



# 加速投資臺灣專案會議第5次會議

## 106年民間參與公共建設 推動情形及精進措施

財政部推動促參司

106年12月5日



# 大綱

壹、前言

貳、106年民間參與公共建設推動情形

參、前瞻計畫採促參機制盤點情形

肆、促參精進措施

伍、結語

# 壹、前言

- 一、本部為促進民間參與公共建設法(下稱促參法)主管機關，掌理事項包含政策制度研訂、資訊蒐集公告統計、專業人員訓練及各主辦機關相關業務協調與督導考核等，本司預算員額19人。促參法所稱主辦機關為中央目的事業主管機關及直轄市、縣(市)政府。
- 二、本部依本專案會議第2次及第4次會議結論，函請相關部會盤點前瞻基礎建設計畫(下稱前瞻計畫)可採促參機制案源，並召開民間參與公共建設投資平臺會議(下稱民參平臺會議)逐案檢視。
- 三、謹提報促參推動情形、盤點初步結果與精進措施。

# 貳、106年民間參與公共建設推動情形

## 一、民參案件辦理情形

統計日期：106/11/30

計畫辦理招商 簽約年度	辦理現況	件數	簽約金額 (億元)
106年	完成簽約	81	477
	議約中	20	89
	甄選中	8	63
	公告中	15	271
	公告準備中	44	317
	小計	168	1,217
107年(含)以後	提報列管	40	503
合計		208	1,720

註：民參案件係指機關依促參法及依其他法令(商港法、都市更新條例、大眾捷運法、國有財產法、電業法、漁港法、產業創新條例、地方公產管理法令等)辦理具民間投資效益案件，依促進民間參與公共建設案件列管及考核作業要點規定報經本部審核同意納入促參資訊系統列管者。

# 貳、106年民間參與公共建設推動情形

## 二、106年9-11月10億元以上已簽約案件

編號	案件名稱	適用法規	類別	辦理機關	民間參與方式	簽約金額 (億元)	民間機構
1	高速鐵路桃園車站特定區青昇段434、435地號商業區開發經營案	獎參條例	交通建設	交通部	設定地上權	67	牛奶地產投資開發股份有限公司
2	臺北市中正區公園段三小段1地號等13筆市有土地設定地上權案(臺北市舊市議會)	其他	其他	臺北市 政府	設定地上權	102	豪昱營造股份有限公司
3	臺中港港埠產業發展專業區(I)約3.3公頃土地投資經營案	商港法	交通建設	交通部	標租	10	福懋油脂股份有限公司
合計						179	

製表日期：106/11/30

# 貳、106年民間參與公共建設推動情形

## 三、106年12月前10億元以上簽約準備中及公告中案件

編號	案件名稱	適用法律	類別	辦理機關	民間參與方式	簽約金額 (億元)	辦理階段
1	高雄市立小港醫院興建營運移轉(OT+BOT)案	促參法	衛生醫療設施	高雄市政府	OT+BOT	20	簽約準備中 (106/12/15前簽約)
2	臺北市南港生技產業聚落開發計畫興建營運移轉(BOT)案	促參法	科技設施	臺北市政府	BOT	50	預計106/12/20前完成議約
3	高雄市鼓山區龍南段1地號等16筆市有土地及龍華段四小段42-1、46-1地號國有土地設定地上權案	高雄市有財產管理自治條例	其他	高雄市政府	設定地上權	200	公告中 106/10/24-107/03/07
4	臺南市南區鹽埕段商八國有非公用土地開發案	國產法	其他	臺南市政府	設定地上權	34	公告中 106/09/08-106/12/06
合計						304	

