

行政院院長
施政方針報告

(口頭報告)

行政院院長 張善政

立法院第9屆第1會期

中華民國105年2月19日

目 次

壹、堅守崗位，確保全民福祉·····	1
貳、務實耕耘，厚植發展根基·····	7
參、攜手同心，推動臺灣向前·····	12
肆、結語·····	15

蘇院長、蔡副院長、各位委員先進：

今（105）年1月我國第14任總統、副總統及第9屆立法委員選舉，已產生新的民意，毛前院長向總統請辭獲准，並由本人受命擔任行政院院長。今天貴院第9屆第1會期開議，本人十分榮幸與行政團隊前來進行施政方針報告，也深感責任重大。

以下謹就本院近期施政方向與近年施政成果，向貴院摘要說明。

壹、堅守崗位，確保全民福祉

有鑑於選舉的結果，各界對於本人與內閣的定位、作為都十分關心。國家不能一刻空轉，因此在新政府上任前，本人所帶領的行政團隊將持續堅守崗位，全力維持政務推動，確保全民福祉，不因任期將屆而有所懈怠。

今年2月6日凌晨，高雄市美濃區發生芮氏規模6.4地震，造成臺南市大樓倒塌及人員傷亡等災情，中央災害應變中心於地震發生後20分鐘內即行開設，協調相關部會及各地方政府，調集可用資源，全力支援臺南市政府投入救災。截至今日所有待援民眾與罹難者均已救出及尋獲，自來水、電力、瓦斯、通訊等維生管線，除極少嚴重受損者

尚在搶修中外，餘均已修復完成，民眾生活正逐步恢復正常。

另一方面，本院已於救災告一段落之際同步啟動災後復原與重建工作，各項協助措施除參照九二一、莫拉克等歷次災害的經驗外，更將秉持從優、從寬、從速的最高原則積極辦理。其中災民生活扶助部分，將結合中央與地方政府、賑災基金會及民間捐款，往生者每人給予300萬元、重傷者每人75萬元、輕傷者每人20萬元，並儘速於2週內發放。另並責成衛福部協助地方政府以「一戶一社工」指派社工人員，提供受災戶逐戶關懷的服務，評估需求並轉介相關資源。居住安置部分，針對房屋損害無法居住者，將給予受災戶「房貸本息」5年緩繳喘息期，並從優發放租屋補貼；未來受災民眾於購置、重建或修繕住宅時，將提供貸款利息補貼。稅負減免部分，財政部南區國稅局已延緩寄出各項稅單，並延長各稅務項目繳納期限1個月；災損申報也將派專人輔導及延長申請期限3個月。資金協助部分，已協調土地銀行對受災戶提供重建、整修、住宅修繕與企業紓困貸款等各類低利融資措施。至於產業重建部分，南科廠商多數搶修工作已大致完成，本院將持續給予耐震評估與補強等協助；另針對其他一般工業區機器、模具等移

位受損者，經濟部工業局與中小企業處已組成輔導團南下，與受災地方政府研商融資貸款、貸款展延等措施，協助受災廠商復建。

此外，在強化震災預防工作方面，本人已要求內政部營建署協助地方政府儘早完成受災建築物緊急評估，並加速處理紅、黃單受損建物；對於老舊建物的結構健檢初評、詳評，以及需加強耐震補強者，均將提供相關的補助。對於提高建築結構耐震標準、落實施工品質管理，以及強化主管建築機關審照與查驗責任等，亦將檢討修正現行「建築法」。此外，「災害防救法」及「都市更新條例」，也應一併檢討修正；本院已將此三法案列為優先法案，請貴院大力支持。最後，有關各界關注的土壤液化問題，已可透過工程技術進行地質改良，重點在於讓民眾預先知道並進行補救防範。因此，本人已要求經濟部地調所與內政部營建署緊密配合，於1個月內公開土壤液化潛勢區資料，並提出配套的補救措施，以確保民眾住的安全。

此次震災的救災應變作業，中央與地方政府彼此溝通順暢、合作無間，充分落實「地方負責、中央支援」的災害防救精神，堪稱中央與地方政府互動的新典範。而臺南

市賴市長、市府團隊、中央相關機關同仁，以及所有第一線救災人員，犧牲過年與家人團聚的機會，日以繼夜進行搶救工作，令人感佩。本人在此要向賴市長及所有參與人員的奉獻，致上最深的敬意與謝意；而對於震災罹難的117位同胞及親友，本人也要致上最深摯的哀悼與慰問，同時，本人更要藉這個機會向所有受災的同胞保證，政府一定會「為所當為」，全力協助大家走出傷痛、重建家園。

