

行政院  
施政報告

(口頭報告)

院長蘇貞昌

立法院第 10 屆第 5 會期

中華民國 111 年 3 月 4 日



游院長、蔡副院長、各位委員先進：

貞昌依據憲法規定，應貴院邀請，率同行政團隊前來進行施政報告並備質詢，深感榮幸。

感謝貴院在上個會期，通過 111 年度中央政府總預算案、海空戰力提升計畫採購特別預算案及多項福國利民的法案。

過去一年，全球持續籠罩在武漢肺炎 COVID-19 疫情陰影中，不但已有超過 4.2 億人確診、590 萬人死亡，傳播力更為強大的變種病毒出現，導致疫情再起，許多國家確診數屢破新高，全球的經濟、人們的生活，都受到重大影響。

臺灣在全世界 230 個國家中，土地面積排名第 138、人口數排名第 57，在蔡英文總統領導、貴院支持，以及全體國人團結合作、上下一心努力下，我們在最困難的時代，拚出最好的成績，不只守住疫情，經濟還能逆勢成長，去（2021）年的經濟成長率達 **6.45%**，創近 11 年來最高。國際貨幣基金（IMF）在去年 10 月的「世界經濟展望」報告中預測，臺灣可望在明（2023）年重返全球前 20 大經濟體。

光在過去的 30 天內，臺灣就接連在國際評比中，締造史上最好的成績。「國際透明組織」(TI) 1 月 25 日公布「2021 年全球清廉印象指數」(CPI)，在 180 個國家中，臺灣排名第 25，是自 1995 年創設該評比以來最好的成績。

日本《日經亞洲》(Nikkei Asia) 2 月 4 日發布最新「COVID-19 復甦指數」，臺灣的防疫成績全球第 1；英國《經濟學人智庫》(EIU) 2 月 10 日公布「2021 年民主指數報告」，在 167 個國家中，臺灣不僅連續 2 年進入「完全民主國家」，排名更進步到全球第 8、亞洲第 1。

美國華府智庫「傳統基金會」(The Heritage Foundation) 2 月 14 日公布「2022 年經濟自由指數報告」，臺灣首度進到「經濟自由國家」，在 184 個國家中，只有 7 個國家獲此最優評比，臺灣排名第 6、更是人口 2,000 萬以上國家中的唯一，該報告中更盛讚臺灣是全球極少數國家，過去 5 年連續保持經濟成長的經濟體。

去年，大家共同度過因疫情而震盪起伏的幾個月，也一起走過 4 項公投，從連署到投票的公

共討論歷程，我們順利完成臺灣首次與選舉分開舉辦的全國性公民投票，國家的主人，以最直接的民權，表達對國家未來發展方向的認同及對行政團隊、政府政策的支持。在歷經這次公投後，臺灣更加展現一個成熟的公民社會，當透過民主機制，解決了問題，社會也很快的恢復平靜。行政團隊也會更謙卑，加倍努力，來回報臺灣人民的付託。

新的一年，儘管疫情、國際局勢不斷變化帶來考驗與挑戰，我們將會在全球產業鏈重組中找尋契機，提升產業競爭力、繁榮經濟；我們也會把握臺灣在國際能見度最高的此時此刻，勇敢走向世界舞臺，開創更緊密的經貿連結；我們也要加速前瞻基礎建設、擴大照顧體系，為國人同胞謀更多的福利，讓社會更安定；我們更要做好自我防衛，用最大的努力，來對抗武力威脅，守護國家主權，捍衛得來不易的自由民主憲政體制。

有關本院近期各項施政已編印成書面報告送達貴院，敬請各位委員指教。以下謹就「**繁榮經濟、走向世界、造福國人**」三大主軸報告如下。

## 繁榮經濟

守好疫情防線，就是顧好經濟產線。過去一年，我們持續進行醫療資源整備，提升疫苗施打率，中央與地方政府全力合作，邊境嚴守、社區嚴防，並不斷檢討精進各項防疫措施，面對1月初來勢洶洶的 Omicron 變種病毒侵襲，歷經一波又一波的攻防，再經9天春節連假人流南來北往考驗下，目前國內疫情仍然穩定可控。

