又方便；另外，「台灣桃園國際機場聯外捷運工程」也正式開工，未來出入境的旅客，都可以輕鬆地搭乘捷運，往返機場，進出國門。

而民眾最切身的淹水問題，在 貴院的支持下，也在上個會期臨時會通過了「易淹水地區水患治理」及「石門水庫及其集水區整治」二大預算，將來完成後可以有效減少民眾水患之苦。

從經濟的表現來看，今年上半年我國進出口均呈 2 位數成長，外銷訂單大幅增加，不僅失業率維持在 4% 以下，經濟成長率也達 4.74%，預測全年成長率為 4.28%，顯示我國整體經濟體質相當良好。尤其，今年 7 月召開的「台灣經濟永續發展會議」，達成 516 項共識，更為國家經濟的長遠發展指引一條明確的方向。

行政團隊全體同仁一直默默耕耘，努力打拚，不只在交通建設、水患治理、經濟發展等施政有可見的成果與進展，特別在改善社會治安、貫徹清廉執政及體貼照顧弱勢等重點施政工作上，更劍及履及地逐步推動。

### **治安已往好的方向進步**

在上一次的施政方針報告中，貞昌明白指出「不能為人民打造安居樂業的環境是政府的恥辱」，並宣示將「改善治安列為自我檢驗施政成效的首要課題」。半年

來，行政院集合了各相關部會的力量，針對各項治安工作，每月定期召開治安會議，要求各部會主動積極、分工合作，訂出目標和期程，就每一項犯罪的根源，以及如何正本清源，提出具體的對策與方法。很欣慰地，在全體警察及各部會同仁的努力合作下，6個月來，全般刑案發生數明顯下降，破案率提高，連酒測鬧事、飆車砍人、暴力討債、校園霸凌的亂象，也明顯遏止，整體治安情況已有效、有力地改善。

以民眾最詬病的汽機車失竊問題來說，我們採取新的防竊措施，將汽機車烙碼，讓每部車子的組合零件都有身分證；還發起「神捕專案」，邀請民眾協尋贓車，對績優的民眾，發給獎勵金，以鼓勵全民參與；同時，更整合警政及關務單位的力量，澈底執行中古汽機車行查察及貨櫃檢驗，截斷歹徒的銷贓管道，透過種種正本清源的作為，讓機車失竊率大幅降低了2成1，汽車失竊率降幅達3成2以上，可說難能可貴。

大家知道，人類社會難免有人犯罪，改善治安不是一朝一夕的事，也不可能馬上看到立竿見影的效果，更

不可能讓所有的犯罪絕跡，但因為行政團隊全力投入，用對的方法，做對的事，不但穩住治安，不使惡化，並已往好的方向走，期盼各位委員先進繼續支持，司法機關、地方政府及社會各界一起重視，作伙拚治安，讓全民都能安居樂業。

### 廉能自持，力推陽光法案

「民主、法治、廉政」是貞昌從政以來，堅守的信念，一接任行政院院長即要求所屬政務人員財產公開化、透明化，接受全民監督。而只有將反貪腐法制化，才能全面地、有效地、制度化地推動廉政，行政院一向積極推動陽光法案，早已將「政黨法」草案、「遊說法」草案、「法務部廉政局組織法」草案、「政黨不當取得財產處理條例」草案及「公職人員選舉罷免法」修正草案，送請 貴院審議，可惜尚未完成立法。行政院將在最短的時間內，再將「公職人員財產申報法」修正草案及「政治獻金法」修正草案，送請 貴院審議，至盼能早日一併完成立法，俾建立公正廉能、法制化的整體環境，以防制貪腐，而符人民期待。

依據台灣經濟永續發展會議共同意見，法務部已研擬「反貪行動方案」草案，期能掃除貪瀆等經濟發展障礙及經濟犯罪，訂定具體可行之「肅貪」、「防貪」對策，結合中央及地方政府，統合檢察、調查、政風組織力量，以實際行動打擊貪瀆犯罪，促使我國邁向高度廉潔國家。

