

行政院院長  
施政報告

(口頭報告)

行政院院長 江宜樺

立法院第8屆第4會期

中華民國102年10月18日



# 目 次

壹、穩健改革，迎接挑戰·····	1
貳、全力投入，突破現狀·····	3
一、振興經濟活力，積極促進就業·····	3
二、完善總體建設，均衡區域發展·····	6
三、照顧庶民生活，建立安和社會·····	8
四、追求環境永續，營造樂活家園·····	12
五、推動優質文教，整合人才培育·····	14
六、創造兩岸互利，務實拓展外交·····	16
參、扭轉未來，開創新局·····	18



王院長、洪副院長、各位委員先進，大家好：

今天本人應邀前來進行施政報告，至感榮幸。首先要向各位委員先進在上會期與臨時會對本院的支持與指教，致上最高的敬意及謝意。本院今（102）年上半年的各項施政，已編印成「行政院施政報告」並送達貴院，敬請各位委員先進參閱。

## 壹、穩健改革，迎接挑戰

今年元旦，馬總統以「奮起行動，扭轉未來」為題發表祝詞，指出國家當前面臨「全球產業競爭更加劇烈」、「區域自由貿易區塊加速形成」、「人才培育與產業需求嚴重失衡」、「少子女化與人口高齡化造成的年金問題」等 4 項艱鉅挑戰，期勉政府部門在此關鍵的一年，務必展現破解難題的決心與毅力。面對這些長期累積的結構性難題，本人就任以來，即要求行政團隊在各項施政上要秉持「創新」與「變革」的精神，全力發揮規劃力、執行力與溝通力，為民興利除弊，不僅要將臺灣打造成為富而好禮的民主社會，更要以具體作為，解決國家目前面臨的重大問題。

首先，針對「全球產業競爭更加劇烈」的挑戰，政府正全力落實「三業四化行動計畫」、「中堅企業躍升計畫」、

「傳統產業維新方案」與服務業發展藍圖等重要產業發展措施，並推動法規合理化，以加速經濟體質及結構調整，促進企業與國際接軌。截至目前，已完成包括兩岸經貿、金融、租稅與人員跨境移動等 879 項法規鬆綁。

其次，面對「區域自由貿易區塊加速形成」的趨勢，政府正致力推動與非邦交國貿易夥伴洽簽各項經濟合作協議，並於今年 4 月 29 日核定「自由經濟示範區規劃方案」。第 1 階段示範區已於 8 月 8 日啟動，以現行自由貿易港區及屏東農業生技園區為核心，結合鄰近園區優先發展智慧運籌、國際醫療、農業加值及產業合作等 4 項重點產業，後續將以「4+N」的概念滾動檢討納入示範區；第 2 階段將俟「自由經濟示範區特別條例」立法通過後，開放由中央規劃或地方申設辦理，本院將儘速完成法制作業，並請各位委員先進大力支持。

第三，為因應「人才培育與產業需求嚴重失衡」的問題，政府積極執行「人才培育方案」、「縮短學訓考用落差方案」及「發展典範科技大學計畫」等措施，並推動大學轉型發展，進而與社會緊密連結。同時，推動產學合作大聯盟、小聯盟計畫，協助產業及學界創新研發。

第四，針對「少子女化與人口高齡化造成的年金問題」，去(101)年 10 月本院已成立「年金制度改革小組」，會同考試院推動年金制度改革，今年 4 月並已將「公務人員退休撫卹法」草案等相關改革法案送請貴院審議。此項改革勢必影響許多民眾權益，但為確保年金制度的永續經營，政府會全力持續溝通，爭取支持，穩健推動。

## 貳、全力投入，突破現狀

創造國家利益與增進人民福祉，是政府施政最主要的目標。為達成此目標，行政團隊全力投入，2013 年世界經濟論壇(WEF)評比，我國競爭力排名全球第 12，連續 4 年進步，這是政府與民間歷年共同努力的結果。以下謹擇要報告政府的施政成果及未來施政方向。

### 一、振興經濟活力，積極促進就業

今年以來，歐債危機陰霾仍未散去，加上美國、日本及中國大陸等國家經濟成長動能不穩等因素影響，對於高度依賴出口的我國，形成極大的挑戰。為帶領臺灣突破當前經濟困境，政府正全力推動各項刺激景氣及中長期政策，期為國內經濟拓展新的成長動能。