在施打疫苗方面，累計接種人數已超過4,600萬人次，接種人口涵蓋率第一劑近83%、第二劑超過76%、第三劑也已約40%，目前疫苗庫存充足、品項齊全，政府全力宣導、鼓勵各劑疫苗的施打，希望更進一步提升國人的保護力。

在口服抗病毒藥物部分，我們總計採購包含輝瑞與默沙東藥品2萬5,000人份，兩種廠牌的第一批藥品都已在上個月運抵，臺灣是亞洲第一個同時齊備兩種抗病毒藥物的國家，不只有助降低醫療量能負荷，對疫情的控制，也有很大幫助。

臺灣在歷經這2年多的防疫考驗，也走過兩輪的紓困與振興，我們已從經驗中共同學習到，

管制等級越高，所要付出的社會成本與代價越高。由於國內疫情相對平穩，疫苗覆蓋率亦已相當高，加上國內絕大多數病例均屬輕症或無症狀，我們的醫療物資也準備充足，因此，未來政府會靈活調整防疫政策，創造兼顧防疫與經濟的「臺灣模式」新生活，持續提升防疫韌性，希望以對生活影響最小、防疫效果最大，產業正常生產、社會正常運作，維持經濟發展動能為目標。

舉世滔滔，臺灣不但保有平安，也寫下「臺灣經濟奇蹟 2.0」。前（2020）年，我們的經濟成長率不僅是亞洲四小龍之首，也是全世界主要經濟體中唯一正成長，去年的經濟成長率更創11年來新高；而去年每人平均國內生產毛額（GDP）也首次超過3萬美元。

外貿方面，去年全年出口值與外銷訂單分別突破4,460億及6,700億美元，均創下历史新高，且迄今已分別連續19個月及23個月正成長。

投資方面，去年公共建設經費執行率是14年來最高、投資率則創下21年新高；至於消費面，

在疫情趨緩後，今年 1 月的批發業、零售業與餐飲業的營業額，也都連續數月正成長。

政府審時度勢、因勢利導，掌握契機，用對的方法，推動「**投資臺灣三大方案**」，3 年來，總投資金額已突破 1 兆 6,500 億元、吸引 1,100 多家廠商投資，並帶動供應鏈廠商加碼投資，創造超過 13 萬個就業機會。為因應全球市場及投資環境仍持續變動，本院已核定再延長方案期間 3 年，預計可再吸引近兆元的投資。

為進一步穩固臺灣在全球半導體供應鏈的關鍵地位及因應未來整體產業發展之需，政府正以國家群體發展力量，打造一個結構完整的**西部科技廊帶**，以迎向世界競爭。近 2 年來，本院陸續核定新設的科學園區，就有橋頭科學園區、竹科 X 基地及嘉義、屏東科學園區，也擴建包含臺南南科 3 期、新竹寶山 2 期，以及臺中中科 2 期。去年 3 大科學園區的營業額可望突破 3.5 兆元，再創歷史新高。

我們也把原本各地的加工出口區升級為科技產業園區，開發的新區，包含高雄軟體園區 2



期及屏東園區擴區，也推動包含前鎮園區、潭子園區的更新再造，同時也輔導廠商數位轉型，並協助導入 5G AIoT 技術。在諸多努力下，去年科技產業園區的營業額首度突破 4,600 億元，也創下歷史新高。

政府也非常重視農漁畜產業的升級，為迎向新時代需要，減少農產品耗損、穩定供貨品質，提高產銷調節彈性、擴充外銷量，同時確保食品安全，乃至國家糧食安全，政府投入 126 億元，全國同步推展**冷鏈系統**，建構包含農糧、水產、畜產品，從產地到集貨場、市場、賣場、一直到消費者手中不中斷的冷鏈系統，為臺灣農業發展與競爭力提升帶來革命性改變，也為農民創造更高的收益。