今年1月寒害造成南部農漁業嚴重災情，本人於災後次日即前往臺南七股地區瞭解災情，責成農委會與地方緊密合作，從寬認定補助對象，儘速發放補助金，協助農漁民渡過難關。嗣後貴院多位委員亦建議後續復耕、復建應採取更具有彈性的協助措施，本人也已要求農委會儘速擬定方案。在養殖漁業方面，對於具養殖登記證、合法土地與水權，且已辦理放養申報者，即給予現金救助；若放養時未能申報，則由地方政府依事實彈性認定，仍比照給予救助；至於因土地與水權等因素，不符救助資格者，將由農委會與地方政府加強輔導，如於6個月內能符合資格，仍能獲得救助。在申報期限上，地方政府若認定有延長的必要，亦可報請農委會公告，最長可延至2月19日。此外，不論是

否符合現金救助資格，只要具備養殖事實及合法使用土地，均可獲得購置魚苗及益生菌、整池費用、消毒或水質改善等補助。在農業部分如有遲發性災情，也可依現行救助辦法辦理。最後，為對今後類似災害防患未然，農委會將持續研究耐寒、抗逆境農漁品種，加強研發防寒害及保溫設施，並推廣高經濟價值及具產業規模的農漁品種保險，精進農漁養殖生產環境，以確保農漁民福祉。

隨著全球氣候暖化變遷，登革熱未來可能成為臺灣南部地區每年必須面對的重大傳染病；近兩年來南部地區的大流行，即為一大警訊。此外，近期在拉丁美洲、巴西肆虐的茲卡病毒，造成許多小頭症嬰兒病例，也已被世界衛生組織（WHO）宣布為國際關注的公共衛生緊急事件，與我國往來密切的東南亞地區，亦未能倖免，我國必須提高警覺。為因應茲卡疫情，本院已於2月2日成立三級中央流行疫情指揮中心，由衛福部疾管署署長擔任指揮官，全力阻絕病毒由境外移入；未來國內一旦出現孕婦感染疫情，指揮中心將立即提升為一級開設，由副院長擔任指揮官。

茲卡病毒及登革熱均是經由病媒蚊叮咬而傳播，衛福部、環保署除已訂定防治計畫進行孳生源清除、環境清理，

以及落實邊境檢疫等措施外，參酌國際先進國家案例，政府實有必要以更前瞻的眼光，鼓勵更上游的科學研究，為長久的防疫措施奠基。因此，本人已指示於南部設立以衛福部等部會為主力的國家蚊媒傳染病研究所，近期則先由國家衛生研究院整合資源成立研究團隊，儘速培養相關研究能量，期能不斷精進防疫方法，降低疫病對國人的危害。

除以上所述案例外，國安基金管理委員會已於1月18日（選舉後第一個工作天）決議繼續護盤股市，適逢春節期間國際股市動盪，春節後第一個工作日（2月15日）國安基金便積極投入維持股市穩定，績效顯著；守護食品安全的工作也未因農曆年節中斷，此期間中央地方聯合加強稽查抽驗近2,000件食品，另也查獲並封存數量可觀的過期冷凍食材；對於春節返鄉上工交通疏運，均預先規劃並動員臺鐵、高鐵、航空等所有交通運能，以及派遣軍機支援離島交通疏運；而面對突如其來的災變，臺鐵、高鐵及公路客運更是充分合作，順利解決因地震造成的緊急交通疏運問題。凡此種種，均充分展現本院從未因政府即將更迭而有絲毫看守心態，依然為保障全民福祉，戰戰兢兢堅守崗位，始終如一。

貳、務實耕耘，厚植發展根基

過去7年多來，我國外有全球經濟衰退、區域經濟整合與產業競爭加劇等挑戰，內有人口結構、貧富差距與城鄉發展變遷等問題。面對各項挑戰，政府遵循「以臺灣為主、對人民有利」的原則，努力推動各項施政，在廉能政治、社會公義、環境永續、兩岸交流、國際參與、財政健全與經濟發展等領域都有良好進展，為國家長遠發展奠定紮實的根基。

在廉能政治方面，完成了「行政院組織法」與23個部會及所屬機關組織法案，逐步打造高效能政府，並推動新北市等各直轄市改制作業，使我國地方自治進入全新里程碑。同時也推動「國家廉政建設行動方案」，實施「聯合國反貪腐公約施行法」，與全球反貪腐趨勢及國際法制接軌。依「國際透明組織」(TI)公布的2015年清廉印象指數，我國在全球168個受評國家及地區中排名第30，為近10年來最佳成績。