值此關鍵時刻，政府將透過自由經濟與創新經濟兩大

策略，積極拚經濟，為日後國際景氣復甦時，搶占有利的先機。在自由經濟策略方面，將推動調整我國經濟體質，使其更具韌性，並與國際接軌，具體落實重點即是推動自由貿易協定之洽簽及「自由經濟示範區」；在創新經濟策略方面，為加速產業結構調整，政府將協助國人及產業發揮創意，激勵創新及輔導創業，透過貸款企業、技術研發及產業育成，以具體將創意轉化為產品或產業，並增加附加價值。

為刺激消費、提振投資，進而活絡經濟景氣，今年 5 月 28 日本院已提出「提振景氣措施」，從擴大消費支出、提振國內投資、激勵創新創業、修正證所稅等四大面向，擬定 13 項具體推動措施。另，去年 10 月本院核定「經濟動能推升方案」，透過中長期的措施，調整產業結構、基本制度，已為臺灣經濟發展奠定下一階段的基礎。目前刻正積極落實「三業四化行動計畫」及「中堅企業躍升計畫」等重點工作，並加強推動臺商回臺投資，截至目前已審核通過 37 件投資案，其布局涵蓋大陸地區、歐美及東南亞等地，總投資金額約 1,858 億元，可增加國內就業人數約 2.8 萬人。又為協助廠商開發新興市場，政府並已於科威特、

加爾各答及緬甸仰光等 3 個海外據點籌設臺貿中心。同時，持續推動出口市場與商品多元化，強化金融、保險、電腦與資訊等現代服務的輸出，成為臺灣的另一項主力。

為讓臺灣科技轉型，政府將積極推動「雄才大略計畫」，規劃未來 4 年投入經費約 120 億元，以科技預算「由上而下」扶植產業發展，103 年並已選定「智慧手持裝置核心技術攻堅計畫」、「高階工具機控制器自主及攻頂計畫」及「教育學術研究骨幹網路頻寬效能提升計畫」等七大計畫，透過發展前瞻科技及產業關鍵核心技術，促使臺灣產業與科技環境脫胎換骨。又為扶植電子商務產業發展，並兼顧保護消費者權益，政府正推動第三方支付儲值相關服務，短期內將透過銀行公會推動金融機構「網路儲值支付帳戶」機制；並將以「電子票證發行管理條例」為法源，開放非金融業第三方支付服務業者得提供網路儲值服務；長期則將推動制定管理專法。另外，由於下世代(5G)通訊技術的發展是國家未來創新與經濟成長的動力來源，各主要競爭國均已展開布局，政府將於今年底舉辦「5G 發展產業策略會議」，廣納各方意見，並由相關部會組成規劃小組，儘速提出「2020 年 TW-5G 戰略方案」，延續我國資

通訊產業的優勢。

為積極促進就業，政府持續辦理「多元就業開發方案」、「企業求才速配計畫」及就業博覽會等措施，並針對青年、婦女及身心障礙者等特定對象與就業弱勢者，提供就業服務、訓練及創業協助。從主計總處的統計顯示，政府推動就業措施已有相當成效，失業率從98年的5.85%降至去年的4.24%，今年1月至8月的平均失業率也降至4.18%。

## 二、完善總體建設，均衡區域發展

政府投資公共建設是提升國家競爭力的重要指標，有助於就業力提升，更能提振地方經濟，促進區域均衡發展。為全面推動新世代策略性公共建設，政府在愛臺12建設的基礎上，將以基礎建設、海空樞紐及便捷交通等全方位建設，以達到先進國家水準。

針對水、電及各項產業與區域發展所需的基礎建設，政府除持續進行自來水老舊管線汰換、加強再生能源開發利用及推動污水下水道等建設外，今年更將以達成100Mbps全面到家戶為目標，截至6月底止，已達成81.26%，光纖用戶數目標為550萬戶，現已達到404萬戶。