人才是國力的根本，面對全世界的人才競逐大戰，在高階人才培育方面，政府一方面透過法規鬆綁，藉由產官學公私協力，穩定培育國家重點產業領域所需的本土人才，從去年底開始，就有國內數所頂尖大學與民間企業合作設立的半導體學院、國際金融學院等陸續揭牌招生，成為培養領導創新人才、促進金融產業國際化的源頭

活水，另一方面則透過攬才專法，提高國際優秀人才來臺留臺誘因，延攬關鍵產業所需人才。

在中階技術人力增補方面，本院也甫在上周核定「移工留才久用方案」，將已在臺灣工作多年的優秀且成熟的外籍技術人力，或經由我國教育體系所培養的僑外生，提高誘因，留為國用，共同建設臺灣，維持經濟持續蓬勃發展的動能。

瑞士洛桑管理學院（IMD）去年 12 月公布「2021 世界人才排名」，臺灣排名第 16，為 10 年來最好成績，顯見近年來臺灣在充裕產業所需之國內外關鍵人才，並使國際人才進得來、留得住，已有相當成效。

## 走向世界

過去一年，臺灣國際能見度創下歷史高峰，從亞洲、歐洲、美洲到澳洲，友臺挺臺決議，聲浪不斷，或是透過「國會外交」，深化與臺交流，並表達對我參與國際的支持。

去年美國國會參眾兩院即 3 度組跨黨派的國會議員訪團來臺，歐洲議會、波羅的海 3 國議員、

法國參議院、國民議會兩院，更在去年 10 月至 12 月間接連組團到訪。「**臺灣的命運，也決定世界的未來**」，這是在接見訪團時一位成員說的話，他們來自不同國家，卻一致對臺灣在面對中國強權威逼下，仍能用民主方式做好防疫、對抗假訊息，並生產重要物資供應國際所需，表示感佩，這也是其之所以不遠千里而來，想與臺灣交流學習、做朋友的原因。

去年歐洲議會及歐洲各國議會總計就通過 26 項友我決議暨動議，友臺聲量創下新高。兩週前（2 月 10 日），澳洲參、眾兩院「外交、國防及貿易事務委員會」甫發表報告，建議支持臺灣加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP）；同一天，英國國會下議院跨黨派議員也通過動議，要求英國政府強化雙邊貿易與深化安全合作；翌日（2 月 11 日），美國政府公布「印度太平洋戰略」報告指出，將與區域夥伴合作維持臺海穩定，包括支持臺灣的自我防衛能力；一週前（2 月 17 日），澳英總理與首相視訊通話後的聯合聲明中，也再

度呼籲維持臺海和平穩定，同時挺臺參與國際組織。

儘管中國打壓不斷，歐洲首個以「臺灣」為名的立陶宛臺灣代表處，仍在去年 11 月 18 日正式掛牌運作，這是相當不容易且重大的外交成果，我們也將持續強化與友我國家的實質合作關係，展現自由民主夥伴互助互惠的韌性。

為積極加入區域經貿組織，去年 6 月，睽違 5 年的「臺美貿易暨投資架構協定」（TIFA）會議復談；9 月 22 日，臺灣正式提出申請加入 CPTPP，政府正在做好法規與制度面調適，妥善規劃配套措施，全力以赴，積極爭取會員國支持。

有關對日本福島等 5 縣食品的管制，到去年底，全世界只剩中國與臺灣全面禁止，所有 CPTPP 會員國均已開放進口，臺灣要打開經貿大門，與全世界做生意，自不能無視國際標準。透過去年的公投，臺灣已向世界展現願意接受國際標準、迎向高標準的國際經貿體系的決心，也顯示政府對食安的把關，已獲得多數國人支持。

過去 10 年來，政府所嚴謹檢驗的 18 萬件日

本進口食品，其輻射殘量全數合格，也完成 6 份風險評估報告和調查，確認最大風險暴露值均低於國際輻射防護委員會所訂標準，我們也逐年擴增邊境查驗人力，提高檢驗量能至一年約 7 萬件，足以因應未來邊境與後市場檢驗需求。