在社會公義方面，修正了「社會救助法」，將69萬經濟弱勢民眾納入法定社會救助對象；實施國民年金保險及勞保年金制度，讓355萬未參加社會保險者及1,014萬勞工享

有年金保障；此外也完成二代健保修法，使健保財務更趨穩健；通過「長期照顧服務法」，完善長照服務體系；五度調整基本工資，並修正「勞動基準法」，將法定正常工時縮減為單週40小時；建立回饋稅制及房地合一課徵所得稅制，減輕弱勢租稅負擔；辦理「青年安心成家方案」等購（租）屋多元優惠措施，落實居住正義。

在環境永續方面，為呼應全球節能減碳行動，我們已降低能源密集度及二氧化碳（CO₂）排放量，97年至103年能源密集度年平均下降2.64%、CO₂排放量年平均下降0.27%；通過「溫室氣體減量及管理法」，溫室氣體排放量將於2050年降為2005年的50%以下；提出溫室氣體減量「國家自定預期貢獻」（INDC）承諾，設定2030年溫室氣體排放量為現況發展趨勢（BAU）減量50%；完成「國土計畫法」等國土三法，使國土永續發展邁入嶄新階段；推動「流域綜合治理計畫」，自103年起分6年編列660億元，協助地方政府改善淹水潛勢地區水患。

在兩岸交流方面，我們在「九二共識」的基礎上，於97年6月重啟制度化協商，迄今舉行11次高層會議，簽署23項合作協議；103年首次完成兩岸行政事務首長互訪，目前

已舉行4次「兩岸事務首長會議」，處理兩岸交流相關議題。此外，去（104）年11月7日馬總統與大陸領導人習近平在新加坡會面，是兩岸隔海分治66年後雙方領導人首次會面，彰顯兩岸「互不承認主權、互不否認治權」的現狀，有助深化兩岸關係制度化發展。

在國際參與方面，我們秉持「活路外交」精神，積極拓展對外關係，目前已有161個國家或地區給予我國人免簽證或落地簽證待遇，為國人塑造便捷的國際商旅空間。同時，去年來臺旅客更達1,043萬人次，觀光外匯收入達4,528億元，創歷史新高，顯示我國相當受到國際友人的青睞。此外，政府也與22個邦交國維持穩固友誼，並持續與重要貿易夥伴洽簽經濟合作協定（ECA）或自由貿易協定（FTA），積極創造參與「跨太平洋夥伴協定」（TPP）及「區域全面經濟夥伴協定」（RCEP）的有利條件。我們也務實參與國際組織，包括自98年起連續7年以觀察員身分參與世界衛生大會（WHA）、102年列席睽違42年的國際民航組織（ICAO）大會等，提升國際能見度。

在健全財政方面，政府推動「財政健全方案」，改善政府財政收支結構，使中央政府歲入歲出差短從98年度4,257

億元，大幅降至今年度預估的1,636億元，同期間赤字占國內生產毛額（GDP）比率也從3.3%降至0.9%。此外，也全力吸引民間參與公共建設，過去2年簽約金額皆逾1,000億元，對整體經濟發展具有相當貢獻。在經濟發展方面，受到金融海嘯及歐債危機等衝擊，97年至103年我國平均經濟成長率為3.05%，優於香港；103年經濟成長率為3.92%，為亞洲四小龍之首。惟去年因遭全球出口衰退影響，經濟成長率遽降。政府預見未來經濟成長挑戰，於去年初即陸續啟動多項經濟強化與體質調整方案。展望今年，全球經濟成長力道逐漸增強，加上政府積極提振內外需動能，我國經濟景氣亦有望回溫。依主計總處預測，我國第一季經濟表現雖仍然低迷，但全年整體表現應可優於去年。不過，由於今年全球經濟仍將面臨美國升息、國際能源價格波動、新興經濟體成長趨緩等諸多不確定因素，國際經濟情勢依然險峻，政府必須審慎因應。

為確保經濟穩定成長，本院已於去年7月啟動「經濟體質強化措施」，提振經濟活力，其中在產業升級方面，我們將持續推動「生產力4.0發展方案」，透過資通訊與物聯網技術，為傳統產業尋找新契機，另推動「臺灣生物經濟產

業發展方案」，開闢臺灣生技健康產業的新商機；同時，亦將以「整廠輸出」觀念拓展出口，透過如高速公路電子收費等10個出口旗艦爭取全球商機；在促進投資方面，將大幅提高政府預算投入，今年公共建設預算較去年成長10.7%、科技發展預算也成長3.8%，成長幅度創近年最高。

為加速景氣復甦，去年10月政府推出「消費提振措施」，於「節能省水」、「數位生活」、「網購促銷」及「國民旅遊」等四大面向透過公私協力合作鼓勵民眾消費，以發揮刺激內需、帶動產業發展的加乘效果。上述措施實施以來，民眾反應熱烈，部分措施已再加碼補助，總補助經費可逾50億元。