為打造臺灣成為東亞海空樞紐，政府已於今年6月30

日完成桃園國際機場第1航廈改善工程，現正加速趕趕機場聯外捷運系統工程進度，並積極規劃興建第3航廈，以提升機場運量；高雄港國際旅運中心、洲際貨櫃中心等港埠建設均積極進行，將可提高國內生產毛額、增加就業機會，並使高雄港持續作為我國對外貿易的主要門戶。

為提供民眾便捷的交通，政府賡續推動北中南都會區捷運網、花東鐵路電氣化等軌道運輸建設，以及推動台9線蘇花公路山區路段改善、西濱快速公路等計畫。今年4月國道1號五股至楊梅段拓寬工程全線開放通車，有效紓解中山高平面壅塞的車流，並節省總運輸成本及減少油耗。

為積極引進多元民間資金投入國內公共建設，政府今年促參簽約案件至9月底止，已成功簽約72件、約487億元，並舉辦招商大會，釋出51件總投資金額約1,800億元的投資商機。同時，政府也積極推動結合產業發展活化開發國有閒置房地，截至8月底止，中央與地方政府簽定合作或委託改良利用契約，共同開發國有土地25案，目前還有22處開發案正辦理合作規劃事宜。未來透過合作開發模式，讓國有財產運用更加多元化，並加速地方建設發展。

為促進區域均衡發展，今年5月3日本院已核定桃園縣

自103年12月25日改制為直轄市，政府並鼓勵各地方政府推動區域合作，整合相關公共基礎建設與區域治理，促成區域共榮發展；同時持續推動「第三期離島綜合建設實施方案」及「花東地區永續發展策略計畫」，扶植離島及東部地區的發展，並於今年6月間分別核定花東兩縣所提「綜合發展實施方案」，提振該地區產業發展。

### 三、照顧庶民生活，建立安和社會

打造安樂和諧的社會是我們一貫的施政重點。政府應提供全民優質的健康醫療環境，同時致力改善所得分配、縮減貧富差距，並針對弱勢族群給予扶助與關懷，促進族群和諧，保障人權，讓國人享有安全無虞的生活環境。

今年7月23日衛生福利部成立，不僅整合衛生及社福體系，更建構全方位的社會安全照顧網，象徵我國正式邁向衛生福利新紀元，使老年人口的健康服務與生活照顧需求獲得滿足，讓青壯人口安心投入職場發揮生產力，而國家未來的主人翁也能在安全的環境中健康成長，創造全體國人的最大幸福。

為提供民眾完善的醫療照護，自今年1月1日起施行二代健保，截至8月底止，健保權責基礎下收支累計結餘627

億元，顯見財務狀況已有改善，政府並將持續推動健保財務面與給付制度改革。針對歷年食品安全重大事件，我們已於今年6月21日修正施行「食品衛生管理法」，期透過10大行動方案落實相關措施，維護我國食品商譽。此外，自今年5月17日起實施傳統市場禁宰活禽政策，推動加強禽肉消費衛生安全等相關配套措施，為民眾健康嚴格把關。針對近期發生的野生動物狂犬病疫情，本院則成立「狂犬病中央流行疫情指揮中心」，以加強推動各項防治作為與措施，並全面啟動衛教工作。

為落實均富共享，政府持續推動租稅改革，諸如施行「特種貨物及勞務稅條例」、加強各稅稽徵及證券交易所課稅等，有效發揮所得重分配功能。為擴大照顧低收入戶及中低收入戶，政府也落實推動社會救助新制，截至本年第二季，法定照顧人口已達24萬2,275戶，共65萬6,223人。

少子女化及人口老化是影響國家長遠發展的重大問題，政府會適時全盤檢討人口政策，並提出因應對策。為營造有利生育的環境，減輕家長育兒負擔，除強化各地方政府推動完善的托育服務，健全保母托育管理與輔導，並賡續補助托育費用、發放0歲至2歲育兒津貼，提供5歲以下

幼兒學前特別扣除額、推動5歲幼兒免學費。另持續執行「我國長期照顧十年計畫」，提升老年失能人口長照服務涵蓋率，目前服務人數已逾12萬人。

為強化對新住民等弱勢群體的照顧，推動「全國新住民火炬計畫」，提供新住民及其子女完整的文教生活輔導機制與服務。另為發揚客家傳統文化並帶動客庄觀光風潮及產業發展，持續辦理全國客家日及客庄十二大節慶。此外，今年4月1日開辦「原住民法律扶助專案」，協助原住民尋求法律途徑解決紛爭及保障自身權益。