製表日期：106/11/30

# 貳、106年民間參與公共建設推動情形

## 四、107年上半年10億元以上預計簽約案件(1/2)

編號	案件名稱	適用法律	類別	辦理機關	民參方式	簽約金額 (億元)	預計簽約日
1	旗津區公所與旗津醫院舊址發展特色旅館與觀光旅館開發案	採購法	觀光遊憩設施	高雄市政府	設定地上權	26	107年2月
2	高鐵臺南車站特定區武東段276-1地號部分產業專用區開發經營案	獎參條例	交通建設	交通部	設定地上權	10	107年3月
3	臺南市南區鹽埕段商八國有非公用土地開發案	國產法	其他	臺南市政府	設定地上權	34	107年3月
4	高雄市鼓山區龍南段1地號等16筆市有土地及龍華段四小段42-1、46-1地號國有土地設定地上權案	高雄市有財產管理自治條例	其他	高雄市政府	設定地上權	200	107年4月
5	臺北大學民生校區產學合作中心及校友會館BOT案	促參法	文教設施	教育部	BOT	20	107年4月

# 貳、106年民間參與公共建設推動情形

## 四、107年上半年10億元以上預計簽約案件(2/2)

編號	案件名稱	適用法律	類別	辦理機關	民間參與方式	簽約金額 (億元)	預計簽約日
6	臺中市大眾捷運系統烏日文心北屯線G9(2)站土地開發案	大捷法	交通建設	臺中市政府	其他	34	107年5月
7	臺中市大眾捷運系統烏日文心北屯線G11站土地開發案	大捷法	交通建設	臺中市政府	其他	15	107年6月
8	高速鐵路臺中車站地區新高鐵段69、70及71地號事業發展用地開發經營案	獎參條例	交通建設	交通部	設定地上權	150	107年6月
9	公開評選新竹市復中段574地號等10筆土地都市更新事業徵求都市更新事業機構為實施者案	都更條例	其他	新竹縣政府	都市更新	18	107年6月
合計						507	

## 叁、前瞻計畫採促參機制盤點情形

- 一、前瞻計畫可採促參機制為重要潛在案源，本部依本專案會議第2次及第4次會議結論，106年10月13日及11月15日函請主管公共建設之13個中央部會盤點促參案源，11月27日召開民參平臺會議協助部會逐案檢視。
- 二、截至106年11月28日，各部會盤點結果，8部會提出促參案源15件、5部會無促參案源。
- 三、本部訂106年12月6日邀直轄市、縣(市)政府及主管部會，召開交叉檢視盤點促參機制案源會議。

# 參、前瞻計畫採促參機制盤點情形

## 一、各部會盤點回復情形

單位：項

序號	機關別	主管前瞻計畫子計畫	可採促參機制案源
1	經濟部	40	4
2	交通部	45	4
3	內政部	11	1
4	行政院農業委員會	5	1
5	衛生福利部	15	1
6	教育部	10	2
7	客家委員會	1	1
8	文化部	4	1
9	科技部	10	0
10	國立故宮博物院	1	0
11	行政院環境保護署	2	0
12	原住民族委員會	4	0
13	國家通訊傳播委員會	3	0
	合計	151	15

(截至106/11/28)

# 參、前瞻計畫採促參機制盤點情形

## 二、初步檢視結果(1/4)

### (一)可採促參者(1/2)

(截至106/11/28)

編號	主管部會	前瞻計畫類別	促參案件名稱	辦理機關	預計簽約金額(億元)	辦理期程
1	經濟部	綠能建設	高雄海洋科技產業創新專區	能源局	63.9	106/11 簽約
2		水環境建設	再生水工程推動計畫-臺中福田廠放流水餘裕供應彰濱工業區之延管工程	工業局	評估中	112/12
3		城鄉建設	開發在地型產業園區-提升加工區用地效能創新產業升級計畫	加工處	評估中	110/08
4		城鄉建設	開發在地型產業園區-強化地方工業區之公共設施補助方案及設置平價產業園區補助方案(競爭型補助)	加工處	評估中	評估中
5	交通部	綠能建設	臺中港離岸風電碼頭改(新)建工程	港務公司	37.5	106/07/21 簽約
6		軌道建設	淡海輕軌捷運	新北市政府	2.99	評估中
7		軌道建設	高雄捷運岡山路竹延伸線(第一階段)	高雄市政府	9.7	評估中
8		軌道建設	機場捷運增設A14站	高鐵局捷工處	0.3	評估中