政府絕不會容許核食進口，我們在堅守食安絕不打折，為國人健康把關的前提下，於 2 月 8 日宣示合理調整對日本食品長達 11 年的管制措施，提出對日本福島等 5 縣食品新的安全規範，秉持 3 原則—「回歸科學檢驗、比國際標準更嚴格、為食安把關」，3 配套—由禁止「特定地區」進口改為禁止「特定品項」進口、針對具風險品項，要求提供輻射及產地雙證明，並於邊境百分百逐批檢驗，相關管制措施已於 2 月 21 日公告生效。未來我們一定會嚴格把關，同時要求業者清楚標示，落實產地雙證明與邊境百分百檢驗，查驗不符規定者，一律退運或銷毀，確保食品安全。

日本前首相安倍晉三清楚表示，臺灣合理開放安全的日本食品進口，已跨越要加入 CPTPP 最大的障礙；日本台灣交流協會會長大橋光夫也表

示，臺灣此決定有助於深化臺日經濟關係，並建議重啟停了 8 年的「臺日經濟夥伴委員會」（EPC）。同時我們也看到，許多 CPTPP 的會員國都對臺灣表示歡迎，而這只是一個開始，後續還有很多的辛苦要跨越，希望大家一起努力，能得到好結果。

為強化對歐經貿布局，去年 10 月，政府組經貿投資團訪問斯洛伐克、捷克及立陶宛，從半導體人才培育、汽車產業、晶片設計，到觀光、金融科技，以及經貿、稅務等各面向，達成多項合作。2 個月後，斯洛伐克隨即派遣 20 年來最高規模及層級的訪團來臺，召開首屆「次長級經貿會議」，並舉行跨部會經濟合作諮商會議，再就經貿投資、產業對接等議題深入洽談，拓展雙邊合作關係。

政府也將提出「強化歐洲鏈結計畫」，整合跨部會資源，要在日益密切友好的臺歐基礎上，進一步加強臺歐在各個領域的合作。

去年也是我們推動新南向政策以來成績最佳的一年，臺灣對新南向 18 國的出口額超過 826

億美元，不但創下歷史新高，更較前年成長逾35%。

政府堅定捍衛國家主權、確保國家安全。感謝貴院通過海空戰力提升計畫採購特別預算案，使政府得以籌集各式尖端武器設備，在最短時間內，提高空防並形成制海不對稱戰力。

在國防自主方面，各項國造建案均有突破，去年底勇鷹號高教機成功首飛、交機，今年12月底前，可再接收8架新式高教機。國艦國造方面，近日，海關巡緝艇就要下水，海巡第2艘4,000噸級巡防艦也將交艦，大幅提升海域巡防量能。此外，上個月海軍快速布雷艇中隊，也在蔡總統見證下成軍，捍衛臺海安全。

針對俄羅斯對烏克蘭主權侵害事件，儘管臺灣與烏克蘭局勢在地緣戰略、地理環境及國際供應鏈重要性有所不同，為嚴防境外勢力意圖藉由烏克蘭情勢，操作認知作戰、破壞臺海和平穩定，政府會更積極強化錯假訊息之澄清，加強防範應對，穩定社會民心士氣，也會提升對臺海周邊軍事動態之各項監偵及預警作為，即時因應各種狀況。

面對當前敵情變化，國防部全民防衛動員署已於今年 1 月 1 日成立運作，相關整備工作已進入實際部署階段，未來將結合跨部會，整合全民總力量，達成「後備動員合一」、「常後一體」。

## 造福國人

由於疫情影響、國際油價波動、全世界原物料供應、運輸出現許多狀況，造成全球通膨升溫，臺灣能源及大宗物資多仰賴進口，連帶近期有物價波動的現象。政府一方面全力拚經濟，為國人增加福利、減少負擔；一方面緊盯通膨，從方方面面來穩定物價，降低對民生經濟的影響。