為營造農村新貌，政府持續推動農村再生計畫，截至目前參與培根訓練共有2,115個社區、10萬餘人次，並已輔導332個農村研提計畫，核定1,690件農村再生軟硬體建設，包括環境改善、產業活化、文化保存、生態保育等面向。同時，辦理小地主大佃農，活化農地經營，目前總體經營面積達1萬2,961公頃，大佃農平均經營規模8.4公頃，為平均農戶農地面積的7倍，大佃農平均年齡44歲，與國內農場經營主平均年齡62歲比較，年輕化效果顯著。

為力行性別平等，保障人權，我們持續落實「消除對婦女一切形式歧視公約」及其施行法所定事項，預定於年

底前完成全國法規、行政措施的檢視與國家報告的編纂。此外，美國國務院於今年6月公布2013年人口販運報告指出，我國防制人口販運成效顯著，名列亞洲第一。另針對近期軍中管教制度衍生的人權問題，為回應各界提出的改革訴求，本院已成立「軍事冤案申訴委員會」，主動過濾過去軍事審判案件中有疑義的案件，並與貴院迅速完成「軍事審判法」修正，讓承平時時期軍法全面回歸司法審判，同時已責成國防部澈底檢討軍中管教、禁閉及申訴等相關制度。

近日社會各界對於最高法院檢察署特別偵查組執行通訊監察情形提出很多意見，事實上，馬總統一再要求執法機關杜絕非法監聽，如有違反，一定依法究辦。依據相關法令及大法官解釋，國家僅在為確保國家安全及維護社會秩序所必要，於符合法定之實體及程序要件之情形下，始得核發通訊監察書，對人民之秘密通訊為監察，絕對不容許非法監聽，而即使是合法監聽，亦須符合比例原則，不得浮濫監聽。目前國人對於檢察官執行通訊監察業務，普遍存有疑慮，政府有責任進一步檢討現行制度。由於通訊監察之執行，涉及行政院及司法院，因此本院將朝建立兩院合作平臺之方式，從法律面與執行面等角度，全面檢討現行監聽制度。

#### 四、追求環境永續，營造樂活家園

近來全球氣候變遷及極端氣候現象加劇，臺灣因地理位置特殊，隨時可能遭受地震、颱風等災害的侵襲，面對此嚴峻考驗，行政團隊全力強化災害防救系統，並落實節能減碳，在兼顧經濟發展與環境保護的前提下，打造低碳永續的樂活家園。

為力行節能減碳，政府正致力推動「國家節能減碳總行動方案」，逐步促使能源密集度及 CO<sub>2</sub> 排放量持續下降，今年將投入經費 461 億元，CO<sub>2</sub> 減量目標為 416 萬公噸。同時，政府也持續透過產業輔導、市場行銷及結合地方政府擴大應用端需求等措施，推動低碳綠能產業發展，今年 1 月至 8 月太陽光電等 4 項主軸綠能產業，總產值已高達 2,500 億元以上。此外，今年 5 月 20 日並已核定「建置金門低碳島計畫(102-107 年)」，將建設金門成為居民樂活、產業低碳、遊客嚮往的低碳島。

近年來社會各界持續關注的核四議題，本人已於今年 3 月間應邀至貴院報告並向各位委員先進說明政府的政策及立場，也在 6 月間實地深入瞭解我國各類能源設施、運用情形、優缺點及面臨的問題等，並透過媒體參與，讓外

界瞭解選擇不同能源所應付出的代價，以找出最適合臺灣的能源之路。政府將在確保不限電、維持合理電價、達成國際減碳承諾等原則下，積極踐行各項節能減碳與穩定電力供應措施，逐步降低對核能的依賴，進而實現非核家園的終極目標。

今年10月1日實施第二階段電價調整，原為去年5月所提「電價合理化方案」的第二階段應調整部分。此次調整已較原規劃漲幅為小，目的在照顧民生及弱勢，並將整個衝擊層面降到最低。為防杜社會因預期心理甚或人為炒作造成物價短期波動，本院穩定物價小組已密切監控，並採取適當作為。另針對外界關注台電的改革問題，台電的經營改善以5年505億元為目標，未來將推動電業自由化，修正「電業法」，開放民間自由買賣，逐步使台電不再負有政策補助的負擔。