# 叁、前瞻計畫採促參機制盤點情形

## 二、初步檢視結果(2/4)

### (一)可採促參者(2/2)

(截至106/11/28)

編號	主管部會	前瞻計畫類別	促參案件名稱	辦理機關	預計簽約金額(億元)	辦理期程
9	內政部	水環境建設	促進民間參與高雄市臨海污水處理場放流水回收再利用BTO計畫	高雄市政府	39	107/06公告
10	農委會	軌道建設	阿里山國家森林遊樂區遊園車服務營運移轉案(三)	農委會	評估中	評估中
11	衛福部	城鄉建設	桃園市八德北景雲公設民營社區式長照機構(日間照顧中心)	桃園市政府	評估中	評估中
12	教育部	城鄉建設	新竹市立棒球場新建工程營運移轉案	新竹市政府	評估中	評估中
13		城鄉建設	臺南市立棒球場場地暨設備改善工程	臺南市政府	評估中	評估中
14	客委會	城鄉建設	客家浪漫臺三線計畫	桃園市政府、新竹縣政府、苗栗縣政府及臺中市政府	評估中	評估中
15	文化部	城鄉建設	文化生活圈建設(競爭型補助)	各縣市政府	評估中	評估中

# 叁、前瞻計畫採促參機制盤點情形

## 二、初步檢視結果(3/4)

### (二)無法採促參者

(截至106/11/28)

原因	項數	說明
非公共建設	38	主要為網路資訊系統建置、軟體建設及政策研發推動、保育治理、食安檢驗設備、促進就業及人才培育等計畫。
不具自償性	58	主要為臺鐵服務升級、聯外道路橋樑工程、河川整治、水庫改善、河川及區域排水工程、校園社區化、衛生所(室)及社區中心修繕或新建等計畫。
計畫停止	1	衛福部臺中港邊境查驗辦公大樓與倉儲中心興建計畫
小計	97	

# 叁、前瞻計畫採促參機制盤點情形

## 二、初步檢視結果(4/4)

### (三)尚待評估者

(截至106/11/28)

原因	項數	說明
補助型計畫，待地方政府決定	13	1. 經濟部：綠能建設科學城公共建設計畫、開發在地型產業園區-推動城鄉特色產業園區發展 2. 交通部：改善停車問題 3. 內政部：城鄉建設-城鎮之心工程計畫 4. 衛福部：補助地方辦理老人活動中心、身心障礙福利機構、社區公共托育、區域型家庭(社會)福利服務中心、綜合社會福利館修繕或新建 5. 原民會：城鄉建設-服務據點周邊及部落內公共設施改善計畫、城鄉建設-部落之心示範點建置補助計畫
規劃評估中	22	1. 交通部：軌道建設如捷運及輕軌、鐵路立體化、觀光鐵路等 2. 科技部：人才培育及促進就業建設之青年科技創新創業基地建置計畫與綠能建設之科學城公共建設計畫
地權地用尚未決定	4	1. 交通部：軌道建設如臺南市區鐵路地下計畫、桃園捷運綠線、臺北捷運三鶯線、安坑線輕軌運輸系統
小計	39	

# 叁、前瞻計畫採促參機制盤點情形

## 三、後續處理方向

- (一) 尚待評估計畫(39項)：請各主管部會以不影響建設整體推動進度為前提，再行檢視採促參機制之可行性。
- (二) 持續滾動式檢討：各部會持續滾動式盤點前瞻計畫中適用促參標的，前瞻計畫尚未核定之個案計畫，建議優先考量採用促參機制。
- (三) 競爭型計畫採促參機制優先補助：各部會補助地方政府辦理競爭型計畫時，建議要求將促參機制納入評估。經促參可行性評估可行或未具自償能力但可透過相關法定補貼即具民間參與可行性者優先補助。