政府持續將**經濟成長的果實與全民共享**，為全民加薪減稅，勞工基本工資已連續 6 年調漲，今年 1 月起的基本工資調幅 5.21%，是 **15 年來最高**，約有 245 萬名勞工受惠；今年軍公教也加薪 4%，調幅更是 **25 年來最高**，約有 80 多萬人受惠；基本生活費也連續 5 年調漲，110 年的調幅，更是**歷來最高**，今年 5 月申報綜所稅時，有近 230 萬人受惠。



在穩定物價方面，政府已運用公用事業緩漲機制，維持水電油氣價格穩定，今年3月底前，水電價及桶裝瓦斯價格都不會調漲，油價則已啟動平穩機制。另自2月7日起，政府免除或減輕相關原物料稅負，包含黃豆、小麥和玉米免徵營業稅，奶油及烘焙用奶粉進口關稅減半，以減輕畜牧業者的飼料成本及餐飲、糕餅業者營運上的負擔，緩和食品價格上調的壓力；此外，汽柴油貨物稅也兩度調降，並將去年12月核定的水泥貨物稅減半、牛肉關稅減半、小麥關稅免稅等措施延長至今年4月，降低物價波動的衝擊。

經濟部也持續與業者合作，媒合及化解供應鏈的瓶頸，並協調超市賣場設置民生商品抗漲專區，工業原物料將以國內需求為優先，政府也密切關注、積極查辦趁機哄抬物價者。

而因應烏克蘭情勢對國際及國內能源、糧食、物價及股匯市等短中長期影響，本院也會持續關注全球經貿變數，加強整體因應規劃，維持重要物資、物價及金融市場穩定，將可能的衝擊降到最低。

過去兩年來，我們不只全力守住疫情，在其他**重要傳染病防治**上，也成效斐然，例如流感併發重症，2018 至 2019 年流感季都還有近 2 千名病例、3 百多例死亡，而去年流感季至今，尚無重症或死亡個案；而腸病毒，2019 年還有重症近 70 例、死亡 4 例，去年已沒有再出現重症或死亡病例；登革熱方面，去年亞洲鄰近國家病例數都高達數千、數萬，印度甚至高達近 18 萬例，臺灣則只有境外移入 12 例、本土 0 病例；麻疹也已維持連續 2 年 0 病例的成果，非常不容易。

為了讓臺灣一代比一代強，政府對孩子的照顧，從出生到就學、從家庭到學校。去年 7 月起，我們擴大**不孕症補助**，才半年左右，就已有 1 萬 5,000 人獲得補助；**育嬰留職停薪津貼**也從 6 成薪調高到 8 成薪，且父母可同時申請；在貴院的支持下，今年起，**「產檢假」**、**「陪產檢及陪產假」**都提高到 7 天；今年 8 月起，**育兒津貼**還會從 3,500 元，再調高到 5,000 元，就讀公共化及準公共幼兒園的費用，也會再降低。

本院投入 320 多億元，整合相關部會與台電，用最高的執行力與效率，以 1 年半的時間，在全

國 3,300 多所中小學，新裝設 18 萬 1,900 多臺冷氣機，實現了過去幾十年做不到的「**班班有冷氣**」。上個月，冷氣裝設及電力改善工程均已提前全數完成，今年夏天，不分城鄉、離島，全國中小學的孩子都可以在冷氣空調的教室中上課，每年的冷氣電費及冷氣修繕維護費，也都由中央全額負擔。

我們還在全國校園種植本土樹種，增設太陽光電，讓「**校校會發電**」，每年創造的發電量 4.1 億度，是新裝設冷氣用電量 2.6 億度的 1.6 倍，不但可自給自足，餘電 1.5 億度的售價，也將回饋給學校，為學校創造穩定收入，用於水電費、財產修繕之用，讓校園設施更完善。