創新創業是推動經濟轉型的重要關鍵，本院已成立「創新創業政策會報」，整合政府及民間創業資源。為提高年輕人創業動機與能量，已打造一站式創業入口網站「青年創業及圓夢網」，並於金華街官邸開設社會企業交流聚落。此外，為強化國際鏈結，已設立「臺灣新創競技場」(TSS)國際創新創業園區，並在美國矽谷成立臺灣創新創業中心，作為臺灣與美國矽谷的鏈結平臺。藉由上述各項措施，已促使國內外創業投資明顯增加，去年募資逾140億元，較

前年成長近3倍，今年新創募資可望持續成長。

為順應網路發展應用新趨勢，本院透過網實整合徵集群眾智慧，完成「ide@ Taiwan 2020（創意臺灣）政策白皮書」，將於2020年前達成「網路智慧新臺灣」的願景，塑造新一代的網路產業與全民優質數位生活。另為促進政府資訊透明化，過去一年多來政府積極強化推動多年的資料開放政策，並已展現具體成果，依英國「開放知識基金會」（OKFN）公布2015年開放資料指標評比結果，我國已躍升全球第一。未來，我們將持續以資料開放為基礎，落實推動政策白皮書，以利政府施政更具前瞻性與透明性，並藉此為數位產業注入新商機，創造經濟成長的新動力。

參、攜手同心，推動臺灣向前

為避免因政黨輪替而使政務停頓，衝擊國家整體發展，在今年5月20日新政府上任前，本院將秉持「堅守崗位，為所當為；攜手同心，航向未來」的原則，針對法案、預算、政策計畫等事項採行因應作為，以持續推動各項重要政務，維繫臺灣向前邁進的動能。

在法案方面，我們已盤點屆期不續審的組織改造法案（含廢止案），以及無須再行修正的作用法案計148案，於

今年2月重行函送貴院審議。本院並已過濾篩選亟需貴院優先審議的法案26案，清單將於近期函送貴院參酌，尚祈大力支持，使已具有共識的政策與法案能儘速落實執行，以回應民眾期待。此外，針對各部會已函報本院審查的法案，將繼續進行審查作業，並依個案性質決定是否送請貴院審議，重大法案亦將徵詢各界意見，以求周延。

在預算方面，本院105年度總預算除貴院已通過者將照分配預算執行外，遭凍結的359億元將由相關機關依照貴院決議辦理，並向貴院提出專案報告，以期獲得同意動支。中央附屬單位105年度預算迄未經貴院審議通過者，各主管機關將依「預算法」規定辦理，並持續與貴院溝通，以利早日完成審議。至於106年度中央政府總預算案的籌編，將訂定「106年度中央及地方政府預算籌編原則」，未來新政府接任後，各部會可視需要修正施政計畫，並調整概算內容，循序審查。

在政策計畫方面，各部會已盤點提出重要政策或計畫，本院將之區分為「持續推動」、「持續推動，並加強與各界溝通」、「持續推動，並徵詢交接小組意見」及「列入交接項目，留待新政府決定」計4類。列為「持續推動」的

重要政策或計畫，各部會將審慎評估推動策略，推動過程中社會各界如有疑慮，將視需要徵詢交接小組意見，並向貴院及各界妥為溝通說明。

政策計畫交接的重點之一是兩岸經貿談判成果與後續作業。相關部會將會對新政府交接團隊提供詳盡的談判過程資料，並說明談判條件的取捨衡量與利害分析，以及目前談判成果對國家整體利益的合理性，以利新政府進行後續作業。至於外界關注的兩岸協議監督條例，已於今年2月隨同其他法案函送貴院，本院將充分配合貴院的審議期程。

為樹立政權移轉交接的全新里程碑，本院將盤點現行政府施政與新政府政見的共通性項目，與新政府交接小組進行實質深度交接。其中與新政府政見相符者，將提供執行績效與方案優劣分析等資訊；政策或計畫如有需改善之處，也將提出經驗與建議供新政府參考，以利政策更為完整周延；至於新政府政見未提及者，我們則將秉持「善意提醒，適度尊重」的原則，建議新政府持續推動，以利政府施政延續。

肆、結語

政府施政如同接力賽跑，必須透過棒次交接，完成施政傳承的重要使命。未來近3個月的期間，本人所帶領的行政團隊仍將持續堅守崗位，全力以赴，並協助政權移轉交接，穩定政府運作，期能順利完成交棒任務，並為我國政府交接建立長久的典範。

最後，敬請各位委員先進不吝指教，也祝各位身體健康、萬事如意。謝謝大家！