# 肆、促參精進措施

## 一、精進促參法制與作業環境，提升投資信心(1/4)

### (一)106年完成訂定(修正)3法規命令、8作業參考、6行政規則(1/3)

#### 法規命令

1. 修正促進民間參與公共建設公有土地出租及設定地上權租金優惠辦法(106/05)
  - 每年租金漲幅以6%為上限，降低民間機構財務及投資不確定風險。
  - 適用：依促參法辦理每年約100件及已簽約1,200件。
2. 修正促進民間參與公共建設法之重大公共建設範圍(106/11)
  - 增訂「政府廳舍設施」投資總額達10億元以上(不含土地)案件，得適用租稅優惠(如地價稅、房屋稅與契稅減免)，如嘉義市北棟市政大樓BTO案(評估規劃中)。
3. 訂定民間參與政府廳舍設施接管營運辦法(106/11)
  - 政府廳舍設施興建及營運有重大公共利益損害情形時，中央目的事業主管機關有緊急處分權，維護公共利益。

# 肆、促參精進措施

## 一、精進促參法制與作業環境，提升投資信心(2/4)

### (一)106年完成訂定(修正)3法規命令、8作業參考、6行政規則(2/3)

#### 1. 評估規劃階段

- (1)分別訂定促參ROT或OT案件全生命週期參考文件—停車場(含轉運站)、運動中心、歷史建物等3類別(均為106/03)
- (2)訂定辦理政府規劃促進民間參與公共建設案件評估及規劃作業階段控制作業【共通性作業範例】、作業流程及控制作業評估表(106/06)
- (3)訂定促進民間參與公共建設案件營運績效補貼評估規劃作業指引(106/08)
- (4)修正公共建設促參預評估機制(106/09)
  - 快速複製成功經驗，提升作業品質及效率。

#### 2. 履約階段

- (1)訂定促進民間參與公共建設案件營運績效評定作業指引(106/03)
- (2)訂定主辦機關審查民間機構合併或分割參考原則(106/11)
  - 落實民間機構履約情形監督管理，確保公共建設目的。

# 肆、促參精進措施

## 一、精進促參法制與作業環境，提升投資信心(3/4)

### (一)106年完成訂定(修正)3法規命令、8作業參考、6行政規則(3/3)

#### 行政規則

1. 修正民間參與公共建設金擘獎頒發作業要點(106/03)
2. 修正機關辦理促進民間參與公共建設案件前置作業費用補助作業要點(106/03)
3. 修正促進民間參與公共建設案件列管及考核作業要點(106/05)
4. 訂定民間參與公共建設履約爭議協調委員人選參考名單資料庫管理及維護作業要點(106/07)
5. 修正促進民間參與公共建設法之重大公共建設範圍訂定及認定原則(106/09)
6. 修正促進民間參與公共建設案件訪視作業要點(106/09)

# 肆、促參精進措施

一、精進促參法制與作業環境，提升投資信心(4/4)

(二)106年年底將再完成訂定(修正)1作業指引、2參考文件

## 作業指引

1. 機關辦理促進民間參與公共建設案件作業指引

## 參考文件

1. 促進民間參與公共建設BOT(保險業)案件招商文件及投資契約參考文件
2. 機關辦理促進民間參與公共建設案件稅負事宜參考文件

# 肆、促參精進措施

## 二、透過民參平臺會議提升辦理效率及強化評估品質

### (一) 檢討促參案公告至簽約作業辦理期間

1. 公告期間：簽約金額1億元以下案件，最長以1個半月為原則；超過1億元案件，最長以3個月為原則。
  2. 甄審期間：簽約金額1億元以下案件，最長以1個月為原則；超過1億元案件，最長以2個月為原則。
- 提升公告至簽約作業辦理效率。

### (二) 檢討如何強化可行性評估公正客觀

1. 主辦機關可行性評估項目應審慎評估、檢核及審查，確保公正客觀性。
  2. 研修BOT、ROT及OT案可行性評估報告檢核表，主辦機關辦理相關作業，得參考運用於評估內容及審查作業。
- 運用檢核表強化可行性評估公正客觀及提升審查周延性。