行政院更要持續加強推動組織再造、人力精簡、中央地方合作等各方面的行政革新工作，以打造效能政府，讓政府運作更有效率，俾人民享受最好的服務。

### 用心關懷照顧弱勢

照顧弱勢同胞，政府責無旁貸。但從 1993 年起，我國自殺死亡率一路攀升，2005 年國人自殺死亡數突破 4 千人，引起各界關注。貞昌認為，自殺原因複雜，且對社會及家庭衝擊極大，國人必須嚴肅看待，將自殺防治列為優先要務。譬如，最近以來，屢有發生經濟陷入困境的家庭走向絕路，根據衛生署今年 1 到 8 月的自殺通報統計，因失業及經濟因素而有輕生念頭的比例，雖然僅占總人數的 3.9%，但政府不能袖手旁觀，行政院提出

「弱勢家庭脫困計畫」，初期籌措 5 億元，提供需要急難救助的家庭立即性服務；另再投入 1 億 3,500 萬元，推動「弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助計畫」，對每個兒童及少年，以 6 個月為期，必要時得延長為 1 年，每月給予急困救濟金 3,000 元，幫助這些家庭兒童，渡過難關。而提升弱勢者的就業能力至為重要，對此，政府業已提出方案，結合民間資源，透過多元就業方式，協助失業勞工、待業青年、原住民、身心障礙者及中高齡等弱勢朋友，使彼等能順利找到合適的工作，自謀生路。

在婦女照顧方面，我們除積極提供特殊境遇婦女的各项協助外，並設立婦女福利服務中心，提供婦女同胞諮詢輔導、親職教育及庇護轉介等綜合性服務。另外，為提高農民所得，改善農村生活品質，政府已正式啟動「新農業運動」，提出農產品產銷履歷、「漂鳥計畫」、環境補貼、綠色廊道等新措施，期使台灣農業更有活力與競爭力。

總之，我們要盡最大的努力，妥善運用社會福利資源與政策工具，來縮短貧富差距，讓社會中的每個人，

不分族群、性別、貧富、城鄉，都能獲得平等的立足點，過著有尊嚴、健康且平安的生活。

## 大投資、大溫暖，打造美麗台灣

為實現經續會的共識，達成 總統揭示的「增加投資台灣、創造就業機會、拉近城鄉距離、縮短貧富差距」四大目標，行政院重新審視、調整社經體制與發展方向，決定以 2015 年邁向「繁榮、公義、永續的美麗台灣」為國家發展的新願景，並規劃了投資台灣優先的「大投資」和照顧弱勢的「大溫暖」二大施政主軸，擬訂 3 個「三年計畫」，分階段循序推動。

針對「第一階段三年衝刺計畫（2007-2009 年）」，考量施政的延續性，分別從「產業發展」、「金融市場」、「人力資源」、「公共建設」及「社會福利」等面向，規劃提出五大套案，嚴選旗艦計畫，集中資源，全力衝刺。

一 產業發展部分，將由「營造優良投資環境」、「開創產業發展新局」著手，全面提升產業的全球競爭力。針對產業遭遇的土地、資金、人力等投資障礙問題，



成立中央級與地方級 2 個平台來協調解決，並致力於網路通訊、數位科技、綠色產業等新興產業的發展，以及傳統產業的升級與轉型。

- 金融市場部分，以建立區域金融服務中心為目標，並把重整銀行市場結構、推動保障型及年金保險商品、建置國際債券市場列為首要推動項目。
- 人力資源部分，要藉由加強產學合作，提升勞動力素質，促進國人就業，充裕產業所需人力等作為，達成我國人力資源量足、質優、運用效率佳的理想。
- 公共建設部分，由於台灣山高水急、平原狹小的地理特性，水資源維護不易，沒下雨就缺水、下大雨則淹水，只有對水資源管理進行全盤規劃，才能在未來做到「人人不缺水，安心飲用水，處處不淹水，時時可親水」的「水水台灣」。