政府已整合氣象水文等預警資訊，建置「防災資訊服務網」，提供中央及地方政府進行災害應變作業及民眾查詢；並務實檢討精進防救災作為，加強辦理各項演習訓練及防災宣導，以「實地、實物、實做」驗證整體災害防救機制運作能力，有效降低傷亡及損失。今年8月潭美、康

芮颱風及 831 豪雨造成地方嚴重淹水，而水患治理政府向極重視，且列為延續性的重要施政，中央與地方應共同面對，集思廣益規劃最有效的治水策略。本院已組成治水專案小組，澈底檢討過去 8 年推動「易淹水地區水患治理計畫」的執行情形，並從國土規劃及綜合治水的角度，提出下一階段治水計畫，以謀求人民生活環境的長治久安。

### **五、推動優質文教，整合人才培育**

教育是提振國家競爭力的重要基石。為全面提升各級教育品質，強化國家發展支柱，政府將依據今年7月10日公布的「高級中等教育法」，如期自103學年度起全面推動十二年國民基本教育，讓每個孩子都能適性學習與發展，打造未來的競爭力。

人才為國家發展的重要關鍵，今年起除持續辦理「第二期技職教育再造計畫」及「青年人才培訓深耕方案」等措施外，為整合人才政策與推動策略，本院並已於今年4月11日設置人才政策會報，由本人擔任召集人，督導各部會執行相關計畫，加強培育具國際視野的跨領域專才，積極延攬海外人才，提升臺灣在全球及亞太區域的競爭優勢。另為因應產業環境的快速變遷，本院已於去年7月4日

核定「縮短學訓考用落差方案」，以有效縮短學訓考用落差，使學校及職訓機構能與產業發展緊密接軌，成為產業培育人才之重要推手，提供契合企業需求及提升產業技術之創新人才，帶動就業力提升。此外，積極規劃「促進青年就業方案」，提升青年就業能力，協助青年實現創業及就業的理想。

文化是國家軟實力的另一種展現，在文化創意產業的推動與輔導方面，今年已協助12個地方政府推動文創產業發展計畫，並核定52個文化創意聚落計畫、補助74家公司辦理文創產業創業圓夢計畫。政府正陸續推動村落文化扎根、整合藝文內容及促進增值應用、全球文化布局等計畫，讓文化從最基層的村落出發，成為產業轉型的利基，並作為文化外交與國際合作的堅實後盾，國際也將因而看見臺灣充沛的文化軟實力。另為普及文化資源，政府已陸續在各地興建重大文化設施，例如：故宮南部院區博物館建築工程已於今年2月開工；北部流行音樂中心工程於6月開工，海洋文化及流行音樂中心預定於12月開工；衛武營藝術文化中心及臺中大都會歌劇院等工程正持續進行中，將有助於均衡各地、各類型文化資源，提升地方藝文環境。

近年來國內體育選手在國際賽事中屢創佳績，例如日前閉幕的2013年天津東亞運動會，我國共獲得17金、28銀、46銅，獎牌數創歷史新高，選手表現深獲國人與國際間肯定。為提升競技運動水準及培育健康卓越人才，政府已完成「體育運動政策白皮書」，作為未來10年體育運動發展的圭臬，並訂定「推動企業贊助體育運動方案」，讓我國體育發展更臻完善。另，臺灣已取得2017年世大運舉辦權，是歷年來層級最高、規模最大的國際性綜合運動賽事，行政團隊將與全體運動選手儘早啟動所有的準備工作，為國家爭取最高榮譽。

## 六、創造兩岸互利，務實拓展外交

面對兩岸關係，政府向以積極穩健的態度與中國大陸維持互動，尋求互利共榮的新局面。自97年6月起恢復制度化協商管道迄今，兩岸兩會已完成簽署19項協議，達成2項共識，經逐步落實，已發揮具體成效，兩岸直航班機每周670班次、每年往來於兩岸間旅客高達800萬人次、貨品及服務價值達1,600億美元，顯見兩岸現正處於60年來最穩定與和平的狀態。