今年 9 月，我們更將完成「**中央廚房大帶小，熱騰騰的午餐準時到**」，過去，偏鄉孩子的營養午餐費被運費、較高的人事費抵銷，吃不好、吃不飽。現在，政府將其午餐費由每人每餐 3.5 元調高到 10 元，統籌所需的廚工、營養師人力，連載送食材、運送午餐到各校的冷鏈保鮮車、控溫餐車，都一併規劃到位，讓全國的孩子都同時、同樣吃得好、吃得飽；另還投入 200 億元，落實「**班班有網路，生生用平板**」，也將在 9 月達成，

讓學習不再有城鄉落差。

為強化**社會安全網**，政府5年內將投入超過400億元，增加近萬名社工等專業服務人力，也通盤檢討修正「精神衛生法」，一改過去偏重機構式的精神醫療照護，更強調跨部門推動心理健康促進，從機構到社區、從衛生單位到跨部門轉銜，希望能確保社會安全網不漏接。另也將補助醫院設置司法精神病房，並興建司法精神醫療保安處分處所，以妥善收治保安、監護處分的精神病人。

臺灣每年在交通事故的死亡數上，還有相當大的改善空間，政府嚴肅正視。我在今年第一次的行政院會中，即宣示政府全力**維護道安**的決心，並推動多項精進作為，透過跨部會、中央地方合作，一定要降低車禍死傷件數，挽救國人寶貴的生命。除了各地方危險路口、路段及校園周遭危險路段的改善、擴大公車進校園，訂定「食品外送作業危害防止計畫」，加強規範外送平台對外送員交通事故的預防，強化違規科技執法外，政府對酒駕肇事，一律從速從重追訴，酒駕刑罰的易科罰金或已入監服刑申請假釋，也從嚴審核其准駁。

## 穩健施政，團結臺灣，大步向前

一個堅韌團結的臺灣，才有能力克服內外各種艱難挑戰，轉型正義正是鞏固和保障我們得來不易、引以為傲的自由民主人權生活體制，不再重蹈歷史錯誤，讓臺灣不斷進步的必經之路。

蔡總統上任以來，政府透過制定法律、成立促轉會、徵集政治檔案、平復司法不法，還原歷史真相，加速受害者與其家屬的權利恢復，以國家之力，平復歷史傷痕、促進社會和解。在促轉會今年完成階段性任務後，為使轉型正義工程不中斷，行政院將會成立「推動轉型正義會報」，新設「人權與轉型正義處」，並由各相關部會承接原有任務，力求無縫接軌，持續落實。相關修法已送請貴院審議，敬請支持。

過去這一年，在國際疫情艱險中與強敵侵略威脅下，我們穩健施政，努力防疫、拚經濟、守護國家主權與人民安全，讓國人能安居樂業、國家更自由民主，不僅使國家財政良好，能積極為國人加薪、減稅、增福利，提供更多、更好的照顧，更嚴守財政紀律，中央政府總預算已連續 5

年歲入歲出有賸餘、且連續4年的賸餘超過千億，去年的賸餘更可望超過2,500億元、還債金額達1,200億元，這都創20年來新高。

感謝國人同胞在面對百年大疫，能夠相信政府、遵守防疫規範，團結努力，共創好成績，讓全世界看見臺灣、肯定臺灣。事實證明，有政府，會做事，攜手同心，奮力前進，正是今天臺灣能夠獲得諸多國際肯定與支持，在世界上可以揚眉吐氣的原因，只要我們堅定信念、團結合作、自立自強，必能克服困難，勇度難關。

我們只有一個臺灣，這是我們安身立命的國家，未來挑戰依舊嚴峻，我們要確保國家安全，穩定疫情，國人健康、生計與產業生產力旺盛，運籌帷幄，發展經濟、提升競爭力，讓臺灣保有在全球產業鏈的關鍵地位，也要勇敢拓展國際經貿布局，讓臺灣迎向世界，持續在國際上發光發熱。

懇請貴院委員指教，支持，期盼國人同胞奮起加油，讓我們一起努力壯大臺灣，天佑臺灣！謝謝大家。