# 肆、促參精進措施

## 三、加強招商引資，行銷及媒合商機(1/2)

### 舉辦「民間參與公共建設招商大會」及商機座談與現勘(1/2)

1. 釋出各機關預計106年下半年及107年上半年公告招商案源81件，包含促參、土地開發(含設定地上權)、公辦都市更新及標租等類型，金額超過2,000億元。
2. 巴西、澳洲、越南駐臺辦事處及知名開發建設、壽險、飯店餐飲、百貨零售、環境保護、金融及顧問等業者147家近300人到場。
3. 排定24案，至高雄、臺中、桃園及彰嘉地區商機座談會及現勘，94家業者逾120人次參與，藉以汲取市場投資建議，使促參案件可以更貼近市場需求，提高招商成功率。



# 肆、促參精進措施

## 三、加強招商引資，行銷及媒合商機(2/2)

### 舉辦「民間參與公共建設招商大會」及商機座談與現勘(2/2)

4. 商機座談及現勘，業者關注案件如高雄捷運鳳山國中站周邊地區都市更新案(約13.8億元)；臺中捷運線土地開發等6案(約133億元)；桃園國際機場第二航廈管制區內C區、D區設置綜合免稅商店招商案(約10億元)及桃園市生質能中心BOT案(約35億元)。
5. 已簽約3件、簽約金額約104.51億元；議約及甄審中3件、約5.62億元；公告及公告準備中73件、約2,159.27億元。



# 肆、促參精進措施

## 四、精進促參輔導與激勵措施，協助開發促參案源(1/2)

### (一)促參啟案及諮詢輔導會議

1. 106年截至11月30日，主動走訪22個機關，協助啟案諮詢件數120件(96案屬啟案輔導、24案屬提前終止契約案追蹤)、現勘30件。106年12月將再走訪教育部、交通部及農委會。
2. 啟案輔導96案，已簽約10件、簽約金額約8.62億元；簽約準備、議約及甄審中14件、約34.19億元；公告及公告準備中65件、約180.26億元；不續辦7件、約22.21億元。



# 肆、促參精進措施

## 四、精進促參輔導與激勵措施，協助開發促參案源(2/2)

### (二)啟案及諮詢輔導重要效益

1. **協助釐清公共建設類別，提升辦理效率**：協助主辦機關釐清公共建設類別，提升辦理效率，並避免未完備規定程序，衍生後續處理困擾，如嘉義縣永在食安大樓OT案、基隆市長照福利服務園區促參案、臺東縣國際樂齡健康城興建營運移轉案等。
2. **建議辦理古蹟、歷史建築修復與後續營運無縫接軌**：古蹟、歷史建築由主辦機關自辦修復者，建議於修復工程期間，先行辦理OT案招商，並協調修復工程廠商與OT案民間機構介面，以利後續營運無縫接軌，如臺中產業故事館OT案、連江縣南竿鄉四維村據點服務設施OT案等。
3. **協助公有土地取得**：協助主辦機關辦理公有土地取得事宜，如高雄市美濃菸葉輔導站OT案、臺中市東勢林業文化園區民間自提BOT+ROT案、臺中市歷史建築林森路75號日式宿舍ROT案等。



# 肆、促參精進措施

## 五、辦理促參訓練及研習，提升專業及推動共識

### (一)促參教育訓練

1. 106年截至11月30日，辦理促參專業人員訓練等教育訓練34場次，總受訓人次2,076人次。
2. 106年截至11月30日，辦理促參專業人員資格考試17場次，取得促參專業人員認證534人。

### (二)促參研習會

針對主辦機關中高階主管；主計、會計、審計；政風及檢調人員辦理研習會10場次，藉由法令及觀念介紹與意見交流，釐清推動疑義、建立正確認知及推動共識。

## 伍、結語

- 一、本部持續運用民參平臺協助各機關開發民間參與潛在案源，並精進促參法制與作業環境，協助主辦機關推動。
- 二、促參案件為民間業者投資行為，受整體投資環境影響，機關首長重視及支持至為重要，建議各部會運用促參推動小組機制，積極開發促參案源。
- 三、前瞻計畫可採促參機制案件為重要民間參與潛在案源，已核定計畫建議採滾動式檢討，引進促參機制；未核定計畫將促參機制評估納入計畫報核。



簡報結束

恭請裁示