今年6月21日，兩岸兩會第9次會談簽署完成「海峽

兩岸服務貿易協議」，該協議是「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)後續協商重點議題之一，同時象徵兩岸經貿將邁向全面交流合作的時代，加上後續其他協議陸續洽簽，可讓我國企業分享中國大陸廣大市場，並帶動我國商品出口，或者匯回利潤。該協議簽署完成後，相繼帶動其他周邊國家與我簽署 ECA，例如：今年 7 月 10 日簽署完成「臺紐經濟合作協定」(ANZTEC)；即將可望完成簽署的「臺星經濟夥伴協議」(ASTEPA)，將為下一階段臺灣洽簽「區域全面經濟夥伴關係」(RCEP)及「跨太平洋夥伴協定」(TPP)，奠定更厚實的基礎。又，為讓各界瞭解服務貿易協議的內容及對相關業界的保護，該協議簽署至今，政府已透過多元方式對外宣導溝通，本人參加 10 多場座談會，不但聽到來自業界最寶貴的聲音，也深刻感受到「開放」與「創新」是臺灣經濟成功的關鍵，政府將朝此方向持續努力。

在兩岸關係和平發展的同時，政府也積極推動活路外交，使臺灣的國際空間大幅拓展。目前已有 134 個國家及地區給予國人免簽或落地簽證待遇，顯示國際社會對臺灣的尊重與認同。近年來臺美雙方不僅恢復互信，現在更是 30 多年來兩國關係最好的時候，繼去年我國成為美國「免

簽證計畫」(VWP)第 37 個成員國後，今年 3 月臺美重啟「貿易暨投資架構協定」(TIFA)協商，相信未來雙方在經貿領域的合作將有所突破；在臺日關係上，今年 4 月 10 日我國與日本簽署「臺日漁業協議」，解決長達 40 年的爭議，此後雙方將共用臺灣面積兩倍大的海域，我漁民並可在百年來的傳統漁場捕魚；在臺歐關係上，歐盟是全球來臺投資最多的地區，政府深盼未來與歐洲建立更緊密的合作關係，擴展我國國際經貿版圖。另自我退出聯合國以來，今年首次應聯合國專門機構「國際民航組織」(ICAO)理事會主席邀請，以特邀貴賓身分參加該組織第 38 屆大會。

今年 5 月 9 日我國漁船廣大興 28 號遭菲律賓公務船槍擊致我漁民身亡事件，我方即以積極作為、堅定立場及理性態度持續向菲方交涉，歷經 3 個月的斡旋，菲方對於我國所提官方正式道歉、對家屬賠償、調查懲凶與展開漁業談判等 4 項嚴正要求，已有正面回應，終使本案和平解決。未來政府將儘速修補臺菲關係，並持續強化我漁民在相關海域作業的護漁作為，確保漁民應有的漁權及人身安全。

### **參、扭轉未來，開創新局**

臺灣是我們共同的家園，兩千三百萬人民在同一條船

上，禍福相依、榮辱與共。面對當前劇烈變動的全球政經情勢，猶如逆水行舟，不進則退。為讓臺灣穩健地向前邁進，過去 8 個月，行政團隊始終秉持強烈的使命感，全力以赴，重振國家的活力、重建民眾的信心。

我們深知，國人對於行政團隊有著高度的期許，在推動各項興革的過程中，立法、行政兩院必須發揮同舟共濟的精神，不僅行政團隊快馬加鞭把各項施政工作做到更好，同時更需要立法部門支持，協助通過相關法案與預算案，加速推動各項改革。

各位委員先進，臺灣正值奮起、躍進的關鍵時刻，為扭轉未來，本院目前已針對現階段施政重點，遴列攸關國家發展與民眾福祉之 37 項急迫性法案，「臺紐經濟合作協定」及「海峽兩岸服務貿易協議」等 2 項協定(議)案，併同「103 年度中央政府總預算案」，送請貴院審議，敬請大力支持。期盼在兩院齊心協力下，儘管未來仍有許多的問題與挑戰，但只要大家堅定信心，攜手向前，相信定能為國家開創新局，邁向卓越。

最後，祝貴院院務順利，各位委員先進身體健康、萬事如意。謝謝！