因應高鐵即將通車，我們要繼續建設與高鐵相連結的相關路網，使南北一日生活圈更加便捷；還要完成千里自行車道、萬里步道、社區型運動場館及人文

藝術中心，使男女老幼都可以享受便利、安全、舒適的生活。

一社會福利部分，以「縮小城鄉及貧富差距」、「強化老人安養」、「因應少子女化」、「促進國民健康」四大主軸策略，研提「建構長期照顧體系十年計畫」等 12 項重點計畫，積極建構完善社會安全體系與醫療照護機制，來營造充滿溫暖關懷的社會。

## 凝聚國家認同，捍衛國家安全

各位委員先進，台灣是我們的國家，是我們安身立命的地方。貞昌誠摯地呼籲，朝野政黨能夠超越統獨與族群的藩籬，共同凝聚全體國人對於國家認同的基本共識。

「善意和解、積極合作、永久和平」是兩岸政策的核心思維，政府也一向秉持這樣的基本原則，希望透過各種的互動與交流，尋求兩岸真心誠意的和解與和平。然而，對岸卻步步進逼，不斷對我進行軍事、外交及經濟的各種威脅與打壓，尤其中國近年來軍備戰力的快速擴張，已經危及台海的和平與安全，居安思危，貞昌再

一次懇切期盼，在新的會期，貴院能夠支持國防政策及預算，以確保國人同胞的安全、維護台海的穩定及區域的和平。

為顧及國家安全及人民利益，關於兩岸人員、投資、金融與技術往來等領域，也將秉持「台灣主體性」、「政府主導性」及「政策主動性」的 3 項原則，擔負起國家利益風險控管的角色，來降低經貿開放可能衍生的總體風險及負面影響。此外，我們要幫助企業「立足台灣、放眼世界」，除協助台商尋找中國以外的地區，把全世界的市場納入企業的版圖外，也要以積極的措施，鼓勵台商回台投資。

面對我國當前艱困的外交處境，我們更需要團結一致，讓台灣站起來、走出去，共同維護國家的主權與尊嚴，積極拓展外交空間，爭取加入國際性組織，讓台灣 2300 萬人民的聲音能夠被聽見。我們也要告訴國際社會：台灣不僅希望成為國際事務的參與者，也有能力成為國際社會的積極貢獻者。今後在政府推展對外關係上，將以提升長遠的、實質的外交為重點，特別著重於

台灣對國際社會的奉獻，讓外邦更加認識台灣，以更多實際的幫助，來改善友邦人民的生活，讓他們為愛好和平、樂於助人的台灣做最好的見證，使台灣有更多的好朋友，讓我們的外交之路，走得更寬廣。

## 兩院攜手合作，共創繁榮台灣

身在特殊的兩岸情勢之中，台灣的處境始終艱難，但台灣人民不怕困難、勤奮打拚，不但在經濟發展上締造了傲人的成就，更在 2000 年和平完成了台灣民主憲政史上首次的政黨輪替。然而，令人遺憾地，政黨輪替後，由於朝野互信不足，政治對抗不斷、政黨衝突擴大，這樣虛耗的結果，已對台灣的政治、經濟、社會各方面的發展，造成嚴重的損失。

近來的政治紛擾，讓許多人憂心，貞昌一直認為，台灣是個自由民主社會，一定有不同的主張和看法，不過，台灣也是個法治國家，所有的爭端，自當交由司法做最後的裁判。各位委員先進，當下我們的國家最需要的就是「合作」，讓我們一起呼籲社會各界把爭端交給

司法，把政治紛擾阻絕於經濟發展及國家建設之外，讓我們共同攜手使社會安定，讓國家進步吧！

以上報告，敬請 指教，並祝各位委員女士、先生健康快樂。

行政院院長 蘇 貞 昌